

焦裕禄烈士墓保护利用设施项目 绩效评价报告

委托单位：兰考县财政局

主管部门：兰考焦裕禄纪念园管理处

评价机构：河南大河联合会计师事务所（普通合伙）

2025年6月

目录

一、基本情况	1
(一) 项目立项背景及目的、项目主要内容	1
(二) 资金投入和使用情况、项目实施情况	3
(三) 项目组织管理	5
(四) 项目绩效目标	6
二、综合评价情况及评价结论	7
(一) 综合评价情况	7
(二) 评价结论	8
三、主要成效、存在的问题	9
(一) 主要成效	9
(二) 存在的问题	9
四、有关建议	11
五、其他需要说明的问题	15
附件一 绩效评价工作开展情况	16
一、绩效评价目的、对象和范围	16
(一) 绩效评价的目的	16
(二) 评价对象和范围	16
二、绩效评价依据	16
(一) 预算绩效管理方面	16
(二) 项目管理方面	17
(三) 资金管理方面	17

(四) 资料清单中其他所列资料	17
三、 评价指标体系及评价标准	17
(一) 评价指标体系	17
(二) 评价标准	18
四、 绩效评价原则、方法	18
(一) 绩效评价原则	18
(二) 评价方法	19
五、 绩效评价工作过程	20
(一) 准备阶段	21
(二) 评价实施阶段	21
(三) 报告撰写阶段	22
(四) 资料整理归档	22
附件二 绩效评价指标分析	23
一、 项目决策分析	23
(一) 立项依据充分性	23
(二) 立项程序规范性	24
(三) 绩效目标合理性	25
(四) 绩效指标明确性	26
(五) 预算编制科学性	27
(六) 资金分配合理性	28
二、 项目过程分析	28
(一) 资金到位率	29
(二) 预算执行率	30

(三) 资金使用合规性	30
(四) 管理制度健全性	31
(五) 制度执行有效性	31
三、项目产出分析	32
(一) 项目建设内容完成情况	32
(二) 验收合格性	33
(三) 完成及时性	33
(四) 成本节约率	34
四、项目效益分析	34
(一) 项目实施状况水平	35
(二) 环境改善情况	36
(三) 项目实施对文物及文化遗产的保护情况	37
(四) 服务组织或对象的满意度	37
附件三 项目绩效评价指标体系评分表	39
附件四 问卷调查报告	65
附件五 绩效评价工作资料收集清单	73
附件六 绩效评价工作底稿	75

焦裕禄烈士墓保护利用设施项目绩效评价 报告摘要

一、综合评价情况与评分

受兰考县财政局委托，河南大河联合会计师事务所（普通合伙）对焦裕禄烈士墓保护利用设施项目开展绩效评价，最终得分 89.64 分，评价级别为“良”（评分标准：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差）。各一级指标得分情况如下：

一级指标	分值	得分	得分率
决策	15	14.20	94.67%
过程	31	25.64	82.71%
产出	35	31	88.57%
效益	19	18.8	98.95%
合计	100	89.64	89.64%

项目整体在决策、过程、产出和效益四方面表现良好，尤其在效益层面（社会效益、生态效益、可持续性、公众满意度）得分率达 98.95%，但在决策阶段预算编制科学性、过程中管理中管理制度健全性等方面存在提升空间。

二、项目基本情况

立项背景与目的：焦裕禄烈士陵园是全国重点烈士纪念建筑物保护单位，年接待游客 300 万人次，但因基础设施老化，制约焦裕禄精神传播。项目旨在改善景区环境、完善设施、保护文物，传承焦裕禄精神，促进文化遗产保护与旅游业发展。

主要内容：包括焦裕禄烈士墓等文物保护工程、800 m²游客服务中心建设、18000 m²绿化、19300 m²道路广场、2000 m²停车场及室外管网、消防、智能监控等基础设施建设。

资金与实施：项目总投资 2023 万元（中央预算内投资 1600 万元、县投资 423 万元），实际到位 1900 万元（到位率 93.9%），实际总投资 2022.04 万元（预算执行率 99.95%）。2023 年 2 月开工，5 月竣工（实际工期 89 天，短于计划 90 天），同年 8 月完成结算审核。

三、发现的主要问题

（一）资金来源表述略有差异，建议统一口径

项目资金来源表述不一致：招标文件注明资金为“财政资金，已落实”，但《建设工程施工合同》记载为“自筹资金 100%”，核心信息矛盾可能引发资金合规性风险，且违背招标文件与合同“实质性内容一致”原则。

（二）部分条款细节待补充，权责节点可再明确

监理合同关键信息缺失：《焦裕禄烈士墓工程监理合同》“协议书”部分未填写“订立时间”具体日期，“相关服务期限”（勘察、设计、保修阶段）未明确时间范围，导致

监理服务周期、责任起算点模糊，易引发后续责任纠纷。

付款条款与招标文件衔接不足：招标文件仅约定“付款方式以采购合同为准”，未明确预付款、进度款比例；施工合同虽约定“预付款 30%，验收合格付至 90%，审计后付至 97%，3%质保金 1 年后支付”，但未约定进度款支付节点（如按月/按形象进度）及审计完成时限，可能引发工程款支付争议。

（三）资料填写尚缺完整，签字盖章待补全

验收资料不合规：验收表中验收组成员仅签名无授权文件，且缺少监理单位（开大工程咨询有限公司）、设计单位签字盖章，不符合《建设工程质量管理条例》“建设、施工、设计、监理共同验收”要求。

验收内容不完整：验收表仅含评定级次和验收结论，无具体验收内容（如分项工程质量、设备调试效果等），无法全面反映项目质量，影响成效评估与后续优化。

（四）业务制度配套待健全，流程规范可再细化

项目仅制定《焦裕禄纪念园管理处财务管理制度》，缺乏覆盖项目立项、招标、合同签订、施工监控、验收、结算等全流程的业务管理制度，难以实现规范化管控。

四、改进建议

（一）规范招标流程，统一信息表述

核查并统一资金表述：联合财务部门核查资金拨付凭证与来源证明，明确资金性质。若为财政资金，修订施工合同中“自筹资金”表述，签订补充协议确认，确保招标文件与

合同信息一致。

（二）完善合同信息，细化付款条款

补全监理合同关键信息：与开大工程咨询有限公司协商，明确“订立时间”具体日期及“相关服务期限”起止时间，补充条款界定监理在勘察、设计、保修阶段的责任范围与起算标准。

细化付款节点约定：与河南天辉建设工程有限公司协商，在施工合同中补充进度款支付节点（如按月支付、按形象进度支付），明确审计完成时限，并将细化条款补充至招标文件或项目管理手册，实现衔接。

（三）规范验收程序，补充验收内容

完善验收资料：收集验收组成员授权文件（含授权范围、期限），督促监理、设计单位在验收表签字盖章；后续验收前制定资料清单，安排专人核对完整性（如授权文件、各单位签章页）。

补充验收记录：组织验收组依据招标文件、施工合同、设计图纸，补充验收内容（如分项工程质量、实体尺寸偏差、设备调试效果等），记录验收方法、结果，附上照片与检测报告，提升严谨性。

（四）构建全流程业务管理制度体系

制定专项管理制度：由兰考焦裕禄纪念馆管理处牵头，制定《项目全流程业务管理制度》，明确立项（材料规范、审批流程）、招标（审批、文件编制、归档）、合同（审查

要点、签订流程)、施工(进度跟踪、质量监督、变更签证)、验收(标准、流程、资料清单)、结算(资料提交、审核时限、争议处理)各环节要求。

强化制度执行与监督:组织管理人员、财务人员开展制度培训,定期(每季度)检查制度执行情况,发现问题及时整改,保障项目全流程规范推进。

焦裕禄烈士墓保护利用设施项目 绩效评价报告

为贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（中发〔2018〕34号）《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）《中共开封市委 开封市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（汴发〔2020〕21号）《关于印发〈项目支出绩效评价管理办〉的通知》（财预〔2020〕10号）等文件精神，建立健全财政重点绩效评价常态机制，进一步提高财政资源配置效率和使用效益，受兰考县财政局委托，河南大河联合会计师事务所（普通合伙）对焦裕禄烈士墓保护利用设施项目开展绩效评价，并形成本绩效评价报告。

一、基本情况

（一）项目立项背景及目的、项目主要内容

1. 项目立项背景

红色旅游是一种具有政治教育、经济发展和文化传播等多种功能的特殊旅游形式，是弘扬先进文化、传承民族精神的文化工程，也是促进当地经济发展的经济工程。焦裕禄烈士陵园位于兰考县城内，是全国重点烈士纪念建筑物保护单位，始建于1966年2月，占地面积8公顷。兰考焦裕禄同志纪念馆位于焦裕禄烈士陵园西北角，为现代建筑，建筑面

积 2100 平方米，设有展厅、贵宾室等。兰考县焦裕禄纪念馆始建于 1966 年 2 月，占地面积 91.7 亩，每年接待游客达 300 万人次，较好地发挥了革命传统教育阵地作用。然而，随着参观学习人数的增加，陵园内基础设施老化、破损严重，一些设施已无法满足当前景区发展需要，基础设施的不完善在某种程度上制约了焦裕禄精神的进一步弘扬和传播，影响了其教育效果。

2. 项目立项目的

为了有效改善景区的旅游环境，提高传统旅游资源附加值，增强旅游吸引力，管理部门需加强对旅游相关产业的掌控力，促进旅游信息服务业的高速扩张，确保旅游业整体健康成长，保护和修缮烈士墓等相关文物，完善基础设施，加强景区内旅游的管理和监督，规范市场，进一步升级改造焦裕禄烈士陵园，满足游客多样化需求，提出要学习弘扬焦裕禄精神的号召，满足国内外参观需求，传承弘扬焦裕禄精神。同时，坚持“保护为主，抢救第一，合理利用，加强管理”的文物工作方针，加强和改善文物保护工作，正确处理文物保护与利用的关系，促进文化遗产保护事业的可持续发展，使珍贵文化遗产及其历史环境获得有效保护和合理利用，促进团结、构建和谐社会，向公众充分展现文化遗产的重要价值，促进相关学术研究与交流活动。

3. 项目主要内容

项目规划对焦裕禄烈士墓进行保护修缮及日常养护，建

设游客服务中心，对周边景区的绿化、道路广场进行整治，完善室外管道工程、消防工程、智能监控、标志牌、停车场等基础设施建设。

表 1 项目建设内容与规模表

序号	名称	单位	数量	备注
一	占地面积	亩	91.7	
二	文物保护工程			
	焦裕禄烈士墓维修加固	项	1	
	焦裕禄烈士墓日常养护工程	项	1	
	题词碑维修加固	项	1	
	甬道维修加固	项	1	
二	配套用房			
	游客服务中心	m ²	800	
三	基础设施建设			
	室外管网工程	项	1	
	消防工程	项	1	
	智能监控	项	1	
	标志碑	套	10	
	绿化	m ²	18000	
	道路广场	m ²	19300	
	停车场	m ²	2000	

（二）资金投入和使用情况、项目实施情况

1. 资金投入和使用情况

（1）资金投入

《关于转发下达文化保护传承利用工程 2022 年第一批中央预算内投资计划的通知》（兰发改〔2022〕41 号）焦裕禄烈士墓保护利用设施项目下达总投资 2023 万元，中央预算内投资 1600 万元，县投资 423 万元。

（2）使用情况

预算资金于2024年3月、5月、6月、7月分批次发放，实际到位总金额为1900万元，资金到位率93.9%。项目实际支出20,220,429.94元，预算执行率99.95%。

2. 项目实施情况

2020年12月编制《焦裕禄烈士墓可行性研究报告》；

2021年11月09日，兰考县发展和改革委员会印发《关于焦裕禄烈士墓项目可行性研究报告的批复》（兰发改审〔2021〕80号）；

2022年4月19日，兰考县发展和改革委员会印发《关于转发下达文化保护传承利用工程2022年第一批中央预算内投资计划的通知》（兰发改〔2022〕41号）；

2022年10月21日，兰考县财政投资评审中心印发《关于焦裕禄烈士墓保护利用设施工程预算的投资评审结论》（兰财评〔2022〕281号）；

2022年10月28日，兰考焦裕禄纪念园管理处与开大工程咨询有限公司签订《建设工程招标代理合同》；

2022年11月，编制《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程采购招标文件》；

2022年11月10日，填报《兰考县公共资源交易项目进场登记表》；

2022年12月12日，兰考焦裕禄纪念园管理处印发《关于研究项目招标事宜会议纪要》（兰考焦裕禄纪念园管理处

会议纪要（2022）7号）；

2023年兰考焦裕禄纪念园管理处与开大工程咨询有限公司签订《焦裕禄烈士墓保护利用设施建设工程建设工程监理合同》；

2023年2月12日，兰考焦裕禄纪念园管理处与河南天辉建设工程有限公司签订《建设工程施工合同》；

2023年5月15日，完成焦裕禄烈士墓保护利用设施工程工程验收；

2023年8月29日，由开大工程咨询有限公司编制完成《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程结算审核报告》。

（三）项目组织管理

1. 项目单位组织管理

兰考县财政局：做好绩效运行监控和绩效评价，确保年度绩效目标如期实现，切实提高财政资金使用效益。

兰考焦裕禄纪念园管理处：做好数据挂接，及时更新实物工作量，进行完工验收。

2. 项目承接单位组织管理

开大工程咨询有限公司：负责项目的招标和监理工作，确保招标过程的公正、透明，选择合适的施工单位，对施工过程进行全程监理，确保工程质量符合设计要求和相关标准，定期向项目单位汇报工程进度和质量情况，提出改进建议；

河南天辉建设工程有限公司：负责完成工程施工内容，严格按照施工图纸和规范进行施工。确保施工安全，采取必

要的安全措施，防止事故发生。合理安排施工进度，确保工程按时完成。与项目单位和监理单位保持良好沟通，及时解决施工过程中出现的问题。

（四）项目绩效目标

焦裕禄烈士墓保护利用设施项目具体绩效目标细化情况见下表 2：

表 2 项目绩效目标表

项目资金 (万元)	年度资金总额		2023.00	
	其中：政府预算资金		2023.00	
	财政拨款			
	单位资金			
年度目标	进一步升级改造焦裕禄纪念园，不断完善服务功能，满足游客持续增长的多样性、个性化需求，深入贯彻落实习近平总书记提出的要学习和更好的传承和发扬焦裕禄精神			
分解目标				
一级指标	二级指标	三级指标	指标值	度量单位
成本指标	经济成本指标	概算执行率	≥90%	%
产出指标	数量指标	支持项目数量	1	个
	质量指标	建设项目验收合格率	≥95	%
	时效指标	项目开工率	≥90	%
效益指标	经济效益指标	带动经济增长率	≥0.01	%
	社会效益指标	对公共服务水平的改善和提升	显著提升	
满意度指标	服务对象满意度指标	游客满意度	≥90%	%

二、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

总体而言，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目在决策、过程、产出和效益四个方面均表现良好，项目在立项、实施和产出等环节都基本达到了预期目标，尤其在项目产出和效益方面表现突出，对当地的社会、文化和生态环境产生了积极影响，同时也获得了服务对象的高度认可。不过，在项目决策阶段的资金预算编制科学性，以及过程管理中的管理制度健全性等方面还有一定的提升空间。

项目在决策阶段整体表现较好，项目立项依据充分，符合国家法律法规、国民经济发展规划以及相关政策，如《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》等，立项程序也较为规范，完成了可行性研究、风险评估、集体决策等必要环节，但在专家论证方面有所欠缺。资金投入方面，预算编制科学性稍显不足，但资金分配合理性较好。

在项目过程管理方面，资金管理较为规范，资金到位率为 93.92%，预算执行率达到 100%，资金使用合规，未出现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。但在资金管理方面，管理制度健全性不足，缺乏相关的业务管理制度。组织实施方面，制度执行有效性较好，项目实施符合相关管理规定，合同书、验收报告等资料齐全。

项目产出情况较为理想，项目建设内容全部完成，包括焦裕禄烈士墓维修加固、游客服务中心建设、绿化工程等各

项任务，且验收合格，实际作业时间比计划作业时间更短，成本节约率也符合要求，整体产出数量、质量、时效和成本控制均达到预期目标。

项目效益显著，社会效益方面，项目实施状况水平较高，受访者普遍认为项目显著提升了当地居民的自豪感和归属感，对文化遗产、公众认识提升、教育贡献以及当地旅游业发展都起到了积极作用。生态效益方面，项目对生态环境的影响较为积极，受访者对植被保护、水资源利用、环保意识提升等方面评价较高。可持续性方面，项目在资源节约、经济效益和生活质量提升等方面也得到了认可，此外，服务对象的满意度非常高。

（二）评价结论

依据绩效评价指标体系，评价工作组对项目决策、项目过程、项目产出以及项目实施效果进行了全面综合评价。焦裕禄烈士墓保护利用设施项目绩效评价得分为 89.64 分，总体得分情况见下表 3：

表 3 绩效指标得分情况表

一级指标	分值	得分	得分率
决策	15	14.20	94.67%
过程	31	25.64	82.71%
产出	35	31	88.57%
效益	19	18.8	98.95%
合计	100	89.64	89.64%

按照《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》的通知（豫财效〔2020〕10号）文件规定：绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，总分设置为100分，等级划分为四档：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。该项目评价级别为“良”。（绩效评价指标体系综合评分情况详见附件三）

三、主要成效、存在的问题

（一）主要成效

焦裕禄烈士墓保护利用设施项目在多个方面取得了显著成效。项目立项依据充分，符合国家法律法规、相关政策以及部门职责，立项程序规范，完成了可行性研究、风险评估和集体决策等必要环节。项目实际建设内容与预期目标一致，各项建设任务均已完成并通过验收，质量合格，实际作业时间甚至短于计划时间，且成本控制良好，未超预算。项目在社会效益、生态效益、可持续性以及公众满意度等方面表现突出，得到了社会调查问卷受访者的高度认可，满意度较高。

（二）存在的问题

1、资金来源表述略有差异，建议统一口径

招标文件明确项目资金为“财政资金，已落实”；

《建设工程施工合同》记载资金来源为“自筹资金100%”，两者存在矛盾。资金来源属于项目核心信息，此不一致可能导致资金合规性风险（如财政资金使用需额外审批流程，自

筹资金则需证明资金实力），也违背招标文件与合同“实质性内容一致”的原则。

2、部分条款细节待补充，权责节点可再明确

(1) 监理合同关键信息缺失

《焦裕禄烈士墓工程监理合同》“协议书”部分，“订立时间”仅标注“2023年”，未填写具体日期；“相关服务期限”（勘察、设计、保修阶段）均为“/年/月/日”，未明确时间范围；

此类信息缺失会导致监理服务周期、责任起算点不清晰，后续若发生监理责任纠纷（如保修阶段问题），将因合同约定不明难以界定权责。

(2) 付款条款与招标文件衔接不足

招标文件仅约定“付款方式以采购合同为准”，未明确预付款、进度款比例；

施工合同虽约定“预付款30%，验收合格付至90%，审计后付至97%，3%质保金1年后支付”，但未同步约定“进度款支付的具体节点（如按月/按形象进度）”“审计完成的时限”，可能导致后续工程款支付争议（如承包人因进度款滞后停工，发包人因付款节点模糊拒付）。

3、资料填写尚缺完整，签字盖章待补全

(1) 验收资料不规范、信息错误

验收表中验收组成员仅签名，未提供其授权文件，且无监理单位（开大工程咨询有限公司）、设计单位的签字盖章，

不符合《建设工程质量管理条例》中“建设、施工、设计、监理等单位共同验收”的要求，验收程序合规性存疑。

(2) 验收内容缺失导致验收严谨性不足：

项目验收表中缺少验收内容，仅有评定级次和验收结论，验收过程的完整性和严谨性不足，可能无法全面反映项目的实际质量，影响对项目实际成效的客观评估，进而影响后续项目的优化与改进。

4、业务制度配套待健全，流程规范可再细化

业务管理制度缺失项目全流程缺乏规范化管理。项目管理制度建设不够健全。虽然已制定了财务管理制度，但在业务管理方面缺乏配套制度，未能形成覆盖项目立项、实施、监控、验收等全流程的规范化管理体系，不利于项目全流程的规范管理和顺利推进。

四、有关建议

(一) 针对招标阶段信息不匹配的建议

1、解决项目资金来源表述不一致问题的建议：核查资金性质，统一信息表述

由兰考焦裕禄纪念园管理处联合财务部门，核查项目实际资金拨付凭证、资金来源证明文件（如财政拨款文件、自筹资金证明等），明确项目真实资金性质。

若核查后资金性质为财政资金，需修订《建设工程施工合同》中“自筹资金 100%”的表述，统一为“财政资金”，并由合同双方签订补充协议确认修改内容，确保招标文件与

合同的资金来源信息一致，规避资金合规性风险。

（二）针对合同管理信息缺失与权责模糊的建议

1、解决监理合同关键信息缺失问题的建议：补全合同信息，明确监理权责边界

由兰考焦裕禄纪念园管理处与开大工程咨询有限公司沟通，依据监理服务实际启动时间、项目施工进度及相关约定，补全《焦裕禄烈士墓工程监理合同》中“订立时间”的具体日期（精确到日），明确“相关服务期限”（勘察、设计、保修阶段）的具体起止时间。

在合同补充条款中明确监理在各服务阶段的具体责任范围（如勘察阶段需参与勘察成果评审、设计阶段需审核设计方案、保修阶段需监督缺陷修复等），以及责任起算点对应的判定标准（如以合同订立日为监理服务总体起算点，以各阶段工作启动通知为准确定分阶段起算点），避免后续责任纠纷。

2、解决付款条款与招标文件衔接不足问题的建议：细化付款节点，完善条款约定

由兰考焦裕禄纪念园管理处与河南天辉建设工程有限公司协商，在施工合同中补充进度款支付的具体节点约定。

明确审计完成的时限要求，同时将该细化后的付款条款补充至招标文件的后续版本或项目管理手册中，实现招标文件与合同的付款条款有效衔接，减少工程款支付争议。

（三）针对施工与验收阶段问题的建议

1、解决验收资料不规范：补全验收资料，规范验收程序

由兰考焦裕禄纪念园管理处联系验收组成员，收集各成员的授权文件（如单位出具的验收代表授权委托书，明确授权范围、授权期限等），并补充至验收资料中。

联系开大工程咨询有限公司（监理单位）、项目设计单位，告知其需在验收表上签字盖章的要求，督促其在规定时间内完成签字盖章流程，确保验收表包含建设、施工、设计、监理四方单位的意见，符合《建设工程质量管理条例》的验收要求。

后续项目验收前，制定详细的验收资料清单（明确需包含验收组成员授权文件、各参与单位签字盖章页、验收依据文件等），并安排专人核对验收资料的完整性、规范性，避免再次出现资料缺失问题。

2、解决验收内容缺失导致验收严谨性不足问题的建议：补充验收内容，完善验收记录

由兰考焦裕禄纪念园管理处组织验收组，依据项目招标文件、施工合同、设计图纸等资料，补充验收表中的验收内容，具体包括但不限于：各分项工程（如游客服务中心建设、绿化工程、管道工程等）的施工质量是否符合设计及规范要求、工程实体尺寸与设计图纸的偏差情况、设备安装调试效果（如智能监控、消防设备等）、基础设施功能完整性（如停车场、道路广场的使用功能）等。

对补充的验收内容逐一进行详细记录，明确验收方法（如抽样检测、现场实操测试等）、验收结果（如合格项的具体表现、不合格项的位置及问题描述），同时附上验收过程中的照片、检测数据报告等佐证材料，提升验收过程的完整性和严谨性，为项目质量评估及后续优化改进提供全面依据。

（四）针对合规性与管理中业务管理制度缺失问题的建议：构建全流程业务管理制度体系，强化项目管控

由兰考焦裕禄纪念园管理处牵头，结合项目管理实际需求，制定《项目全流程业务管理制度》，明确制度覆盖范围包括项目立项、招标、合同签订、施工过程监控、验收、结算等环节。

在制度中细化各环节的管理要求：

立项环节：明确立项申请材料（如项目建议书、可行性研究报告等）的编制规范、审批流程及时限。

招标环节：规范招标审批、文件编制、公告发布、开标评标等流程，明确各参与方职责及资料留存要求。

合同签订环节：规定合同审查要点（如条款完整性、权责清晰度、与招标文件一致性等）、签订流程及合同归档管理要求。

施工过程监控环节：明确施工进度跟踪、质量监督、安全管理、变更签证等的管理流程，要求留存监理日志、施工记录、变更审批单等资料。

验收环节：制定验收标准、验收流程、验收资料清单，明确各参与单位的验收职责。

结算环节：规范结算资料提交、审核流程及时限，明确结算争议的处理方式。

组织项目管理人员、财务人员、业务骨干等开展制度培训，确保相关人员熟悉制度要求；同时建立制度执行监督机制，定期（如每季度）对项目各环节制度执行情况进行检查，发现问题及时整改，保障项目全流程规范管理和顺利推进。

五、其他需要说明的问题

无。

附件一 绩效评价工作开展情况

附件二 绩效评价指标分析

附件三 项目绩效评价指标体系评分表

附件四 问卷调查报告

附件五 绩效评价工作资料收集清单

附件六 绩效评价工作底稿

附件一 绩效评价工作开展情况

一、绩效评价目的、对象和范围

（一）绩效评价的目的

通过开展绩效评价工作，对焦裕禄烈士墓保护利用设施项目的整体情况进行分析评判，包括项目资金决策过程的合理性、管理体系的规范性和绩效目标实现程度，梳理项目决策、管理过程及绩效实现情况中存在的问题，加强项目预算绩效管理，提高财政资金使用效益。

（二）评价对象和范围

1. 评价对象

本次绩效评价对象为“焦裕禄烈士墓保护利用设施项目”。

2. 评价范围

本次绩效评价资金范围为焦裕禄烈士墓保护利用设施项目预算资金总额 2023 万元，其中，中央预算内投资 1600 万元，县投资 423 万元。

本次绩效评价时间范围为 2023 年 2 月 13 日至 2023 年 5 月 15 日。

二、绩效评价依据

本次绩效评价的主要依据如下：

（一）预算绩效管理方面

1. 《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）；
2. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意

见》（中发〔2018〕34号）；

3.《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）；

4.《财政部项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；

5.《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）。

（二）项目管理方面

- 1.《中华人民共和国政府采购法》（2014年修订）；
- 2.《焦裕禄纪念园管理处财务管理制度》。

（三）资金管理方面

- 1.《中华人民共和国会计法》；
- 2.《政府会计制度—行政事业单位会计科目和报表》；
- 3.《焦裕禄纪念园管理处财务管理制度》。

（四）资料清单中其他所列资料

无。

三、评价指标体系及评价标准

（一）评价指标体系

本次绩效评价采取定量优先、定性与定量相结合的方式，遵循“相关性、重要性、可比性、系统性、经济性”原则设计了绩效评价体系，项目绩效评价指标体系由一级、二级、三级指标构成，共设置4个一级指标，12个二级指标，19个三级指标。一级指标分为项目决策、项目过程、项目产出、

项目效益四部分，其中一级指标体系的权重分配为：决策类指标占 15%、过程类指标占 31%、产出类指标占 35%、效益类指标占 19%。

根据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法的通知》（豫财效〔2020〕10号）文件规定：绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，总分设置为 100 分，等级划分为四档：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

（二）评价标准

本次绩效评价采用计划标准、行业标准、历史标准三类标准，用于对绩效指标完成情况进行比较。

1. 计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

2. 行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

3. 历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

四、绩效评价原则、方法

（一）绩效评价原则

本次绩效评价原则从采用相关性原则、整体性原则、客观性原则、可测性原则与简明性原则五个方面进行分析，具体分析如下：

1. 相关性原则。应要选取与项目绩效密切对应的指标，所选取的指标只有与项目绩效高度相关，才能尽可能准确地对项目绩效作出客观评价，通常相关程度越高，则准确性也越高。

2. 整体性原则。应全面、系统、综合地反映项目绩效各个方面的特征，要避免遗漏，造成评价不准确，并且各个评价指标之间要形成有机的联系，能够从多角度、多方位、多层次地反映项目绩效的整体情况。

3. 客观性原则。应当能够真实准确地反映项目绩效的实际情况，要尽可能地在客观公正的数据资料基础上建立评价过程，避免受人为主观因素的干扰，减少评价的主观性，尽量做到评价的准确性和客观性。

4. 可测性原则。要保证反映项目绩效的指标数据均能从各种统计资料上直接获得或者通过计算后获取，对于理论上理想的指标，若因现有数据资料缺乏又无法通过调查等方法得到或难以量化，要尽可能地寻找其他替代性指标，否则只好剔除。

5. 简明性原则。在保证全面反映项目绩效的同时，力求简单明了，易于理解，尽可能地用少的指标反映尽量多的内容，避免评价指标之间的交叉和套用。

(二) 评价方法

本次绩效评价采用的方法主要包括比较法、因素分析法、公众评判法等方法。评价工作组遵循科学价值导向、客观公

正、综合分析、群众满意、绩效相关的评价原则，按照决策、产出、效果和影响力的绩效逻辑路径，结合项目的实际开展情况，从项目决策、项目管理、项目产出、项目效益四个方面，综合考察项目的实施管理情况、计划完成情况、取得的成绩及效益等情况。运用定量和定性分析相结合的方法，总结取得的经验做法，反思项目实施和管理中的问题，以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。

1. 比较法：是将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。该项目主要根据项目开展情况，通过与项目绩效目标，进行比较分析该项目是否发挥了积极的作用。

2. 因素分析法：是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。通过将影响资金支出和效益的各项因素罗列出来进行综合分析，考察项目实施过程中各项因素的影响程度及综合作用的效果。

3. 公众评判法：是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。该项目主要通过开展社会调查、实地调研及访谈，了解受益对象的满意度情况，衡量评价项目资金取得的社会效益。

五、绩效评价工作过程

本次绩效评价工作主要分为前期准备、评价实施、形成报告和资料整理等四个阶段。具体情况如下：

（一）准备阶段

1. 成立工作组

在明确委托方要求后，组建工作组，明确工作组内的任务分工。

2. 编制工作方案

编制绩效评价工作方案，对评价对象、评价内容、评价方式方法、评价体系和标准、工作程序和时间安排、人员安排及相关附件等作出具体规定。工作方案将报委托方审阅征求意见，并进行调整完善。

（二）评价实施阶段

1. 前期准备通知

工作组通过委托方获取项目单位联系方式，与项目单位提前沟通，下发资料清单，由项目单位进行前期资料准备。

2. 收集部门资料

为满足评价工作需要，通过邮件、电话等方式，根据需要准备资料清单，跟踪辅导被评价项目单位准备评价所需相关资料，对遇到的疑惑，及时予以解答，为被评价项目单位能够提供出满足评价需要的资料提供辅导支持。

3. 资料收集及审核反馈

工作组将依据资料收集清单对资料进行形式审核，对于不符合要求、存在重大缺项漏项的资料予以退回，并反馈原因，辅导被评价项目单位补充完善。

4. 现场评价

工作组到被评价项目单位进行现场调研，通过实地勘察、资料查阅、沟通访谈、问卷调查等形式，了解项目实施的实际情况，并对勘察情况进行视图和文字记录。

5. 非现场评价

在现场评价的基础上，主要对被评价项目提交的评价相关资料进行审核，统计和评分，在审核过程中对于存有疑义的问题，我们会与相关单位充分沟通，对于对评价结果有重大影响的存疑事项，也将进行现场检查或勘察。

6. 综合评价分析

根据所收集的基础资料，结合现场核实的有关情况，整理出绩效评价所需的基本资料和数据。按照评价实施方案确定的评价指标、评价标准和评价方法，根据评价基础数据，对评价项目的总体绩效情况进行全面的综合评价，形成评价结论。

（三）报告撰写阶段

在前期工作开展的基础上，工作组对项目情况进行汇总和分析，撰写绩效评价报告，经审核后，递交委托方征求意见并根据反馈意见修改完成形成报告终稿。

（四）资料整理归档

根据兰考县财政局对第三方机构参与财政绩效评价工作规程的要求，对工作底稿、数据资料进行全面整理、归档，以备查验。

附件二 绩效评价指标分析

一、项目决策分析

决策指标从项目立项、绩效目标及资金投入三个方面对项目的立项决策、目标达成情况、指标明确性、资金投入进行考察，项目决策类指标分值 15 分，实际得分 14.20 分，得分率为 94.67%。扣分指标为：立项程序规范性。各指标得分情况见下表 4：

表 4 项目决策指标得分情况表

三级指标	权重	目标值	业绩值	得分率	得分
立项依据充分性	3	充分	充分	100.00%	3
立项程序规范性	3	规范	不太规范	73.33%	2.2
绩效目标合理性	2	合理	合理	100.00%	2
绩效指标明确性	2	明确	明确	100.00%	2
预算编制科学性	3	科学	科学	100.00%	3
资金分配合理性	2	合理	合理	100.00%	2
合计	15	/	/	94.67	14.20

（一）立项依据充分性

该指标的目标值为充分，实际值为充分，该指标的权重分为 3 分，实际得分为 3 分。

①《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》强调了旅游业的全面发展，包括提升服务质量、加快海南国际旅游岛建设、支持生态和文化旅游等多样化旅游形式。同时，规划纲要也提出了促进家庭服务业专业化和

规模化发展，推动红色旅游，有序开发能源资源，以及加快革命老区劳动力转移就业等目标。焦裕禄烈士墓保护利用设施项目的立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，该要素得 1 分；

②依据《全国旅游标准化发展规划》（2016-2020）《河南省“十三五”旅游产业发展规划》《河南省国民经济和社会发展第十三个五年规划》焦裕禄烈士墓保护利用设施项目立项符合行业发展规划和政策要求，该要素得 1 分；

③兰考焦裕禄纪念园管理处的部门职能主要包括纪念先烈、教育人民；烈士纪念建筑物的建设维护与环境美化；烈士骨灰的保存；烈士遗物和革命史料的陈列；革命史料的搜集编写；烈士文物档案的建立与文物保管；以及革命烈士纪念活动的组织，此外，还包括宣传弘扬焦裕禄精神。焦裕禄烈士墓保护利用设施项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，该要素得 1 分。

综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得 3 分。

（二）立项程序规范性

该指标的目标值为规范，实际值为不太规范，该指标的权重分为 3 分，实际得分为 2.2 分。

①焦裕禄烈士墓保护利用设施项目于 2020 年 12 月编制《焦裕禄烈士墓可行性研究报告》；2021 年 11 月 09 日，兰考县发展和改革委员会印发《关于焦裕禄烈士墓项目可行性

研究报告的批复》（兰发改审〔2021〕80号）2022年4月19日，兰考县发展和改革委员会印发《关于转发下达文化保护传承利用工程2022年第一批中央预算内投资计划的通知》（兰发改〔2022〕41号）；2022年10月21日，兰考县财政投资评审中心印发《关于焦裕禄烈士墓保护利用设施工程预算的投资评审结论》（兰财评〔2022〕281号），项目设立过程完整，符合相关要求，该要素得0.6分；

②依据《焦裕禄烈士墓可行性研究报告》；兰考县财政投资评审中心印发《关于焦裕禄烈士墓保护利用设施工程预算的投资评审结论》（兰财评〔2022〕281号）；兰考焦裕禄纪念园管理处印发《关于研究项目招标事宜会议纪要》（兰考焦裕禄纪念园管理处会议纪要〔2022〕7号），焦裕禄烈士墓保护利用设施项目事前进行了必要的可行性研究、集体决策，但是未进行专家论证和风险评估，该要素得1.6分。

综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得2.2分。

（三）绩效目标合理性

该指标的目标值为合理，实际值为合理，该指标的权重分为2分，实际得分为2分。

①经检查，项目设置绩效目标，绩效目标为进一步升级改造焦裕禄纪念园，不断完善服务功能，满足游客持续增长的多样性、个性化需求，深入贯彻落实习近平总书记提出的学习要求，更好的传承和发扬焦裕禄精神，该要素得0.8分；

②绩效目标与项目建设内容相关，项目通过保护和修缮烈士墓等相关文物，完善基础设施，加强景区内旅游的管理和监督，规范市场，进一步升级改造焦裕禄烈士陵园，满足游客多样化需求，提出要学习弘扬焦裕禄精神的号召，满足国内外参观需求，传承弘扬焦裕禄精神，该要素得 0.4 分；

③经检查项目绩效目标申报表，项目预期产出的经济效益为带动经济增长率，社会效益为对公共服务水平的改善和提升，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，该要素得 0.4 分；

④经检查项目绩效目标申报表，项目绩效目标与预算确定的项目投资额相匹配，该要素得 0.4 分。

综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得 2 分。

（四）绩效指标明确性

该指标的目标值为明确，实际值为明确，该指标的权重分为 2 分，实际得分为 2 分。

经检查项目绩效目标申报表，项目设置成本指标、产出指标、效益指标和满意度指标四个一级指标，依据一级指标设置 7 个二级指标和 7 个三级指标，绩效目标细化分解为具体的绩效指标，通过清晰、可衡量的指标值予以体现，项目目标任务数与计划任务数一致。

综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得 2 分。

（五）预算编制科学性

该指标的目标值为科学，实际值为科学，该指标的权重分为3分，实际得分为3分。

①依据兰考县财政投资评审中心印发《关于焦裕禄烈士墓保护利用设施工程预算的投资评审结论》（兰财评〔2022〕281号），焦裕禄烈士墓保护利用设施项目预算经过科学的论证，该要素得0.75分；

②依据《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程工程预算》预算内容主要为：1#游客服务中心、2#游客服务中心、室外安装工程、绿化工程、台上台下景观工程，与项目内容匹配，该要素得0.75分；

③项目预算依据国家发展和改革委员会、建设部发布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；《国家发展改革委关于降低部分建设项目收费标准规范收费行为等有关问题的通知》（发改价格〔2011〕534号）；河南省人民政府《关于公布取消停止征收和调整有关收费项目的通知（豫政〔2008〕52号）》；《基本建设项目建设成本管理规定》（财建〔2016〕504号）；

《建设工程监理与相关服务收费管理规定》（发改价格〔2017〕670（5

号）；《国家发展改革委关于进一步施工建设项目专业服务价格的通知（发改价格〔2015〕299号）》；《国家计委、建设部关于发布〈工程勘察设计收费管理规定〉的通知》（计

价格[2002]10号)；《招标代理服务收费管理暂行办法》(计价格[2002]11980号)《河南省房屋建筑与装饰工程预算定额》(HA01-31-2016)；《河南省通用安装工程预算定额》(HA01-31-2016)；河南省建设工程标准定额站主办的《河南建设工程经济管理》及河南省有关经济文件；国家、河南省、郑州市有关行业规范及定额等，预算额度测算依据充分，按照标准编制，该要素得0.75分；

④依据兰考县发展和改革委员会印发《关于转发下达文化保护传承利用工程2022年第一批中央预算内投资计划的通知》(兰发改〔2022〕41号)，财政预算资金为2023万元，《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程结算审核报告》项目结算金额为20,220,429.94元，预算资金存在结余，该要素得0.5分。

综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该要素得3分。

(六) 资金分配合理性

该指标的目标值为合理，实际值为合理，该指标的权重分为2分，实际得分为2分。

预算资金依据《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程结算审核报告》进行分配，依据合理充分，分配额度合理，与项目实际相适，综上所述，该指标得2分。

二、项目过程分析

过程指标从资金管理、组织实施两个方面对项目的资金

到位及执行情况、资金使用情况、制度健全性、制度执行有效性进行考察，项目过程类指标分值 31 分，实际得分 25.64 分，得分率为 82.71%。扣分指标为：资金到位率、管理制度健全性、制度执行有效性。各指标得分情况见下表 5：

表 5 项目过程指标得分情况表

三级指标	权重	目标值	业绩值	得分率	得分
资金到位率	6	100%	93.92%	94.00%	5.64
预算执行率	6	100%	100%	100.00%	6
资金使用合规性	5	合规	合规	100.00%	5
管理制度健全性	7	健全	不太健全	50.00%	3.5
制度执行有效性	7	有效	较为有效	90.00%	5.5
合计	31	/	/	82.71%	25.64

（一）资金到位率

该指标的目标值为 100%，实际值为 93.92%，该指标的权重分为 6 分，实际得分为 5.64 分。

依据兰考县发展和改革委员会印发《关于转发下达文化保护传承利用工程 2022 年第一批中央预算内投资计划的通知》（兰发改〔2022〕41 号）下达的预算总投资额为 2023 万元；依据国库集中支付凭证实际到位资金为 1900 万元。资金到位率=1900 万元/2023 万元=93.92%，综上所述该指标得分=6*93.92%=5.64 分。

（二）预算执行率

该指标的目标值为 100%，实际值为 100%，该指标的权重分为 6 分，实际得分为 6 分。

依据国库集中支付凭证，项目实际支出资金为 1900 万元，实际拨付资金为 1900 万元，预算执行率=1900 万元/1900 万元=100%，综上所述该指标得分=6*100%=6 分。

（三）资金使用合规性

该指标的目标值为合规，实际值为合规，该指标的权重分为 5 分，实际得分为 5 分。

①经查阅项目国库集中支付凭证，项目资金使用按照《焦裕禄纪念园管理处财务管理制度》执行，符合国家财经法规和财务管理制度，该要素得 1.25 分；

②依据国库集中支付凭证、财政局关于项目资金到位证明，资金使用逐层审批并附相关审核人签章，资金拨付有完整的审批程序及手续，该要素得 1.25 分；

③经检查项目《建设工程施工合同》和国库集中支付凭证，项目资金均用于焦裕禄烈士墓保护利用设施工程，由兰考县财政国库支付中心直接支付给河南天辉建设工程有限公司用于焦裕禄烈士墓保护利用设施工程的实施，资金使用符合项目合同规定的用途，该要素得 1.25 分；

④依据兰考县发展和改革委员会印发《关于转发下达文化保护传承利用工程 2022 年第一批中央预算内投资计划的通知》（兰发改〔2022〕41 号）和国库集中支付凭证，资金

不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，得 1.25 分。

综上所述，该指标得 5 分。

（四）管理制度健全性

该指标的目标值为健全，实际值为不太健全，该指标的权重分为 7 分，实际得分为 3.5 分。

依据《焦裕禄纪念园管理处财务管理制度》焦裕禄烈士墓保护利用设施项目已制定相应的财务管理制度，财务管理制度合法、合规、完整，该要素得 3.5 分；但缺乏相关的业务管理制度，综上所述，该指标得 3.5 分。

（五）制度执行有效性

该指标的目标值为有效，实际值为较为有效，该指标的权重分为 7 分，实际得分为 5.5 分。

①焦裕禄烈士墓保护利用设施工程依据《中华人民共和国政府采购法》（2014年修订）《中共开封市委 开封市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（汴发〔2020〕 21 号）《焦裕禄纪念园管理处财务管理制度》等相关规定开展，该要素得 3.5 分；

②2022 年 10 月 28 日兰考焦裕禄纪念园管理处与开大工程咨询有限公司签订《建设工程招标代理合同》、2023 年与开大工程咨询有限公司签订《焦裕禄烈士墓保护利用设施建设工程监理合同》、2023 年 2 月 12 日与河南天辉建设工程有限公司签订《建设工程施工合同》；2023 年 8 月 29 日由开大工程咨询有限公司编制完成《焦裕禄烈士墓保护利

用设施工程结算审核报告》；2023年5月15日兰考焦裕禄纪念馆管理处完成焦裕禄烈士墓保护利用设施工程得工程验收。项目合同书、技术鉴定等资料齐全，但《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程验收表》中缺少验收内容，仅有评定级次和验收结论，没有验收报告，因此该要素得2分。

综上所述该指标得5.5分。

三、项目产出分析

产出指标从产出数量、产出质量、产出时效、经济成本四方面对项目的完成度、质量、时效性、成本节约情况进行考察，项目产出类指标分值35，实际得分31分，得分率为88.57%。各指标得分情况见下表6：

表6 项目产出指标得分情况表

三级指标	权重	目标值	业绩值	得分率	得分
项目建设内容完成情况	12	全部完成	全部完成	83.33%	10
验收合格性	10	合格	合格	80%	8
完成及时性	5	及时	及时	100%	5
成本节约率	8	≥0%	0.12%	100%	8
合计	35	/	/	88.57%	31

（一）项目建设内容完成情况

该指标的目标值为全部完成，实际值为全部完成，该指标的权重分为12分，实际得分为10分。

经检查焦裕禄烈士墓保护利用设施项目竣工验收单、施工日志、《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程结算审核报告》

《焦裕禄烈士墓可行性研究报告》项目实际建设内容与预期目标一致，并经兰考焦裕禄纪念园管理处主任、副主任和办公室主任于2023年5月15日进行验收，经验收合格，但缺少验收内容，仅有评定级次和验收结论，该指标得10分。

综上所述，对照评价要点，该指标实际符合评分要点，根据评分规则，该指标得10分。

（二）验收合格性

该指标的目标值为合格，实际值为合格，该指标的权重分为10分，实际得分为8分。

依据《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程验收》表，经兰考焦裕禄纪念园管理处主任、副主任和办公室主任于2023年5月15日进行验收，验收合格，但缺少验收内容，仅有评定级次和验收结论，该指标得8分。

（三）完成及时性

该指标的目标值为及时，实际值为及时，该指标的权重分为5分，实际得分为5分。

依据《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程采购招标文件》采购需求中工期要求为90天，依据保护利用设施工程验收表项目实际开工时间为2023年2月13日，竣工时间为2023年5月13日，项目实际作业时间为89天，项目实际作业时间<计划作业时间。

综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得5分。

（四）成本节约率

该指标的目标值为 ≥ 0 ，实际值为 0.12%，该指标的权重分为 8 分，实际得分为 8 分。

依据《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程结算审核报告》项目实际成本为 20,220,429.94 元，依据《关于焦裕禄烈士墓保护利用设施工程预算的投资评审结论》（兰财评〔2022〕281 号）项目经兰考县财政投资评审中心审定的预算金额为 20,244,348.83 元，成本节约率= $[(20,244,348.83 \text{ 元} - 20,220,429.94 \text{ 元}) / 20,244,348.83 \text{ 元}] * 100\% = 0.12\%$ ，项目实际成本未超计划成本且结余不超过 10%，综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得 8 分。

四、项目效益分析

项目效益指标从社会效益、生态效益、可持续性、满意度四个方面对焦裕禄烈士墓保护利用设施项目实施状况水平、环境改善情况、可持续性、服务组织或对象的满意度进行考察。效益类指标分值 19 分，实际得分 18.8 分，得分率为 100%。各指标得分情况见下表 7：

表 7 项目效益指标得分情况表

三级指标	权重	目标值	业绩值	得分率	得分
焦裕禄烈士墓保护利用设施项目实施状况水平	5	$\geq 90\%$	$\geq 90\%$	99.20%	4.96

三级指标	权重	目标值	业绩值	得分率	得分
环境改善情况	5	≥90%	≥90%	97.40%	4.87
项目实施对文物及文化遗产的保护情况	4	≥90%	≥90%	99.75%	3.99
服务组织或对象的满意度	5	≥90%	≥90%	99.60%	4.98
合计	19	/	/	98.95%	18.8

（一）项目实施状况水平

该指标目标值为≥90%，实际为≥90%，该指标权重为5分，实际得分为4.96分。

根据焦裕禄烈士墓保护利用设施项目社会调查问卷结果显示，所有受访者（50人）一致认为该项目显著提升了当地居民的自豪感和归属感（第7题）。在文化传承方面，90%的受访者认为项目效果非常显著，10%认为效果较显著（第3题）。对于提升公众对历史和烈士精神的认识，98%的受访者认为有明显提升，2%认为有较明显提升（第4题）。在教育和爱国主义教育的贡献上，96%的受访者认为贡献显著，4%认为贡献较显著（第5题）。此外，92%的受访者认为项目对促进当地旅游业发展效果显著，8%认为效果较显著（第6题）。总体来看，受访者对项目的社会效应评价非常高。根据评分标准，第3题得分=1*[(49*100%+1*75%)/50]=0.995分；第4题得分=1*[(49*100%+1*75%)/50]=0.995分；第

5 题得分= $1 * [(48 * 100% + 2 * 75%) / 50] = 0.99$ 分；第 6 题得分= $1 * [(46 * 100% + 4 * 75%) / 50] = 0.98$ 分；第 7 题得分= $1 * [(50 * 100% + 0 * 0%) / 50] = 1$.

综上所述焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得分为 4.96 分。

（二）环境改善情况

该指标目标值为 $\geq 90\%$ ，实际为 $\geq 90\%$ ，该指标权重为 5 分，实际得分为 4.87 分。

根据焦裕禄烈士墓保护利用设施项目社会调查问卷结果显示，在生态环境保护方面，94%的受访者认为项目效果显著，6%认为效果较显著（第 8 题）。对于项目对周围植被和野生动物的影响，88%的受访者认为有积极影响，10%认为无影响，2%认为有消极影响（第 9 题）。在水资源保护和利用方面，92%的受访者认为效果显著，6%认为效果较显著，2%认为效果一般（第 10 题）。此外，96%的受访者认为项目有助于提高当地居民的环保意识（第 11 题），94%的受访者认为项目在减少环境、噪音等污染方面贡献显著（第 12 题）。这些结果表明，项目在生态效益方面得到了广泛认可。根据评分标准，第 8 题得分= $1 * [(47 * 100% + 3 * 75%) / 50] = 0.985$ 分；第 9 题得分= $1 * [(44 * 100% + 5 * 50% + 1 * 0%) / 50] = 0.95$ 分；第 10 题得分= $1 * [(46 * 100% + 3 * 75% + 1 * 50%) / 50] = 0.975$ 分；第 11 题得分= $1 * [(48 * 100% + 2 * 75%) / 50] = 0.99$ 分；第 12 题得分= $1 * [(47 * 100% + 2 * 75% + 1 * 0%) / 50] = 0.97$ 分。

综上所述焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得分为 4.87 分。

(三) 项目实施对文物及文化遗产的保护情况

该指标目标值为 $\geq 90\%$ ，实际为 $\geq 90\%$ ，该指标权重为 4 分，实际得分为 3.99 分。

根据焦裕禄烈士墓保护利用设施项目社会调查问卷结果显示，100%的受访者认为项目的长期运营是可持续的（第 13 题），同样比例的受访者也认为项目在资源利用上做到了节约和高效（第 14 题）。此外，所有受访者都认为项目对当地经济发展具有积极影响（第 15 题），并且 96%的受访者认为项目有助于明显提高当地居民的生活质量（第 16 题），仅有 4%的受访者认为提升效果较明显。这些结果表明项目在可持续性、资源节约、经济效益和生活质量提升等方面得到了受访者的高度认可。根据评分标准，第 13 题得分= $1 * (50 * 100%) / 50 = 1$ 分；第 14 题得分= $1 * (50 * 100%) / 50 = 1$ 分；第 15 题得分= $1 * (50 * 100%) / 50 = 1$ 分；第 16 题得分= $1 * [(48 * 100% + 2 * 75%) / 50] = 0.99$ 分。

综上所述焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得分为 3.99 分。

(四) 服务组织或对象的满意度

该指标目标值为 $\geq 90\%$ ，实际为 $\geq 90\%$ ，该指标权重为 5 分，实际得分为 4.98 分。

根据焦裕禄烈士墓保护利用设施项目社会调查问卷结

果显示，受访者对焦裕禄烈士墓保护利用设施项目的总体满意度非常高，其中 98%的受访者表示非常满意，2%表示较为满意，没有受访者表示一般满意、不太满意或不满意（第 17 题和第 18 题）。对于项目的设施和服务，98%的受访者表示非常满意，2%表示较为满意（第 19 题）。在满足公众需求方面，所有受访者（100%）表示非常满意（第 20 题）。此外，98%的受访者表示非常愿意推荐他人参观该项目，2%表示较为愿意（第 21 题）。这些结果表明项目在设计、管理、运营、服务和公众满意度方面均获得了极高的评价。根据评分标准，第 17 题得分= $1 * [(49 * 100% + 1 * 75%) / 50] = 0.995$ 分；第 18 题得分= $1 * [(49 * 100% + 1 * 75%) / 50] = 0.995$ 分；第 19 题得分= $1 * [(49 * 100% + 1 * 75%) / 50] = 0.995$ 分；第 20 题得分= $1 * (50 * 100%) / 50 = 1$ 分；第 21 题得分= $1 * [(49 * 100% + 1 * 75%) / 50] = 0.995$ 分。

综上所述焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得分为 4.98 分。

附件三 项目绩效评价指标体系评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标值	指标解释	指标说明	评分意见	得分
决策 (15分)	项目立项	立项依据充分性	3	充分	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	<p>评价要点:</p> <p>①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策;</p> <p>②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求;</p> <p>③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需;</p> <p>以上要素各占 33.33%权重分,</p>	<p>①《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》强调了旅游业的全面发展,包括提升服务质量、加快海南国际旅游岛建设、支持生态和文化旅游等多样化旅游形式。同时,规划纲要也提出了促进家庭服务业专业化和规模化发展,推动红色旅游,有序开发能源资源,以及加快革命老区劳动力转移就业等目标。焦裕禄烈士墓保护利用设施项目的立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策,该要素得 1 分;</p> <p>②依据《全国旅游标准化发展规划》(2016-2020)《河南省“十三五”旅游产业发展规划》《河南省国民经济和社会发展第十三个五年规划》焦裕禄烈士墓保护利用设施项目立项符合行业发展规划和政策要求,该</p>	3

						<p>符合得分，否则不得分。</p>	<p>要素得 1 分；</p> <p>③兰考焦裕禄纪念园管理处的部门职能主要包括纪念先烈、教育人民；烈士纪念建筑物的建设维护与环境美化；烈士骨灰的保存；烈士遗物和革命史料的陈列；革命史料的搜集编写；烈士文物档案的建立与文物保管；以及革命烈士纪念活动的组织，此外，还包括宣传弘扬焦裕禄精神。</p> <p>焦裕禄烈士墓保护利用设施项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，该要素得 1 分。</p> <p>综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得 3 分。</p>	
--	--	--	--	--	--	--------------------	--	--

		立项程序 规范性	3	规范	项目设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	<p>评价要点:</p> <p>①项目设立过程是否符合相关要求;</p> <p>②事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。</p> <p>具备要素①得 20%权重分,具备要素②得 80%权重分。</p>	<p>①焦裕禄烈士墓保护利用设施项目于 2020 年 12 月编制《焦裕禄烈士墓可行性研究报告》; 2021 年 11 月 09 日, 兰考县发展和改革委员会印发《关于焦裕禄烈士墓项目可行性研究报告的批复》(兰发改审(2021)80 号) 2022 年 4 月 19 日, 兰考县发展和改革委员会印发《关于转发下达文化保护传承利用工程 2022 年第一批中央预算内投资计划的通知》(兰发改(2022)41 号); 2022 年 10 月 21 日, 兰考县财政投资评审中心印发《关于焦裕禄烈士墓保护利用设施工程预算的投资评审结论》(兰财评(2022)281 号), 项目设立过程完整, 符合相关要求, 该要素得 0.6 分;</p> <p>②依据《焦裕禄烈士墓可行性研究报告》; 兰考县财政投资评审中心印发《关于焦裕禄烈士墓保护利用设施工程预算的投资评审结论》(兰财评(2022)281 号); 兰考焦裕禄纪念馆管理处印发《关于研究项目招标事宜会议纪要》(兰考焦裕禄纪念馆管理处会议纪要(2022)7 号),</p>	2.2
--	--	-------------	---	----	----------------------------------	---	--	-----

						焦裕禄烈士墓保护利用设施项目事前进行了必要的可行性研究、集体决策，但是未进行专家论证和风险评估，该要素得 1.6 分。 综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得 2.2 分。	
	绩效目标合理性	2	合理	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 具备要素①，得 40%权重分； 如不具备，该指标得 0 分；具	①经检查，项目设置绩效目标，绩效目标为进一步升级改造焦裕禄纪念馆，不断完善服务功能，满足游客持续增长的多样性、个性化需求，深入贯彻落实习近平总书记提出的学习要求，更好的传承和发扬焦裕禄精神，该要素得 0.8 分； ②绩效目标与项目建设内容相关，项目通过保护和修缮烈士墓等相关文物，完善基础设施，加强景区内旅游的管理和监督，规范市场，进一步升级改造焦裕禄烈士陵园，满足游客多样化需求，提出要学习弘扬焦裕禄精神的号召，满足国内外参观需求，传承弘扬焦裕禄精神，该要素得 0.4 分； ③经检查项目绩效目标申报表，项目预期产出的经济效益为带动经济增	2

						<p>备要素②③④，各得 20%权重分。</p>	<p>长率，社会效益为对公共服务水平的改善和提升，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，该要素得 0.4 分；</p> <p>④经检查项目绩效目标申报表，项目绩效目标与预算确定的项目投资额相匹配，该要素得 0.4 分。</p> <p>综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得 2 分。</p>	
--	--	--	--	--	--	--------------------------	---	--

		绩效指标 明确性	2	明确	<p>依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。</p>	<p>评价要点：</p> <p>①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；</p> <p>②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；</p> <p>③是否与项目目标任务数或计划数相对应。</p> <p>具备要素①，得 40%权重分，具备要素②③各得 30%权重分。</p>	<p>经检查项目绩效目标申报表，项目设置成本指标、产出指标、效益指标和满意度指标四个一级指标，依据一级指标设置 7 个二级指标和 7 个三级指标，绩效目标细化分解为具体的绩效指标，通过清晰、可衡量的指标值予以体现，项目目标任务数与计划任务数一致。</p> <p>综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得 2 分。</p>	2
--	--	-------------	---	----	---	---	---	---

	资金投入	预算编制科学性	3	科学	<p>项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。</p>	<p>评价要点:</p> <p>①预算编制是否经过科学论证;</p> <p>②预算内容与项目内容是否匹配;</p> <p>③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制;</p> <p>④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。</p> <p>以上要素各占25%权重分,符合得分,否则不得分。</p>	<p>①依据兰考县财政投资评审中心印发《关于焦裕禄烈士墓保护利用设施工程预算的投资评审结论》(兰财评〔2022〕281号),焦裕禄烈士墓保护利用设施项目预算经过科学的论证,该要素得0.75分;</p> <p>②依据《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程工程预算》预算内容主要为:1#游客服务中心、2#游客服务中心、室外安装工程、绿化工程、台上台下景观工程,与项目内容匹配,该要素得0.75分;</p> <p>③项目预算依据国家发展和改革委员会、建设部发布的《建设项目经济评价方法与参数》(第三版);《国家发展改革委关于降低部分建设项目收费标准规范收费行为等有关问题的通知》(发改价格[2011]534号);河南省人民政府《关于公布取消停止征收和调整有关收费项目的通知(豫政〔2008〕52号)》;《基本建设项目建设成本管理规定》(财建[2016]504号);《建设工程监理与相关服务收费管理规定》(发改价格[2017]670(5)</p>	3
--	------	---------	---	----	---	--	---	---

						<p>号)；《国家发展改革委关于进一步施工建设项目专业服务价格的通知(发改价格[2015]299号)》；《国家计委、建设部关于发布〈工程勘察设计收费管理规定〉的通知》(计价格[2002]10号)；《招标代理服务收费管理暂行办法》(计价格[2002]11980号)《河南省房屋建筑与装饰工程预算定额》(HA01-31-2016)；《河南省通用安装工程预算定额》(HA01-31-2016)；河南省建设工程标准定额站主办的《河南建设工程经济管理》及河南省有关经济文件；国家、河南省、郑州市有关行业规范及定额等，预算额度测算依据充分，按照标准编制，该要素得 0.75 分；</p> <p>④依据兰考县发展和改革委员会印发《关于转发下达文化保护传承利用工程 2022 年第一批中央预算内投资计划的通知》(兰发改〔2022〕41号)，财政预算资金为 2023 万元，《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程结算审核报告》项目结算金额为 20,220,429.94 元，预算资金存在结余，该要素得 0.5 分。</p>	
--	--	--	--	--	--	--	--

焦裕禄烈士墓保护利用设施项目

绩效评价报告

							综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该要素得3分。	
		资金分配合理性	2	合理	项目预算资金分配是否有测算依据,与项目实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	<p>评价要点:</p> <p>①预算资金分配依据是否充分;</p> <p>②资金分配额度是否合理,与项目单位或项目实际是否相适应。</p> <p>以上要素各占50%权重分,符合得分,否则不得分。</p>	预算资金依据《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程结算审核报告》进行分配,依据合理充分,分配额度合理,与项目实际相适,综上所述,该指标得2分。	2
过程(25分)	资金管理	资金到位率	6	100%	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施	<p>资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。</p> <p>实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体</p>	依据兰考县发展和改革委员会印发《关于转发下达文化保护传承利用工程2022年第一批中央预算内投资计划的通知》(兰发改〔2022〕41号)下达的预算总投资额为2023万元;依据国库集中支付凭证实际到位资金为1900万元。资金到位率=1900万元/2023万元=93.92%,综上所述	5.64

					<p>的总体保障程度。</p> <p>项目的资金；预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。</p> <p>资金到位率=100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于指标分值×资金到位率；资金到位率<100%，且对项目开展造成不良影响，得分等于0。</p>	<p>该指标得分=6*93.92%=5.64分。</p>	
		预算执行率	6	100%	<p>项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。</p>	<p>预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%;</p> <p>实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。</p> <p>依据国库集中支付凭证，项目实际支出资金为1900万元，实际拨付资金为1900万元，预算执行率=1900万元/1900万元=100%，综上所述该指标得分=6*100%=6分。</p>	6

						该指标得分等于预算执行率 ×指标权重。		
		资金使用 合规性	5	合规	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	<p>评价要点:</p> <p>①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定;</p> <p>②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续;</p> <p>③是否符合项目合同规定的用途;</p> <p>④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。</p> <p>具备要素①②③④各得 25%权</p>	<p>①经查阅项目国库集中支付凭证,项目资金使用按照《焦裕禄纪念馆管理处财务管理制度》执行,符合国家财经法规和财务管理制度,该要素得 1.25 分;</p> <p>②依据国库集中支付凭证、财政局关于项目资金到位证明,资金使用逐层审批并附相关审核人签章,资金拨付有完整的审批程序及手续,该要素得 1.25 分;</p> <p>③经检查项目《建设工程施工合同》和国库集中支付凭证,项目资金均用于焦裕禄烈士墓保护利用设施工程,由兰考县财政国库支付中心直接支付给河南天辉建设工程有限公司用于焦裕禄烈士墓保护利用设施工程的实施,资金使用符合项目合同规定的用途,该要素得 1.25 分;</p> <p>④依据兰考县发展和改革委员会印发《关于转发下达文化保护传承利用</p>	5

						重分,但如果缺少要素③或④ 指标得分为0。	工程2022年第一批中央预算内投资计划的通知》(兰发改〔2022〕41号)和国库集中支付凭证,资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况,得1.25分。综上所述,该指标得5分。	
组织实 施	管理制度 健全性	7	健全	项目实施单位的财 务和业务管理制度 是否健全,用以反映 和考核财务和业务 管理制度对项目顺 利实施的保障情况。	评价要点: ①是否已制定或具有相应的 财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否 合法、合规、完整。 以上要素各占50%权重分,符	依据《焦裕禄纪念馆管理处财务管理制度》焦裕禄烈士墓保护利用设施项目已制定相应的财务管理制度,财务管理制度合法、合规、完整,该要素得3.5分;但缺乏相关的业务管理制度,综上所述,该指标得3.5分。	3.5	

						合得分，否则不得分。		
		制度执行有效性	7	有效	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	<p>评价要点:</p> <p>①是否遵守相关法律法规和相关管理规定;</p> <p>②项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全。</p> <p>以上要素各占 50%权重分，符合得分，否则不得分。</p>	<p>①焦裕禄烈士墓保护利用设施工程依据《中华人民共和国政府采购法》(2014年修订)《中共开封市委 开封市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(汴发〔2020〕21号)《焦裕禄纪念园管理处财务管理制度》等相关规定开展，该要素得 3.5 分;</p> <p>②2022 年 10 月 28 日兰考焦裕禄纪念园管理处与开大工程咨询有限公司签订《建设工程招标代理合同》、2023 年与开大工程咨询有限公司签订《焦裕禄烈士墓保护利用设施建设工程监理合同》、2023 年 2 月 12 日与河南天辉建设工程有限公司签订《建设工程施工合同》;2023 年 8 月 29 日由开大工程咨询有限公司编制完成《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程结算审核报告》;2023 年 5 月 15 日兰考焦裕禄纪念园管理处完成焦裕禄烈士墓保护利用设施工程得工程验收。项目合同书、技术</p>	5.5

焦裕禄烈士墓保护利用设施项目

绩效评价报告

							<p>鉴定等资料齐全，但《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程工程验收表》中缺少验收内容，仅有评定级次和验收结论，没有验收报告，因此该要素得 2 分。</p> <p>综上所述该指标得 5.5 分。</p>	
产出 (41 分)	产出数量	项目建设内容完成情况	12	全部完成	考察项目实际建设内容完成情况。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 焦裕禄烈士墓维修加固； 2. 焦裕禄烈士墓日常养护工程； 3. 题词碑维修加固； 4. 甬道维修保护； 5. 游客服务中心 $\geq 800 \text{ m}^2$； 	<p>经检查焦裕禄烈士墓保护利用设施项目竣工验收单、施工日志、《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程结算审核报告》《焦裕禄烈士墓可行性研究报告》项目实际建设内容与预期目标一致，并经兰考焦裕禄纪念馆管理处主任、副主任和办公室主任于 2023 年 5 月 15 日进行验收，经验收合格，但缺少验收内容，仅有评定级次和验收结论，该指标得 10 分。</p>	10

					<p>6. 室外管网工程；</p> <p>7. 消防工程；</p> <p>8. 智能监控；</p> <p>9. 标志牌≥ 10个；</p> <p>10. 绿化面积≥ 18000 m²；</p> <p>11. 道路广场面积≥ 19300 m²；</p> <p>12. 停车场面积≥ 2000 m²。</p> <p>符合要素每项得 1 分。</p> <p>项目实际建设内容符合指标值得满分，否则按比例扣分。</p>		
产出质量	验收合格性	10	合格	反映焦裕禄烈士墓保护利用设施项目实施的质量状况。	<p>验收合格。符合要求，得满分；</p> <p>不符合要求，不得分。</p>	<p>依据《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程工程验收》表，经兰考焦裕禄纪念馆管理处主任、副主任和办公室主任于 2023 年 5 月 15 日进行验收，</p> <p>验收合格，但缺少验收内容，仅有评定级次和验收结论，该指标得 8 分。</p>	8

焦裕禄烈士墓保护利用设施项目

绩效评价报告

	产出时效	完成及时性	5	及时	用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	项目实际作业时间与计划作业时间比较,若项目实际作业时间在计划作业时间范围内,得5分,否则不得分;项目实际作业时间≤计划作业时间,得5分,若项目实际作业时间>计划作业时间,按超出比例进行扣分。	依据《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程采购招标文件》采购需求中工期要求为90天,依据保护利用设施工程工程验收表项目实际开工时间为2023年2月13日,竣工时间为2023年5月13日,项目实际作业时间为89天,项目实际作业时间<计划作业时间,综上所述,焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得5分。	5
	产出成本	成本节约率	8	≥0	考察实际成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	评价要点: ①实际成本未超总预算 ②存在超支或结余≥10%的情况。 成本节约率=[(计划成本-实	依据《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程结算审核报告》项目实际成本为20,220,429.94元,依据《关于焦裕禄烈士墓保护利用设施工程预算的投资评审结论》(兰财评〔2022〕281号)项目经兰考县财政投资评审中心审定的预算金额为20,244,348.83元,成本节约率 =[(20,244,348.83元-20,220,429.94元)/20,244,348.83	8

焦裕禄烈士墓保护利用设施项目

绩效评价报告

						<p>际成本)/计划成本]*100%。</p> <p>具备要素①得满分，具备要素②，不得分。</p>	<p>元]*100%=0.12%，项目实际成本未超计划成本且结余不超过10%，综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得8分。</p>	
效益 (19)	社会效益	焦裕禄烈士墓保护利用设施项目实施状况水平	5	≥90%	考察项目实施所带来的直接影响情况。	<p>设计调查问卷，通过抽样调查得出焦裕禄烈士墓保护利用设施项目实施状况水平。</p> <p>问卷调查中各题得分标准： 第3题得分=1*[（效果非常显著人数*100%+效果较显著人数*75%+效果一般人数*50%+没有效果人数*0%）]/总调查人数； 第4题得分=1*[（明显提升人</p>	<p>根据焦裕禄烈士墓保护利用设施项目社会调查问卷结果显示，所有受访者（50人）一致认为该项目显著提升了当地居民的自豪感和归属感（第7题）。在文化传承方面，90%的受访者认为项目效果非常显著，10%认为效果较显著（第3题）。对于提升公众对历史和烈士精神的认识，98%的受访者认为有明显提升，2%认为有较明显提升（第4题）。在教育和爱国主义教育的贡献上，96%的受访者认为贡献显著，4%认为贡献较显著（第5题）。此外，92%的受访者认为项目对促进当地旅游业发展效果显著，8%认为效果较显著（第6题）。总体来看，受访者对项目的社会效应评价非常高。根据评分标准，第3题得分=1*[（49*100%+1*75%）/50]=0.995分；第4题得分=1*[（49*100%+1*75%）/50]=0.995分；第</p>	4.96

					<p>数*100%+较明显提升人数*75%+一般人数*50%+没有提升人数*0%)/总调查人数;</p> <p>第 5 题得分=1*[(贡献显著人数*100%+贡献较显著人数*75%+贡献一般人数*50%+没有贡献人数*0%)]/总调查人数;</p> <p>第 6 题得分=1*[(效果显著人数*100%+效果较显著人数*75%+效果一般人数*50%+没有效果人数*0%)]/总调查人数;</p>	<p>5 题得分=1*[(48*100%+2*75%)/50]=0.99 分; 第 6 题得分=1*[(46*100%+4*75%)/50]=0.98 分; 第 7 题得分=1*[(50*100%+0*0%)/50]=1, 综上所述焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得分为 4.96 分。</p>	
--	--	--	--	--	--	---	--

					<p>第 7 题分值=1*[(选择“是”人数*100%+选择“否”人数*0%)]/总调查人数;</p> <p>该指标得分=第 3 题得分+第 4 题得分+第 5 题得分+第 6 题得分+第 7 题得分。</p>		
--	--	--	--	--	---	--	--

	生态效益	环境改善情况	5	≥90%	项目实施对生态环境的影响情况。	<p>设计调查问卷，通过抽样调查得出生态环境改善状况。</p> <p>问卷调查中各题得分标准： 第 8 题得分=1*[(效果显著人数*100%+效果较显著人数*75%+效果一般人数*50%+没有效果人数*0%)]/总调查人数； 第 9 题得分=1*[(积极影响人数*100%+无影响人数*50%+消极影响*0%)]/总调查人数； 第 10 题得分=1*[(效果显著人数*100%+效果较显著人数</p>	<p>根据焦裕禄烈士墓保护利用设施项目社会调查问卷结果显示，在生态环境保护方面，94%的受访者认为项目效果显著，6%认为效果较显著（第 8 题）。对于项目对周围植被和野生动物的影响，88%的受访者认为有积极影响，10%认为无影响，2%认为有消极影响（第 9 题）。在水资源保护和利用方面，92%的受访者认为效果显著，6%认为效果较显著，2%认为效果一般（第 10 题）。此外，96%的受访者认为项目有助于提高当地居民的环保意识（第 11 题），94%的受访者认为项目在减少环境、噪音等污染方面贡献显著（第 12 题）。这些结果表明，项目在生态效益方面得到了广泛认可。根据评分标准，第 8 题得分=1*[(47*100%+3*75%)/50]=0.985 分；第 9 题得分=1*[(44*100%+5*50%+1*0%)/50]=0.95 分；第 10 题得分=1*[(46*100%+3*75%+1*50%)/50]=0.975 分；第 11 题得分=1*[(48*100%+2*75%)/50]=0.99 分；第 12 题得分=1*[(47*100%+2*75%+1*0%)/50]=0.97 分，综上所述焦裕禄烈士墓保</p>	4.87
--	------	--------	---	------	-----------------	---	--	------

					<p>*75%+效果一般人数*50%+没有效果人数*0%)/总调查人数;</p> <p>第 11 题得分=1*[(明显提高人数*100%+较明显提高人数*75%+一般人数*50%+没有提高人数*0%)]/总调查人数;</p> <p>第 12 题分值=1*[(贡献显著人数*100%+贡献较显著人数*75%+贡献一般人数*50%+没有贡献人数*0%)]/总调查人数;</p> <p>该指标得分=第 8 题得分+第 9</p>	<p>护利用设施项目该指标得分为 4.87 分。</p>	
--	--	--	--	--	---	------------------------------	--

						题得分+第 10 题得分+第 11 题得分+第 12 题得分。		
	可持续性	项目实施对文物及文化遗产的保护情况	4	≥90%	项目实施对文物及文化遗产可持续发展的影响情况。	设计调查问卷，通过抽样调查得出项目实施对文物及文化遗产的保护情况。 第 13 题得分=1*[（选择“是”人数*100+选择“否”人数*0%）]/总调查人数；	根据焦裕禄烈士墓保护利用设施项目社会调查问卷结果显示，100%的受访者认为项目的长期运营是可持续的（第 13 题），同样比例的受访者也认为项目在资源利用上做到了节约和高效（第 14 题）。此外，所有受访者都认为项目对当地经济发展具有积极影响（第 15 题），并且 96%的受访者认为项目有助于明显提高当地居民的生活质量（第 16 题），仅有 4%的受访者认为提升效果较明显。这些结果表明项目在可持续性、	3.99

					<p>第 14 题得分=1*[(选择“是”人数*100%+选择“否”人数*0%)]/总调查人数;</p> <p>第 15 题得分=1*[(积极影响人数*100%+无影响人数*50%+消极影响*0%)]/总调查人数;</p> <p>第 16 题得分=1*[(明显提高人数*100%+较明显提高人数*75%+一般人数*50%+没有提高人数*0%)]/总调查人数;</p> <p>该指标得分=第 13 题得分+第 14 题得分+第 15 题得分+第 16 题得分。</p>	<p>资源节约、经济效益和生活质量提升等方面得到了受访者的高度认可。</p> <p>根据评分标准,第 13 题得分=1*(50*100%)/50=1 分;第 14 题得分=1*(50*100%)/50=1 分;第 15 题得分=1*(50*100%)/50=1 分;第 16 题得分=1*[(48*100%+2*75%)/50]=0.99 分,综上所述焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得分为 3.99 分。</p>	
--	--	--	--	--	--	---	--

	满意度	服务组织或对象的满意度	5	≥90%	考察服务组织或对象对焦裕禄烈士墓保护利用设施项目的满意程度。	<p>设计调查问卷，通过抽样调查得出满意度情况。</p> <p>第 17 题得分=1*[（非常满意人数*100%+较为满意人数*75%+一般满意人数*50%+不太满意和不同意人数*0%）]/总调查人数；</p> <p>第 18 题得分=1*[（非常满意人数*100%+较为满意人数*75%+一般满意人数*50%+不太满意和不同意人数*0%）]/总调查人数；</p> <p>第 19 题得分=1*[（非常满意</p>	<p>根据焦裕禄烈士墓保护利用设施项目社会调查问卷结果显示，受访者对焦裕禄烈士墓保护利用设施项目的总体满意度非常高，其中 98%的受访者表示非常满意，2%表示较为满意，没有受访者表示一般满意、不太满意或不同意（第 17 题和第 18 题）。对于项目的设施和服务，98%的受访者表示非常满意，2%表示较为满意（第 19 题）。在满足公众需求方面，所有受访者（100%）表示非常满意（第 20 题）。此外，98%的受访者表示非常愿意推荐他人参观该项目，2%表示较为愿意（第 21 题）。</p> <p>这些结果表明项目在设计、管理、运营、服务和公众满意度方面均获得了极高的评价。根据评分标准，第 17 题得分=1*[（49*100%+1*75%）/50]=0.995 分；第 18 题得分=1*[（49*100%+1*75%）/50]=0.995 分；第 19 题得分=1*[（49*100%+1*75%）/50]=0.995 分；第 20 题得分=1*（50*100%）/50=1 分；第 21 题得分=1*[（49*100%+1*75%）/50]=0.995 分，综上所述焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得分为 4.98 分。</p>	4.98
--	-----	-------------	---	------	--------------------------------	---	--	------

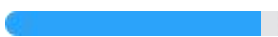
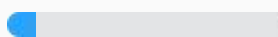
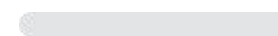
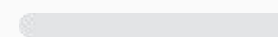
					<p>人数*100%+较为满意人数 *75%+一般满意人数*50%+不 太满意和不同意人数*0%)]/ 总调查人数;</p> <p>第 20 题得分=1*[(非常满意 人数*100%+较为满意人数 *75%+一般满意人数*50%+不 太满意和不同意人数*0%)]/ 总调查人数;</p> <p>第 21 题分值=1*[(非常满意 人数*100%+较为满意人数 *75%+不太满意和不同意人数 *0%)]/总调查人数;</p>		
--	--	--	--	--	--	--	--

						该指标得分=第 17 题得分+第 18 题得分+第 19 题得分+第 20 题得分+第 21 题得分。	
合计		100					89.6 4


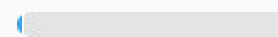
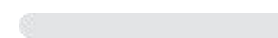
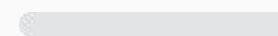
附件四 问卷调查报告

一、社会效益

第3题 您认为焦裕禄烈士墓保护利用设施项目对当地文化传承的效果如何？ [单选题]

选项	小计	比例
效果非常显著	45	 90%
效果较显著	5	 10%
效果一般	0	 0%
没有效果	0	 0%
本题有效填写人次	50	

第4题 您认为该项目是否有助于提升公众对历史和烈士精神的认识？ [单选题]

选项	小计	比例
明显提升	49	 98%
较明显提升	1	 2%
一般	0	 0%
没有提升	0	 0%
本题有效填写人次	50	

第5题 您认为该项目是否对当地教育和爱国主义教育有贡献？ [单选题]

选项	小计	比例
贡献显著	48	 96%

贡献较显著	2	4%
贡献一般	0	0%
没有贡献	0	0%
本题有效填写人次	50	

第 6 题 您认为该项目对促进当地旅游业的发展的效果如何？ [单选题]

选项	小计	比例
效果显著	46	92%
效果较显著	4	8%
效果一般	0	0%
没有效果	0	0%
本题有效填写人次	50	

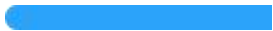



第 7 题 您认为该项目实施是否提升当地居民的自豪感和归属感？ [单选题]

选项	小计	比例
是	50	100%
否	0	0%
本题有效填写人次	50	




二、生态效益

第 8 题 您认为该项目在保护当地生态环境方面做得如何？ [单选题]





选项	小计	比例
----	----	----

选项	小计	比例
效果显著	47	 94%
效果较显著	3	 6%
效果一般	0	 0%
没有效果	0	 0%
本题有效填写人次	50	

第 9 题 您是否注意到该项目对周围植被和野生动物的影响？ [单选题]


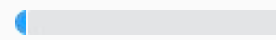
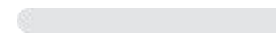
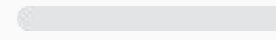
选项	小计	比例
积极影响	44	 88%
无影响	5	 10%
消极影响	1	 2%
本题有效填写人次	50	

第 10 题 您认为该项目在水资源保护和利用方面做得如何？ [单选题]


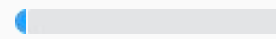
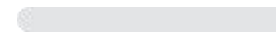
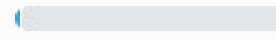
选项	小计	比例
效果显著	46	 92%
效果较显著	3	 6%
效果一般	1	 2%
没有效果	0	 0%
本题有效填写人次	50	

第 11 题 您是否认为该项目有助于提高当地居民的环保

意识? [单选题]

选项	小计	比例
明显提高	48	 96%
较明显提高	2	 4%
一般	0	 0%
没有提高	0	 0%
本题有效填写人次	50	

第 12 题 您认为该项目在减少环境、噪音等污染方面贡献如何? [单选题]

选项	小计	比例
贡献显著	47	 94%
贡献较显著	2	 4%
贡献一般	0	 0%
没有贡献	1	 2%
本题有效填写人次	50	

三、可持续性


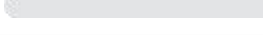
第 13 题 您认为该项目的长期运营是否可持续? [单选题]

选项	小计	比例
是	50	 100%
否	0	 0%
本题有效填写人次	50	


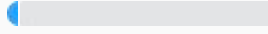
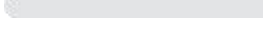
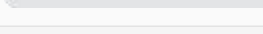
第 14 题 您是否认为该项目在资源利用上做到了节约和高效? [单选题]

选项	小计	比例
是	50	 100%
否	0	 0%
本题有效填写人次	50	

第 15 题 您认为该项目对当地经济发展的长期影响如何? [单选题]






选项	小计	比例
积极影响	50	 100%
无影响	0	 0%
消极影响	0	 0%
本题有效填写人次	50	

第 16 题 您是否认为该项目有助于提高当地居民的生活质量? [单选题]






选项	小计	比例
明显提高	48	 96%
较明显提高	2	 4%
一般	0	 0%
没有提高	0	 0%
本题有效填写人次	50	

四、满意度

第 17 题 您对焦裕禄烈士墓保护利用设施项目的总体满意度如何? [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	49	 98%
较为满意	1	 2%
一般满意	0	 0%
不太满意	0	 0%
不满意	0	 0%
本题有效填写人次	50	

第 18 题 您对项目的管理和运营满意度如何? [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	49	 98%
较为满意	1	 2%
一般满意	0	 0%
不太满意	0	 0%
不满意	0	 0%
本题有效填写人次	50	

第 19 题 您对项目的设施和服务满意度如何? [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	49	 98%

选项	小计	比例
较为满意	1	2%
一般满意	0	0%
不太满意	0	0%
不满意	0	0%
本题有效填写人次	50	

第 20 题 您认为项目在满足公众需求方面做得如何？

[单选题]

选项	小计	比例
非常满意	50	100%
较为满意	0	0%
一般满意	0	0%
不太满意	0	0%
不满意	0	0%
本题有效填写人次	50	

第 21 题 您是否愿意推荐他人参观焦裕禄烈士墓保护利用设施项目？ [单选题]

选项	小计	比例
非常愿意	49	98%
较为愿意	1	2%
不太愿意	0	0%
不愿意	0	0

选项	小计	比例
		%
本题有效填写人次	50	

附件五 绩效评价工作资料收集清单

序号	提供文件	备注
1	《关于转发下达文化保护传承利用工程 2022 年第一批中央预算内投资计划的通知》	政策文件
2	《文物保护单位保护范围审批表》	政策文件
3	焦裕禄烈士墓项目可行性研究报告	可研报告
4	焦裕禄烈士墓项目可行性研究报告批复	可研报告批 复
5	《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程预算》	预算文件
6	《县财政局建设项目投资评审结论》	预算文件
7	《关于研究项目招标事宜会议纪要》	招标文件
8	《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程采购招标文件》	招标文件
9	绩效目标申报表	绩效文件
10	建设工程施工合同	施工合同
11	焦裕禄烈士墓工程监理合同	监理合同
12	焦裕禄烈士墓建设工程招标代理合同	招标代理合 同
13	《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程进场登记表》	进场登记表
14	《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程工程验收表》	验收文件

15	《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程结算审核报告》	结算文件
16	《财政局关于项目资金到位证明》	资金文件
17	国库集中支付凭证	资金文件
18	施工日志	施工过程文件
19	监理日志	施工过程文件
20	《焦裕禄纪念园管理处财务管理制度》	管理制度

附件六 绩效评价工作底稿

焦裕禄烈士墓保护利用设施项目绩效评价工作底稿

项目名称	焦裕禄烈士墓保护利用设施项目			项目主管部门	兰考焦裕禄纪念园管理处
一级指标	项目决策	二级指标	项目立项	三级指标	立项依据充分性
评审记录	<p>①《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》强调了旅游业的全面发展，包括提升服务质量、加快海南国际旅游岛建设、支持生态和文化旅游等多样化旅游形式。同时，规划纲要也提出了促进家庭服务业专业化和规模化发展，推动红色旅游，有序开发能源资源，以及加快革命老区劳动力转移就业等目标。焦裕禄烈士墓保护利用设施项目的立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，该要素得 1 分；</p> <p>②依据《全国旅游标准化发展规划》(2016-2020)《河南省“十三五”旅游产业发展规划》《河南省国民经济和社会发展第十三个五年规划》焦裕禄烈士墓保护利用设施项目立项符合行业发展规划和政策要求，该要素得 1 分；</p> <p>③兰考焦裕禄纪念园管理处的部门职能主要包括纪念先烈、教育人民；烈士纪念建筑物的建设维护与环境美化；烈士骨灰的保存；烈士遗物和革命史料的陈列；革命史料的搜集编写；烈士文物档案的建立与文物保管；以及革命烈士纪念活动的组织，此外，还包括宣传弘扬焦裕禄精神。焦裕禄烈士墓保护利用设施项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，该要素得 1 分。</p>				
评审意见	综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得 3 分。				
评审说明	<p>支撑材料：</p> <p>《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《全国旅游标准化发展规划》(2016-2020)、《河南省“十三五”旅游产业发展规划》、《河南省国民经济和社会发展第十三个五年规划》</p>				
评审人	夏静静、封启瑞			日期	2025 年 6 月

焦裕禄烈士墓保护利用设施项目绩效评价工作底稿

项目名称	焦裕禄烈士墓保护利用设施项目			项目主管部门	兰考焦裕禄纪念馆管理处
一级指标	项目决策	二级指标	项目立项	三级指标	立项程序规范性
评审记录	<p>①焦裕禄烈士墓保护利用设施项目于2020年12月编制《焦裕禄烈士墓可行性研究报告》；2021年11月09日，兰考县发展和改革委员会印发《关于焦裕禄烈士墓项目可行性研究报告的批复》（兰发改审〔2021〕80号）2022年4月19日，兰考县发展和改革委员会印发《关于转发下达文化保护传承利用工程2022年第一批中央预算内投资计划的通知》（兰发改〔2022〕41号）；2022年10月21日，兰考县财政投资评审中心印发《关于焦裕禄烈士墓保护利用设施工程预算的投资评审结论》（兰财评〔2022〕281号），项目设立过程完整，符合相关要求，该要素得0.6分；</p> <p>②依据《焦裕禄烈士墓可行性研究报告》；兰考县财政投资评审中心印发《关于焦裕禄烈士墓保护利用设施工程预算的投资评审结论》（兰财评〔2022〕281号）；兰考焦裕禄纪念馆管理处印发《关于研究项目招标事宜会议纪要》（兰考焦裕禄纪念馆管理处会议纪要〔2022〕7号），焦裕禄烈士墓保护利用设施项目事前进行了必要的可行性研究、集体决策，但是未进行专家论证和风险评估，该要素得1.6分。</p>				
评审意见	综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得2.2分				
评审说明	<p>支撑材料：</p> <p>《焦裕禄烈士墓可行性研究报告》、《关于焦裕禄烈士墓项目可行性研究报告的批复》（兰发改审〔2021〕80号）、《关于转发下达文化保护传承利用工程2022年第一批中央预算内投资计划的通知》（兰发改〔2022〕41号）、《关于焦裕禄烈士墓保护利用设施工程预算的投资评审结论》（兰财评〔2022〕281号）、《关于研究项目招标事宜会议纪要》（兰考焦裕禄纪念馆管理处会议纪要〔2022〕7号）</p>				
评审人	夏静静、封启瑞			日期	2025年6月

焦裕禄烈士墓保护利用设施项目绩效评价工作底稿

项目名称	焦裕禄烈士墓保护利用设施项目			项目主管部门	兰考焦裕禄纪念馆管理处
一级指标	项目决策	二级指标	绩效目标	三级指标	绩效目标合理性
评审记录	<p>①经检查，项目设置绩效目标，绩效目标为进一步升级改造焦裕禄纪念馆，不断完善服务功能，满足游客持续增长的多样性、个性化需求，深入贯彻落实习近平总书记提出的学习要求，更好的传承和发扬焦裕禄精神，该要素得 0.8 分；</p> <p>②绩效目标与项目建设内容相关，项目通过保护和修缮烈士墓等相关文物，完善基础设施，加强景区内旅游的管理和监督，规范市场，进一步升级改造焦裕禄烈士陵园，满足游客多样化需求，提出要学习弘扬焦裕禄精神的号召，满足国内外参观需求，传承弘扬焦裕禄精神，该要素得 0.4 分；</p> <p>③经检查项目绩效目标申报表，项目预期产生的经济效益为带动经济增长率，社会效益为对公共服务水平的改善和提升，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，该要素得 0.4 分；</p> <p>④经检查项目绩效目标申报表，项目绩效目标与预算确定的项目投资额相匹配，该要素得 0.4 分。</p>				
评审意见	综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得 2 分。				
评审说明	支撑材料： 项目绩效目标申报表、项目自评文件				
评审人	夏静静、封启瑞			日期	2025 年 6 月

焦裕禄烈士墓保护利用设施项目绩效评价工作底稿

项目名称	焦裕禄烈士墓保护利用设施项目			项目主管部门	兰考焦裕禄纪念馆管理处
一级指标	项目决策	二级指标	绩效目标	三级指标	绩效指标明确性
评审记录	<p>经检查项目绩效目标申报表，项目设置成本指标、产出指标、效益指标和满意度指标四个一级指标，依据一级指标设置7个二级指标和7个三级指标，绩效目标细化分解为具体的绩效指标，通过清晰、可衡量的指标值予以体现，项目目标任务数与计划任务数一致。</p>				
评审意见	综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得2分。				
评审说明	<p>支撑材料： 项目绩效目标申报表、项目自评文件</p>				
评审人	夏静静、封启瑞			日期	2025年6月

焦裕禄烈士墓保护利用设施项目绩效评价工作底稿

项目名称	焦裕禄烈士墓保护利用设施项目			项目 主管 部门	兰考焦裕禄纪念 园管理处
一级指标	项目决策	二级指标	资金投入	三级 指标	预算编制科学性
评审记录	<p>①依据兰考县财政投资评审中心印发《关于焦裕禄烈士墓保护利用设施工程预算的投资评审结论》（兰财评〔2022〕281号），焦裕禄烈士墓保护利用设施项目预算经过科学的论证，该要素得0.75分；</p> <p>②依据《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程工程预算》预算内容主要为：1#游客服务中心、2#游客服务中心、室外安装工程、绿化工程、台上台下景观工程，与项目内容匹配，该要素得0.75分；</p> <p>③项目预算依据国家发展和改革委员会、建设部发布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；《国家发展改革委关于降低部分建设项目收费标准规范收费行为等有关问题的通知》（发改价格〔2011〕534号）；河南省人民政府《关于公布取消停止征收和调整有关收费项目的通知（豫政〔2008〕52号）》；《基本建设项目建设成本管理规定》（财建〔2016〕504号）；《建设工程监理与相关服务收费管理规定》（发改价格〔2017〕670（5）号）；《国家发展改革委关于进一步施工建设项目专业服务价格的通知（发改价格〔2015〕299号）》；《国家计委、建设部关于发布〈工程勘察设计收费管理规定〉的通知》（计价格〔2002〕10号）；《招标代理服务收费管理暂行办法》（计价格〔2002〕11980号）《河南省房屋建筑与装饰工程预算定额》（HA01-31-2016）；《河南省通用安装工程预算定额》（HA01-31-2016）；河南省建设工程标准定额站主办的《河南建设工程经济管理》及河南省有关经济文件；国家、河南省、郑州市有关行业规范及定额等，预算额度测算依据充分，按照标准编制，该要素得0.75分；</p> <p>④依据兰考县发展和改革委员会印发《关于转发下达文化保护传承利用工程2022年第一批中央预算内投资计划的通知》（兰发改〔2022〕41号），财政预算资金为2023万元，《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程结算审核报告》项目结算金额为20,220,429.94</p>				

项目名称	焦裕禄烈士墓保护利用设施项目			项目 主管 部门	兰考焦裕禄纪念 园管理处
一级指标	项目决策	二级指标	资金投入	三级 指标	预算编制科学性
	元，预算资金存在结余，该要素得 0.5 分。				
评审意见	综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得 3 分。				
评审说明	支撑材料： 《关于焦裕禄烈士墓保护利用设施工程预算的投资评审结论》 （兰财评〔2022〕281 号）、《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程工程 工程预算》、《关于转发下达文化保护传承利用工程 2022 年第一批 中央预算内投资计划的通知》（兰发改〔2022〕41 号）				
评审人	夏静静、封启瑞			日期	2025 年 6 月

焦裕禄烈士墓保护利用设施项目绩效评价工作底稿

项目名称	焦裕禄烈士墓保护利用设施项目			项目主管 部门	兰考焦裕禄纪念 园管理处
一级指标	项目决策	二级指标	资金投入	三级指标	资金分配合理性
评审记录	<p>预算资金依据《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程结算审核报告》进行分配，依据合理充分，分配额度合理，与项目实际相适。</p>				
评审意见	<p>综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得 2 分。</p>				
评审说明	<p>支撑材料： 《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程结算审核报告》</p>				
评审人	夏静静、封启瑞			日期	2025 年 6 月

焦裕禄烈士墓保护利用设施项目绩效评价工作底稿

项目名称	焦裕禄烈士墓保护利用设施项目			项目主管 部门	兰考焦裕禄纪 念园管理处
一级指标	项目过程	二级指标	资金管理	三级指标	资金到位率
评审记录	<p>依据兰考县发展和改革委员会印发《关于转发下达文化保护传承利用工程 2022 年第一批中央预算内投资计划的通知》(兰发改(2022)41 号)下达的预算总投资额为 2023 万元;依据国库集中支付凭证实际到位资金为 1900 万元。资金到位率=1900 万元/2023 万元=93.92%,综上所述该指标得分=6*93.92%=5.64 分。</p>				
评审意见	综上所述,焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得 5.64 分。				
评审说明	<p>支撑材料:</p> <p>《关于转发下达文化保护传承利用工程 2022 年第一批中央预算内投资计划的通知》(兰发改(2022)41 号)、国库集中支付凭证</p>				
评审人	夏静静、封启瑞			日期	2025 年 6 月

焦裕禄烈士墓保护利用设施项目绩效评价工作底稿

项目名称	焦裕禄烈士墓保护利用设施项目			项目主管 部门	兰考焦裕禄纪念 园管理处
一级指标	项目过程	二级指标	资金管理	三级指标	预算执行率
评审记录	<p>依据国库集中支付凭证，项目实际支出资金为 1900 万元，实际拨付资金为 1900 万元，预算执行率=1900 万元/1900 万元=100%，综上所述该指标得分=6*100%=6 分。</p>				
评审意见	综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得 6 分。				
评审说明	<p>支撑材料： 国库集中支付凭证</p>				
评审人	夏静静、封启瑞			日期	2025 年 6 月

焦裕禄烈士墓保护利用设施项目绩效评价工作底稿

项目名称	焦裕禄烈士墓保护利用设施项目			项目主管 部门	兰考焦裕禄纪念 园管理处
一级指标	项目过程	二级指标	资金管理	三级指标	资金使用合规性
评审记录	<p>①经查阅项目国库集中支付凭证，项目资金使用按照《焦裕禄纪念馆管理处财务管理制度》执行，符合国家财经法规和财务管理制度，该要素得 1.25 分；</p> <p>②依据国库集中支付凭证、财政局关于项目资金到位证明，资金使用逐层审批并附相关审核人签章，资金拨付有完整的审批程序及手续，该要素得 1.25 分；</p> <p>③经检查项目《建设施工合同》和国库集中支付凭证，项目资金均用于焦裕禄烈士墓保护利用设施工程，由兰考县财政国库支付中心直接支付给河南天辉建设工程有限公司用于焦裕禄烈士墓保护利用设施工程的实施，资金使用符合项目合同规定的用途，该要素得 1.25 分；</p> <p>④依据兰考县发展和改革委员会印发《关于转发下达文化保护传承利用工程 2022 年第一批中央预算内投资计划的通知》（兰发改〔2022〕41 号）和国库集中支付凭证，资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，得 1.25 分。综上所述，该指标得 5 分。</p>				
评审意见	综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得 5 分。				

项目名称	焦裕禄烈士墓保护利用设施项目			项目主管 部门	兰考焦裕禄纪念 园管理处
一级指标	项目过程	二级指标	资金管理	三级指标	资金使用合规性
评审说明	<p>支撑材料：</p> <p>《焦裕禄纪念馆管理处财务管理制度》、《建设工程施工合同》、国库集中支付凭证、《关于转发下达文化保护传承利用工程 2022 年第一批中央预算内投资计划的通知》（兰发改〔2022〕41 号）</p>				
评审人	夏静静、封启瑞			日期	2025 年 6 月

焦裕禄烈士墓保护利用设施项目绩效评价工作底稿

项目名称	焦裕禄烈士墓保护利用设施项目			项目主管 部门	兰考焦裕禄纪念 园管理处
一级指标	项目过程	二级指标	组织实施	三级指标	管理制度健全性
评审记录	<p>依据《焦裕禄纪念园管理处财务管理制度》焦裕禄烈士墓保护利用设施项目已制定相应的财务管理制度，财务管理制度合法、合规、完整，该要素得 3.5 分；但缺乏相关的业务管理制度。</p>				
评审意见	<p>综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得 3.5 分。</p>				
评审说明	<p>支撑材料： 《焦裕禄纪念园管理处财务管理制度》</p>				
评审人	夏静静、封启瑞			日期	2025 年 6 月

焦裕禄烈士墓保护利用设施项目绩效评价工作底稿

项目名称	焦裕禄烈士墓保护利用设施项目			项目主管 部门	兰考焦裕禄纪念 园管理处
一级指标	项目过程	二级指标	组织实施	三级指标	制度执行有效性
评审记录	<p>①焦裕禄烈士墓保护利用设施工程依据《中华人民共和国政府采购法》（2014年修订）《中共开封市委 开封市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（汴发〔2020〕21号）《焦裕禄纪念馆管理处财务管理制度》等相关规定开展，该要素得3.5分；</p> <p>②2022年10月28日兰考焦裕禄纪念馆管理处与开大工程咨询有限公司签订《建设工程招标代理合同》、2023年与开大工程咨询有限公司签订《焦裕禄烈士墓保护利用设施建设工程监理合同》、2023年2月12日与河南天辉建设工程有限公司签订《建设工程施工合同》；2023年8月29日由开大工程咨询有限公司编制完成《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程结算审核报告》；2023年5月15日兰考焦裕禄纪念馆管理处完成焦裕禄烈士墓保护利用设施工程得工程验收。项目合同书、技术鉴定等资料齐全，但《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程工程验收表》中缺少验收内容，仅有评定级次和验收结论，没有验收报告，因此该要素得2分。</p>				
评审意见	综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得5.5分。				
评审说明	<p>支撑材料：</p> <p>《中华人民共和国政府采购法》（2014年修订）《中共开封市委 开</p>				

项目名称	焦裕禄烈士墓保护利用设施项目			项目主管 部门	兰考焦裕禄纪念 园管理处
一级指标	项目过程	二级指标	组织实施	三级指标	制度执行有效性
	封市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(汴发〔2020〕21号)《焦裕禄纪念园管理处财务管理制度》《建设工程招标代理合同》《焦裕禄烈士墓保护利用设施建设工程建设工程监理合同》《建设工程施工合同》《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程结算审核报告》				
评审人	夏静静、封启瑞			日期	2025年6月

焦裕禄烈士墓保护利用设施项目绩效评价工作底稿

项目名称	焦裕禄烈士墓保护利用设施项目			项目主管 部门	兰考焦裕禄纪念 园管理处
一级指标	项目产出	二级指标	产出数量	三级指标	项目建设内容完 成情况
评审记录	<p>经检查焦裕禄烈士墓保护利用设施项目竣工验收单、施工日志、《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程结算审核报告》《焦裕禄烈士墓可行性研究报告》项目实际建设内容与预期目标一致，并经兰考焦裕禄纪念园管理处主任、副主任和办公室主任于2023年5月15日进行验收，经验收合格，但缺少验收内容，仅有评定级次和验收结论，该指标得10分。</p>				
评审意见	综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得10分。				
评审说明	<p>支撑材料： 竣工验收单、施工日志、《焦裕禄烈士墓可行性研究报告》</p>				
评审人	夏静静、封启瑞			日期	2025年6月

焦裕禄烈士墓保护利用设施项目绩效评价工作底稿

项目名称	焦裕禄烈士墓保护利用设施项目			项目主管 部门	兰考焦裕禄纪 念园管理处
一级指标	项目产出	二级指标	产出质量	三级指标	验收合格性
评审记录	<p>依据《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程验收》表，经兰考焦裕禄纪念馆管理处主任、副主任和办公室主任于2023年5月15日进行验收，验收合格，但缺少验收内容，仅有评定级次和验收结论，该指标得8分。</p>				
评审意见	综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得8分。				
评审说明	<p>支撑材料： 《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程验收》</p>				
评审人	夏静静、封启瑞			日期	2025年6月

焦裕禄烈士墓保护利用设施项目绩效评价工作底稿

项目名称	焦裕禄烈士墓保护利用设施项目			项目主管 部门	兰考焦裕禄纪 念园管理处
一级指标	项目产出	二级指标	产出时效	三级指标	完成及时性
评审记录	<p>依据《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程采购招标文件》采购需求中工期要求为 90 天，依据《保护利用设施工程工程验收》表项目实际开工时间为 2023 年 2 月 13 日，竣工时间为 2023 年 5 月 13 日，项目实际作业时间为 89 天，项目实际作业时间 < 计划作业时间，综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得 5 分。</p>				
评审意见	综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得 5 分。				
评审说明	<p>支撑材料： 《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程采购招标文件》《保护利用设施工程工程验收》</p>				
评审人	夏静静、封启瑞			日期	2025 年 6 月

焦裕禄烈士墓保护利用设施项目绩效评价工作底稿

项目名称	焦裕禄烈士墓保护利用设施项目			项目主管 部门	兰考焦裕禄纪 念园管理处
一级指标	项目产出	二级指标	产出成本	三级指标	成本节约率
评审记录	<p>依据《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程结算审核报告》项目实际成本为 20,220,429.94 元，依据《关于焦裕禄烈士墓保护利用设施工程预算的投资评审结论》（兰财评〔2022〕281 号）项目经兰考县财政投资评审中心审定的预算金额为 20,244,348.83 元，成本节约率 = $[(20,244,348.83 \text{ 元} - 20,220,429.94 \text{ 元}) / 20,244,348.83 \text{ 元}] * 100\% = 0.12\%$，项目实际成本未超计划成本且结余不超过 10%，综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得 8 分。</p>				
评审意见	综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得 8 分。				
评审说明	<p>支撑材料： 《焦裕禄烈士墓保护利用设施工程结算审核报告》《关于焦裕禄烈士墓保护利用设施工程预算的投资评审结论》（兰财评〔2022〕281 号）</p>				
评审人	夏静静、封启瑞			日期	2025 年 6 月

焦裕禄烈士墓保护利用设施项目绩效评价工作底稿

项目名称	焦裕禄烈士墓保护利用设施项目			项目主管部门	兰考焦裕禄纪念园管理处
一级指标	项目效益	二级指标	社会效益	三级指标	焦裕禄烈士墓保护利用设施项目实施状况水平
评审记录	<p>根据焦裕禄烈士墓保护利用设施项目社会调查问卷结果显示，所有受访者（50人）一致认为该项目显著提升了当地居民的自豪感和归属感（第7题）。在文化传承方面，90%的受访者认为项目效果非常显著，10%认为效果较显著（第3题）。对于提升公众对历史和烈士精神的认识，98%的受访者认为有明显提升，2%认为有较明显提升（第4题）。在教育和爱国主义教育的贡献上，96%的受访者认为贡献显著，4%认为贡献较显著（第5题）。此外，92%的受访者认为项目对促进当地旅游业发展效果显著，8%认为效果较显著（第6题）。</p> <p>总体来看，受访者对项目的社会效应评价非常高。根据评分标准，第3题得分=$1 * [(49 * 100% + 1 * 75%) / 50] = 0.995$分；第4题得分=$1 * [(49 * 100% + 1 * 75%) / 50] = 0.995$分；第5题得分=$1 * [(48 * 100% + 2 * 75%) / 50] = 0.99$分；第6题得分=$1 * [(46 * 100% + 4 * 75%) / 50] = 0.98$分；第7题得分=$1 * [(50 * 100% + 0 * 0%) / 50] = 1$，</p>				
评审意见	综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得4.96分。				
评审说明	支撑材料：社会调查问卷				
评审人	夏静静、封启瑞			日期	2025年6月

焦裕禄烈士墓保护利用设施项目绩效评价工作底稿

项目名称	焦裕禄烈士墓保护利用设施项目			项目主管部门	兰考焦裕禄纪念馆管理处
一级指标	项目产出	二级指标	生态效益	三级指标	环境改善情况
评审记录	<p>根据焦裕禄烈士墓保护利用设施项目社会调查问卷结果显示，在生态环境保护方面，94%的受访者认为项目效果显著，6%认为效果较显著（第8题）。对于项目对周围植被和野生动物的影响，88%的受访者认为有积极影响，10%认为无影响，2%认为有消极影响（第9题）。在水资源保护和利用方面，92%的受访者认为效果显著，6%认为效果较显著，2%认为效果一般（第10题）。此外，96%的受访者认为项目有助于提高当地居民的环保意识（第11题），94%的受访者认为项目在减少环境、噪音等污染方面贡献显著（第12题）。这些结果表明，项目在生态效益方面得到了广泛认可。根据评分标准，第8题得分=1*[(47*100%+3*75%)/50]=0.985分；第9题得分=1*[(44*100%+5*50%+1*0%)/50]=0.95分；第10题得分=1*[(46*100%+3*75%+1*50%)/50]=0.975分；第11题得分=1*[(48*100%+2*75%)/50]=0.99分；第12题得分=1*[(47*100%+2*75%+1*0%)/50]=0.97分。</p>				
评审意见	综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得4.87分。				
评审说明	支撑材料： 社会调查问卷				
评审人	夏静静、封启瑞			日期	2025年6月

焦裕禄烈士墓保护利用设施项目绩效评价工作底稿

项目名称	焦裕禄烈士墓保护利用设施项目			项目主管部门	兰考焦裕禄纪念园管理处
一级指标	项目产出	二级指标	可持续性	三级指标	项目实施对文物及文化遗产的保护情况
评审记录	<p>根据焦裕禄烈士墓保护利用设施项目社会调查问卷结果显示，100%的受访者认为项目的长期运营是可持续的（第13题），同样比例的受访者认为项目在资源利用上做到了节约和高效（第14题）。此外，所有受访者都认为项目对当地经济发展具有积极影响（第15题），并且96%的受访者认为项目有助于明显提高当地居民的生活质量（第16题），仅有4%的受访者认为提升效果较明显。这些结果表明项目在可持续性、资源节约、经济效益和生活质量提升等方面得到了受访者的高度认可。根据评分标准，第13题得分=$1 * (50 * 100%) / 50 = 1$分；第14题得分=$1 * (50 * 100%) / 50 = 1$分；第15题得分=$1 * (50 * 100%) / 50 = 1$分；第16题得分=$1 * [(48 * 100% + 2 * 75%) / 50] = 0.99$分。</p>				
评审意见	综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得3.99分。				
评审说明	支撑材料： 社会调查问卷				
评审人	夏静静、封启瑞		日期	2025年6月	

焦裕禄烈士墓保护利用设施项目绩效评价工作底稿

项目名称	焦裕禄烈士墓保护利用设施项目			项目主管部门	兰考焦裕禄纪念园管理处
一级指标	项目产出	二级指标	满意度	三级指标	服务组织或对象的满意度
评审记录	<p>根据焦裕禄烈士墓保护利用设施项目社会调查问卷结果显示，受访者对焦裕禄烈士墓保护利用设施项目的总体满意度非常高，其中 98%的受访者表示非常满意，2%表示较为满意，没有受访者表示一般满意、不太满意或不满意（第 17 题和第 18 题）。对于项目的设施和服务，98%的受访者表示非常满意，2%表示较为满意（第 19 题）。在满足公众需求方面，所有受访者（100%）表示非常满意（第 20 题）。此外，98%的受访者表示非常愿意推荐他人参观该项目，2%表示较为愿意（第 21 题）。这些结果表明项目在管理、运营、服务和公众满意度方面均获得了极高的评价。根据评分标准，第 17 题得分=$1 * [(49 * 100% + 1 * 75%) / 50] = 0.995$ 分；第 18 题得分=$1 * [(49 * 100% + 1 * 75%) / 50] = 0.995$ 分；第 19 题得分=$1 * [(49 * 100% + 1 * 75%) / 50] = 0.995$ 分；第 20 题得分=$1 * (50 * 100%) / 50 = 1$ 分；第 21 题得分=$1 * [(49 * 100% + 1 * 75%) / 50] = 0.995$ 分。</p>				
评审意见	综上所述，焦裕禄烈士墓保护利用设施项目该指标得 4.98 分。				
评审说明	支撑材料： 社会调查问卷				
评审人	夏静静、封启瑞			日期	2025 年 6 月