

兰考县十四届人大
六次会议文件十三

兰考县国民经济和社会 发展第十三个五年规划纲要（草案）

目 录

序 言.....	1
第一章 发展环境.....	2
第一节 “十二五”经济社会发展成就.....	2
第二节 “十三五”发展环境.....	8
第二章 指导思想和发展目标.....	12
第一节 指导思想.....	12
第二节 发展目标.....	13
第三章 调结构优布局，构建特色产业体系.....	18
第一节 构建特色工业体系.....	18
第二节 构建农业现代化体系.....	28
第三节 构建城乡服务业体系.....	35
第四章 推进新型城镇化，构建现代城乡体系.....	45
第一节 规划引领，构建新型城乡体系.....	45
第二节 优化布局，健全城乡公共服务体系.....	48
第三节 完善功能，做强主城.....	49
第四节 彰显特色，打造中心镇.....	51
第五节 夯实基础，建设秀美乡村.....	52
第五章 创新机制体制，优化发展环境.....	54

第一节	加强法治政府建设.....	54
第二节	扩大对外开放.....	56
第三节	提高科技创新能力.....	58
第四节	深化投融资体制改革.....	60
第五节	加快土地产权机制体制改革.....	61
第六节	健全社会信用体系.....	63
第七节	深入推进平安建设.....	65
第六章	增加公共服务供给，保障和改善民生.....	68
第一节	打赢脱贫攻坚战.....	68
第二节	完善城乡基础设施.....	70
第三节	保障改善民生.....	78
第七章	加强和改善党的领导，全方位保障规划实施.....	84
第一节	发挥党委领导核心作用.....	84
第二节	激发各级干部干事创业热情.....	85
第三节	强化法治建设的保障作用.....	86
第四节	营造加快发展的良好环境.....	86
第五节	构建兰考特色新型智库.....	87
第六节	动员全县人民团结奋斗.....	87

序 言

“十三五”时期是全面建成小康社会、实现我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标的决胜阶段，是兰考“率先脱贫、全面小康，争当全省县域发展排头兵”的攻坚阶段，也是建设改革发展和加强党的建设综合试验示范县、将联系点建成示范点、争做县域治理示范者、基本建成地区副中心城市的关键阶段。《兰考县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》根据《中共兰考县委关于制定兰考县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要的建议》编制，主要阐明规划期内县域发展的战略意图、工作重点及战略取向，是今后五年兰考县经济社会发展的蓝图，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的主要依据，是引导市场主体行为的重要指南，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 发展环境

第一节 “十二五”经济社会发展成就

“十二五”期间，面对经济发展新形势，以《兰考县国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》作为共同奋斗的宏伟蓝图、行动纲领和统一意志，务实重干、开拓创新。“十二五”末，兰考县总体经济实力明显提升，经济发展方式转变成效明显，城乡建设水平稳步提高，基础设施建设和公共服务设施建设持续增强，市场发展欣欣向荣，人民生活质量显著提高，城乡居民幸福感普遍提升，生态环境质量明显改善，民生保障体系逐步完善，为兰考县经济社会进一步发展奠定了良好的基础。

1. “十二五”成就显著

经济综合实力显著提升。“十二五”期间，兰考县经济规模不断扩大，经济实力显著增强。“十二五”末全县生产总值达到 233.56 亿元，较“十一五”末总量增加 109 亿元；固定资产投资达到 147.79 亿元，较“十一五”末增长 153%；社会消费品零售总额达到 83.22 亿元，较“十一五”末增长 111%；公共财政预算收入达到 12.73 亿元，较“十一五”末增长 336%。社会各项主要经济指标增速均超过全省平均水平，综合经济实力实现全面提升。

产业结构实现新突破。“十二五”期间，面对经济发展新

形势，兰考县积极推动产业转型升级：一是围绕农业增效、农民增收和农村发展，突出抓好生产方式转变，不断推进高标准粮田建设，优化产业结构，加快推进农业现代化；二是大力发展现代工业，重点推进家具制造及木制品加工、食品及农副产品深加工两大主导产业集群建设，基本形成“2+1”主导产业集群；三是依托“两区”建设，大力发展现代服务业，初步形成以商贸餐饮、交通运输、仓储及邮政业等传统产业为支柱，金融保险、信息、房地产、社会服务、旅游等现代服务业迅速兴起的新格局。三次产业结构比由“十一五”末的 22.5：43.3：34.2 调整到 16.7：44.2：39.1，产业结构更趋合理。

开放招商成绩显著。充分发挥开放招商“一举求多效”的作用，围绕主导产业，组建专业招商队伍，建设特色服务平台，完善工作推进机制，突出招大引强，抓好项目落地，力促在谈项目抓签约，签约项目抓开工，开工项目抓投产，投产项目抓增效，不断提高项目服务的能力和水平，打造兰考企业服务品牌，有力助推了全县经济社会持续快速发展。“十二五”期间引进省外资金 187.2 亿元，年均增长 21.2%；实际利用外资 6053 万美元，年均增长 17.8%；完成出口创汇 2.34 亿美元，年均增长 22.7%。

城乡一体统筹发展成果显著。“十二五”期间，中心城区发展空间不断扩展，城镇化率由 2010 年的 28.5% 增长到 2015

年的 35.6%。高起点编制完成城市总体规划和县城排水防涝、公共交通等专项规划以及村庄布局规划；以规划为引领，坚持城乡统筹发展、集约发展、和谐发展、创新发展，构建城乡互动、协调发展的机制，县域城乡均衡发展，城乡布局得到进一步优化。加快推进新型城镇化进程，成立兰阳、桐乡、惠安 3 个街道办事处；垌阳、南彰、考城纳入全国重点镇，红庙镇纳入河南省重点建制镇；扎实开展城市综合提升工程、美丽乡村建设，人居环境显著改善，十二五期间，为进一步完善城市功能、提升管理水平、改善城市形象，不断提高城市的承载能力和辐射带动能力，把兰考建设成为亲民、宜居、生态、便捷的地区副中心城市，县委、县政府借鉴其他市县的先进经验，立足兰考实际，精心谋划筹备，通过开展全方位宣传教育，进行高标准规划设计，高质量推进城乡建设项目，城乡统筹发展水平明显提高。

人民生活水平不断提高。“十二五”期间，民生投入不断加大，各项民生工程建设进程显著加快，基本完成“三馆两场”建设，建成农家书屋 459 个，完成 15 个乡镇综合文化站建设工程。广播电视人口覆盖率达到 100%，有线电视入户率达到 78% 以上。城乡居民收入持续增加，2015 年城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入分别达到 19651 元和 9072 元，较“十一五”末分别增长 169.8%、214.5%，城乡居民之间收入差

距逐步缩小。覆盖城乡的社会保障体系基本建立，城乡居民基本养老、基本医疗保险覆盖率达到 85%以上，各级各类教育协调发展，高中阶段毛入学率达到 90.3%。深入实施科技兴县战略，成功申报省级科技成果 2 项、各类专利 300 多项。大力实施扶贫攻坚政策，建立精准扶贫机制。省直管县工作有效开展，机制体制改革全面铺开，平安兰考建设扎实推进。

基础设施建设成效显著。“十二五”期间，区域通道日趋完善，干线公路建设力度不断加大，农村公路覆盖范围不断增加，道路养护和管理水平不断提升。兰考县内外交通格局不断优化，已经形成由陇海铁路、日兰高速、连霍高速和普通国省干线公路构成的对外运输通道；实现二级公路连通所有中心乡镇，完成了村村通道路工程，三级以上公路连通相邻乡镇比例达 100%。公路客运服务水平不断提高，城乡客运一体化不断深化。

生态环境质量明显改善。切实落实“蓝天工程”、“碧水工程”、“城市河流清洁行动”，关停了兰考县辖区内 65 家粘土砖瓦窑厂和垵阳、孟寨的 28 家小型塑料颗粒厂，完成了城市河流整治，大大减少了大气污染物和恶臭气体排放，生态环境质量得到改善。燃料结构调整有序推进，工业大气污染、城市扬尘污染、机动车污染等得到有效控制，环境自动监测设施不断完善。全县新增绿化面积 44 万平方米，县城绿地率达到 30%

以上，被评为“省级园林县城”。

党的建设全面加强。充分发挥焦裕禄精神发源地、习近平总书记联系点、全省改革发展和加强党的建设综合试验示范县等优势，扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育，从认真落实和完善“4+4+2”党建制度体系入手，勇于探索，积极作为，用“严和实”的标准和要求，把全面从严治党落到实处，班子战斗力得到进一步增强，干部精气神得到进一步提振，政治生态得到进一步净化，权力运行得到进一步规范，联系服务群众“最后一公里”问题得到有效破解，党风政风和社会风气明显好转，敢闯敢干氛围浓厚。

2. “十二五”时期发展经验

经过“十二五”时期的探索实践，为兰考县社会经济发展积累了宝贵的经验。一是坚持贯彻中央、省委决策部署与立足兰考实际相结合，坚定正确政治方向。端正根本政治态度和政治立场，匡正思想方法、工作方法、领导方法；贯彻落实“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，经济社会实现了全面可持续发展。二是坚持服务大局与推动兰考发展相结合，谋大事抓根本打基础。牢牢扛起传承弘扬焦裕禄精神的旗帜，使焦裕禄精神焕发新的活力。建设改革发展和加强党的建设综合试验示范县，为全省县域发展探路示范。三是坚持顺应发展趋势与把握发展阶段相结合，推进科学发展。主动适应经济发

展新常态，自觉把握和遵循市场规律，正确处理城乡、三次产业、产业集聚与城市发展、传统产业与新兴产业、劳动密集型产业与高技术产业等关系，持续走好新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步科学发展之路，不走错路、少走弯路。把握调中求进、改中激活、转中促好、变中取胜的基调方针，以扩大开放“一举求多效”、新型城镇化“一发动全身”、深化改革“一优带百通”、创新驱动“一招上水平”，扩大增长点、转化拖累点、抓好关键点、稳控风险点、抢占制高点，着力稳增长保态势。四是坚持思想引领与制度建设相结合，推进德法双治。用先进的思想理论武装干部群众，用社会主义核心价值观引领群众，提升全民道德文化素质；运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，加强基层组织、基础制度“双基”建设，努力实现人民安居乐业、社会安定有序“双安”目标，推进社会治理体系和治理能力现代化。五是坚持发展伟大事业与推进伟大工程相结合，全面从严治党。加强党的建设，落实主体责任，践行党的群众路线，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，作为一切工作的出发点和落脚点，真心实意为老百姓谋利；完善落实党建制度体系，锻造党的事业坚强领导核心；树立正确用人导向，建设高素质干部队伍，激发干事创业的积极性；持续抓好作风建设，坚定不移惩治腐败，营造风清气正的政治生态。这些经验是兰考政

通人和、事业发展的根系所在，凝聚着全县人民的智慧和心血，弥足珍贵，必须倍加珍惜，在“十三五”时期坚持和发扬。

“十二五”时期，兰考县经济社会发展也存在一些问题，突出表现在：经济总量整体偏小，人均收入水平较低，产业结构不优，产业层次较低，支撑能力不强，转型升级和提质增效任务依然艰巨。城镇化水平偏低，基础设施建设需进一步完善，城乡体系不尽合理，城乡空间布局不优。重点领域改革攻坚难度加大，对外开放的广度和深度需要进一步拓展。社会事业发展滞后，公共服务有效供给不足，资源环境约束加剧。人才特别是高端人才，不能满足转型发展的需要，创新驱动的引擎作用尚未得到充分发挥。

第二节 “十三五”发展环境

综合研判“十三五”期间国内外经济社会发展的形势，兰考仍处于大有作为的重大发展机遇期，同时也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。兰考需要准确把握战略机遇，有效增强应对各种风险和挑战的能力，促进经济社会持续、健康发展。

“十三五”时期兰考县经济社会发展面临着诸多挑战。从全国看，国内一些发达地区开始实施“工业 4.0”战略，出现了新一轮科技创新的浪潮，产业之间的竞争已经渗透到生产、

加工、消费、服务的各个环节，国内市场的竞争不断升温。激烈的市场竞争正是兰考县承接产业转移，优化产业结构中面临的巨大挑战。在此背景下，兰考县唯有秉承“保增长、调结构、转方式、促创新”的发展理念，抓住承接国外、东部沿海的产业转移机遇，加快产业集聚区、商务中心区和专业园区建设，扩大与国内外市场接轨的开放平台，方能有效地实现产业结构的优化，从而进一步构建现代产业体系。

从全省直管县看，直管县经济竞相发展，兰考县原有基础较薄弱，加快发展的压力不断增大、任务十分艰巨。2015年，在十个省直管县中，兰考县GDP排名相对靠后，与河南省其他九个省直管县相比，兰考县第一产业比重偏高，第二产业比重偏低，第三产业发展不优，综合经济实力较弱。随着省直管县政策的深入实施，十个省直管县之间的竞争不断增大，如何实现经济实力全面提升、率先脱贫和全面建成小康社会的目标，也是兰考县在“十三五”期间面临的另一挑战。

从自身发展看，在绿色化发展理念下，原有产业发展的惯性和传统优势正在减弱，而发展新兴产业、形成新的发展模式、加快新旧动力转换都需要一定过程。绿色化是“十三五”期间的重要发展理念，它将引领产业结构和生产方式的低碳化趋势，并推进绿色化与工业化、信息化、城镇化、农业现代化的深度融合，实现绿色工业化、绿色信息化、绿色城镇化和绿色农业

现代化。因此，从自身产业演进路径与国家的绿色经济发展理念看，兰考县经济发展与创建国家生态文明建设示范县、国家循环经济示范县和国家可持续发展试验区的新要求，存在不小矛盾和冲突。

兰考县经济社会发展面临着一些重要的发展机遇。从全国看，新常态下，我国经济发展方式加快转变，创新驱动发展力度加大，经济长期向好的基本面没有改变，有利于兰考发挥后发优势，加快推进产业优化升级，抢占发展制高点；国家大力推动供给侧结构性改革，激发经济发展新动力，有利于兰考启动市场需求，培育新的经济增长点；今后一个时期，我国发达地区产业转型升级步伐加快，向中西部地区的雁阵式产业转移仍会继续，有利于兰考更好地承接产业转移，促进产业规模总量增长和结构优化。

从全省看，省委、省政府深入实施国家粮食核心区、中原经济区、郑州航空港经济综合实验区建设国家战略，着力构筑“一极三圈八轴带”发展格局，全面打造郑汴一体化升级版，以及开港经济带、郑汴产学研带和沿黄生态旅游休闲带加快建设，诸多机遇叠加集聚兰考；省委、省政府将兰考县确定为综合试验示范县，鼓励兰考在体制机制方面先行先试，将联系点建成示范点。这既是鼓励，也是鞭策，更是千载难逢的发展机遇。

从全县看，近几年，兰考县发展思路不断完善，制度机制不断健全，干部群众积极谋事、主动干事、努力成事的氛围浓厚，综合经济实力不断加强，区位优势更加明显，劳动力资源丰富，生产成本相对较低，具有一定的工业化基础和文化旅游资源，为大规模承接产业转移提供了条件。兰考需要主动适应新常态，抢抓新机遇，应对新挑战，赢得发展主动权。

第二章 指导思想和发展目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实“四个全面”战略布局，贯彻《河南省全面建成小康社会加快现代化建设战略纲要》，以改革发展和加强党的建设综合试验示范县建设为统领，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，准确把握县域治理的特点和规律，大力弘扬焦裕禄精神，全面加强党的建设，着力载体建设、着力城市带动、着力招商引资、着力改革创新、着力改善民生、着力作风保障，建设富裕兰考、文明兰考、平安兰考、美丽兰考，力争实现“率先脱贫、全面小康，争当全省县域发展排头兵”的奋斗目标。

实现“十三五”时期发展目标，必须以人为本，坚持科学发展，扩大对外开放，深化体制改革，贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

——创新是引领发展的第一动力。必须把创新摆在县域发展全局的核心位置，不断推进理论、制度、科技、文化等方面创新。

——协调是持续健康发展的内在要求。重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化协调发展。

——绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。坚持可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展的新格局。

——开放是区域繁荣发展的必由之路。必须顺应国家改革开放的宏观格局，借助国家“一带一路”战略的全面实施，充分利用区域内外资源，不断开拓区域内外市场，坚持引资和引智并举，发展更高层次的开放型经济。

——共享是中国特色社会主义的本质要求。以发展为了人民、发展依靠人民为基本出发点，通过体制机制改革，使全体人民共享发展成果，提升人民幸福指数。

第二节 发展目标

综合分析宏观发展环境和发展条件，“十三五”期间，兰考县将围绕“四个兰考”建设，勇于创新、敢闯敢试，努力实现“率先脱贫、全面小康，争当全省县域发展排头兵”的目标。

——经济高速稳健增长。加快信息化、新型农业现代化和新型工业化的深度融合，大力发展两大主导产业集群，着力发

展战略性新兴产业，强化现代服务业的支撑功能，优化产业结构，保持经济稳健增长，经济增长速度在全省县域保持领先水平。全县生产总值年均增速 10%以上，达到 380 亿元；规模以上工业企业增加值年均增速 13%以上，达到 160 亿元；固定资产投资年均增速 19%以上，达到 360 亿元；社会消费品零售总额增速 13%以上；公共财政预算收入年均增速 15%以上，达到 26 亿元，农村居民人均可支配收入和城镇居民人均可支配收入增速 13%以上。

——**新型城镇化稳步推进。**抓住国家新型城镇化综合试点机遇，全面推进城乡一体化体制机制改革和农业农村改革，加快智慧城市建设步伐，城镇化率年均增长速度领先河南省各县（市），2020 年城镇化率达到 60%。优化县域城乡规模结构、等级结构、职能结构和空间结构，不断完善现代城乡体系，基本建成地区副中心城市。

——**居民幸福指数不断提升。**加速信息化与综合交通、能源供应、水利工程和市政工程等基础设施的深度融合。推动绿化工程，优化城乡生态格局，建设美丽兰考。“十三五”期间，在巩固国家园林城的基础上，建成全国文明城、全国双拥模范城、全国旅游标准化试点县、国家卫生城、国家生态文明建设示范县，切实提高城乡公共服务供给水平，提高社会保障水平，提升居民幸福指数。

——**县域治理示范效应显著增强**。以省直管县改革试点为契机，加快推进省直管县机制与体制改革，创新县域发展环境。推进社会治理现代化，不断提升社会治理效能和服务群众水平。积极推进全省改革发展和加强党的建设综合试验示范县建设，突出先行先试、探路示范，争当改革创新践行者、县域治理的示范者。

——**“率先脱贫、全面小康”目标稳步实现**。继续抓好产业扶贫、着力推进就业扶贫、持续实施金融扶贫、做好政策兜底、强化成果验证。用足用好“三山一滩”（大别山、伏牛山、太行深山区、黄河滩区）政策，建立精准扶贫工作机制。整合涉农和扶贫资金，推进全民技能振兴工程和职教攻坚工程，促进贫困区域劳动力转移就业和就地创业，推进义务教育均衡发展，完善医疗体系，加快城镇保障性住房建设和农村危房改造，切实提升社会保障能力，确保“率先脱贫”。坚持以改革创新为动力，通过体制机制创新，发展模式创新，构建特色产业体系、城乡体系、社会民生保障体系，强化组织保障、资金保障、制度保障，实现全面小康目标。

表 1 兰考县“十三五”国民经济和社会发展主要指标

指标名称		单位	2015 年	2020 年	增速 (%)	指标 属性
1	地区生产总值	亿元	233.56	380	10	预期性
2	规模以上工业增加值	亿元	87.2	160	13	预期性
3	固定资产投资	亿元	147.79	360	19	预期性
4	公共财政预算收入	亿元	12.73	26	15	预期性
5	金融机构存贷比	%	50	75	—	预期性
6	服务业增加值占 GDP 比重	%	39.1	41	—	预期性
7	战略性新兴产业增加值占工业增加值比重	%	11	15	—	预期性
8	城镇化率	%	35.6	60	—	预期性
9	畜牧业增加值占农业 增加值比重	%	34.2	45	—	预期性
10	研究与开发经费支出 占地区生产总值比重	%	0.3	2	—	预期性
11	农民人均可支配收入	元	9072	16700	13	预期性
12	城镇居民人均可支配收入	元	19651	36200	13	预期性
13	城镇登记失业率	%	3.5	<3	—	约束性
14	五年新增城镇就业 人数	万人	2.8			预期性
15	人口自然增长率	‰	5.82	11		约束性
16	高中阶段教育 毛入学率	%	90.3	98		预期性

17	高等教育毛入学率	%	36.5	50		预期性
18	城乡居民基本养老保险覆盖率	%	85	99		预期性
19	万元生产总值能耗	吨标煤		—	累计—13	约束性
20	万元生产总值二氧化碳排放量	%		—	累计—20	约束性
21	万元工业增加值用水量	%		—	累计—30	约束性
22	化学需氧量	%		—	累计—5	约束性
23	二氧化硫量	%		—	累计—7	约束性
24	氮氧化物量	%		—	累计—12	约束性
25	氨氮	%		—	累计—8	约束性
26	耕地保有量	公顷	68175	$\geq$ 68175		约束性
27	林木覆盖率	%	20.2	30		约束性

第三章 调结构优布局，构建特色产业体系

贯彻低碳环保、循环发展的原则，遵循“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，统筹推进现代工业、现代农业、现代服务业融合发展，构建兰考特色产业体系，补齐短板，破除瓶颈，不断增强发展整体性，建设富裕兰考。

第一节 构建特色工业体系

紧抓国际产业转移的机遇，围绕“2+1”特色主导产业实施千亿级优势产业集群培育工程，调结构、提质量、优布局，推动信息化和工业化深度融合，构建兰考现代绿色低碳工业体系。

1. 培育家具制造及木制品加工产业集群

分层级发展家具制造业。充分发挥兰考在泡桐种植、人力资源积累和生产工艺方面的优势，着力培育以产业集聚区为龙头、以各乡镇专业园区为配套、以专业村农户种植为依托的空间布局，层次清晰、大小企业分工合作的产业集群。产业集聚区集中布局规模以上企业，定位高端、品牌实木成品家具制造，突出产业发展带动功能；乡镇特色专业园区布局中小企业，定位中低端、链条延伸和配套，突出就业和扶贫功能。

发挥产业集聚区的龙头带动作用。加快家具园区建设，布局以著名家具品牌集聚的龙头企业。打造精品家具直销中心，创办有影响力的家具工业展，提升家具园区软硬实力，巩固和

开拓国内市场。加大对家具产业的宣传和推广力度，引导龙头企业抱团参加全国家具展会，提高兰考家具市场知名度和美誉度，提升家具品牌形象，打造兰考家具产业高端；构建孵化器，助力小微企业成长，建立企业牵头组织、高等院校和科研院所共同参与的创新体系，建设小微家具企业孵化中心，合理安排企业研发、生产和经营场地，加强通讯、网络与办公等共享设施建设，构建完善的服务体系，为企业提供培训、招商、政策、融资、法律和市场推广支持，帮助小微企业迅速发展形成规模。提供更多优惠政策，完善配套设施，吸引家具配套产业与服务类企业落户园区，重点引进电商、物流等生产服务企业，做好家具产业配套，逐步建设包括原材料研发和供应、技术研究与转化、中介服务、产品设计、产品检测、生产制造、物流和展示交流等环节在内的完整的产业链。

促进专业园区和专业村的发展。发挥埵阳、南彰、红庙、闫楼林业资源优势，着力发展定位中低端的木制品加工业及其配套关联企业，强化其就业吸纳能力、为产业集聚区配套能力。着力打造埵阳民族乐器专业园，成立民族乐器研发中心和民族乐器自愿评定检测中心，建设埵阳民族乐器文化名镇、民族乐器博物馆，开展民族乐器制作工艺旅游项目，举办全国民族乐器文化节，打造兰考民族乐器知名品牌，切实提高兰考民族乐器的知名度和影响力。吸引郑州周边门业生产企业，壮大提升

红庙和南彰的门业专业园实力，支持闫楼和孟寨板材加工业发展。围绕各乡镇专业园产品结构，通过引导整合，培育一批专业村和农户。

打造木制品加工产业集群。依托兰考泡桐及其制品原产地认证优势，做好产品注册商标、专利申请和保护工作；注重绿色环保，创新和引进先进技术，改进生产工艺，强化设计研发体系，发展自主品牌；采用“互联网+”创新营销模式，完善集群合作网络。推动木制品产业向高端化和品牌化发展，打造在中部地区有影响力的家具原材料供应基地和品牌家具产业集群、全国重要的高档乐器制造基地，占领国内市场，冲击国际市场。“十三五”末，家具制造及木制品加工产业集群产值规模超过 500 亿元。

2. 发展食品及农副产品深加工产业集群

优化产业集群专业分工与合作。依托兰考县雄厚的农业资源，加强产业集聚区内专业园区建设，着力培育食品及畜牧养殖加工龙头企业；采用“公司+基地+农户”的形式，带动养殖农户的发展，提高各乡镇专业园区整体实力。打造以畜牧养殖加工为主导，以粮油种植加工为配套，以果蔬种植加工为补充的绿色、循环、高效产业集群。“十三五”末，食品及农副产品深加工产业集群产值规模达到 100 亿元。

做强肉制品加工业。围绕原料基地、各乡镇的畜牧业养殖

基地和产业集聚区的畜牧深加工行业，打造产业链完善、功能完备的产业集群。和全国肉制品知名企业错位发展，依托谷营和仪封的牛、羊、鸡、鸭养殖基地，以龙头企业为带动，重点建设以牛羊肉为主、鸡鸭为辅的屠宰、精深加工、冷链物流一体化的肉制品加工产业集群，形成品种丰富、系统完善的肉类加工产业链条。到 2020 年，形成具有地方特色、辐射豫鲁地区，以牛羊肉精深加工为主导的肉制品精深加工基地，塑造新的肉制品知名品牌，提高市场占有率。

做大粮油加工业。顺应河南省建设食品工业强省的战略指向，发挥仪封、考城等乡镇依托高标准粮田的粮油作物种植优势，以农副产品精深加工为导向，小麦以面粉加工为主导方向，花生以花生制品和油料制作为主导方向，探索新型利用方式，拉伸壮大食品产业链条。依托产业集聚区龙头企业，建设专业园区，提高企业产品竞争力，发挥龙头带动作用。各乡镇专业园区发挥优势，突出特色，错位发展。

延伸果蔬加工产业链。以谷营、仪封和考城特色种植园为依托，采用“高效、优质、环保”的果蔬加工方式，重点发展功能型果蔬制品、鲜切果蔬、脱水果蔬、谷-菜复合食品以及果蔬功能成分的提取、果蔬汁的加工、果蔬综合利用等。打造从果蔬种植、生产加工、销售形成一条龙的科技、加工、贸易一体化的产业链条。

建设高产稳产原料基地。坚持以市场为导向，依靠科技创新与进步，着力提高农副产品加工业原料基地生产能力，提升原料质量档次，促进农业产业优化升级和农产品加工业的快速发展。原料生产基地的生产条件显著改善，生产能力明显增强。在确保粮食安全的前提下，建设一批高产稳产原料生产基地示范点，为农副产品深加工产业集群提供原材料供应。重点围绕畜牧产业化，打造食草畜养殖基地和饲草种植基地。到 2020 年，累计建成营业收入超 10 亿元的农副产品加工业原料生产基地 11 个，累计建成营业收入超 20 亿元的农副产品加工业原料生产基地 3 个，累计建成营业收入超 50 亿元的农副产品加工业原料（玉米）生产基地 3 个，累计建成营业收入超 100 亿元的农副产品加工业原料生产基地 1 个。

3. 发展战略性新兴产业

坚持战略需求和市场机制相结合，吸引世界 500 强企业和中国行业 30 强企业及上市企业入驻，尽快形成以节能环保、新能源等循环经济产业和电子信息产业为主导的新兴经济增长点，抢占产业发展先机。

发展节能环保产业。节能环保产业是新兴的朝阳产业，是促进经济转型升级、加快发展的新动力。加强企业技术创新合作，着力发展四大产业链：电子废弃物循环利用，报废汽车与废钢循环利用，废塑料与农作物废料循环利用，废旧电池、废

弃钴镍钨稀有金属资源循环利用。引进国内外先进技术，加快城市矿山产业的发展，形成全国有较大影响力的河南省重要的节能环保产业加工基地，产值达到 100 亿元左右。

发展新能源产业。在国家一系列发展新战略推动下，我国新能源产业发展正迎来新一轮战略机遇期。大力发展太阳能电池组件及光伏发电系统，加强太阳能分布式利用和综合利用，创建太阳能应用先进城镇。建设风力电场，推动能源变革。利用农业优势，实现秸秆等资源循环利用，对城市垃圾和有机废水进行循环再利用，扶持生物质发电产业。形成在全国具有较大影响力的河南省重要的新能源加工基地，产值达到 100 亿元左右。

发展电子信息产业。利用郑州航空港经济综合实验区外溢作用，引进电子器件、集成电路与通用芯片制造等行业，瞄准家用视听设备、通讯设备、电子测量仪器等设备生产。重点支持以电子信息产业为支撑的科技园区建设，通过招商和政府参与完善配套项目，鼓励企业在园区建立科技研发机构，增加产品技术含量，提升科技园区竞争力。到 2020 年，产值达到 100 亿元左右。

发展生物医药。从全球范围看，生物医药作为医药领域的朝阳产业，正面临着重要的战略机遇期。依托谷营、东坝头、考城等药材种植基地，注重生物技术产业和医药产业平行推进。

进行中药饮片、中成药、片剂胶囊等生物医药的研发与生产，加快中医药科学化、标准化生产。推进中药产业化、现代化和快速发展，以品种研发为基础，创建既有现代法人治理结构、又有市场竞争优势的企业集团。培育一批以中药生产或销售龙头企业为旗舰的企业群，以龙头企业带动一批中药材种植、加工、新品研发、制剂生产、市场、流通领域有竞争优势的中小企业，构建中药种植规范化、生产现代化、流通科学化的现代中药产业链条。到 2020 年，形成初具规模的生物医药制造基地，产值达到 50 亿元左右。

4. 转型升级传统优势产业

推进装备制造业升级。以创新、升级、提质、增效为导向，以绿色化引领、智能化发展、服务化改造为方向，探索与“信息化”深度融合的“互联网+传统产业+绿色化”传统产业升级新路径。通过建设专业园区，引导现有企业入园，明确产业定位，培育产业集群，推进装备制造业升级。

促进化工企业转型。加快推动产业重组和产能转移，强化技术改造，引进高新技术加工设备、采用绿色化生产方式，支持传统优势化工企业向生物医药生产等领域转型。制定各类企业转型方案和时间进度表，促进化工企业完成转型。

专栏 1：“十三五”重大工业项目

两大主导产业：——家具制造及木制品加工业：中部家居产业园项目；华兰集团家具制造项目；恒大家具联盟项目；科瑞奇家具研发、生产项目；埭阳民族乐器特色专业园建设；中原乐器厂；兰考乐器厂；家具配套产业项目：同乐居家具电商产业园。——食品及农副产品深加工：正大食品产业园建设项目及配套蛋业、养殖产业链项目；神人助粮油；禾丰牧业项目；晓鸣禽业；华润规模化养殖项目；花花牛家庭奶牛养殖示范园建设项目。

战略性新兴产业：——新能源产业：中电投河南兰考东坝头风电场工程。——节能环保：格林美循环经济产业园二期扩建项目；光大静脉产业园项目。——电子信息：富士康科技产业园、长城集团智能仪表项目。——生物医药：金不换药业。——新型建筑：杭萧钢结构项目。

传统优势产业：——装备制造业：特种车辆及装备制造产业园区建设；——化工业转型升级：恒聚高科技产业园。

5. 优化工业空间格局

打造“三横五纵”产业廊道。建设由保台线（G240）、沿黄线（S312）、兰赵线（X053）3条横贯道路和兰罗线（S218）、岳侯线（X052）、兰沈线（S216）、孟曹线（X058）、南商线

(S214) 5 条纵向道路为脉络组成的，各乡镇道路和主城区城市环线相连互通的“三横五纵”产业廊道（图 1-1），促进产业集聚区、商务中心区与 6 个特色专业园区（埵阳镇民族乐器，谷营镇、仪封乡、考城镇三个农副产品加工，南彰镇、红庙镇两个门业加工）及各中心镇联动发展，推动产业集群高效发展（图 1-2）。

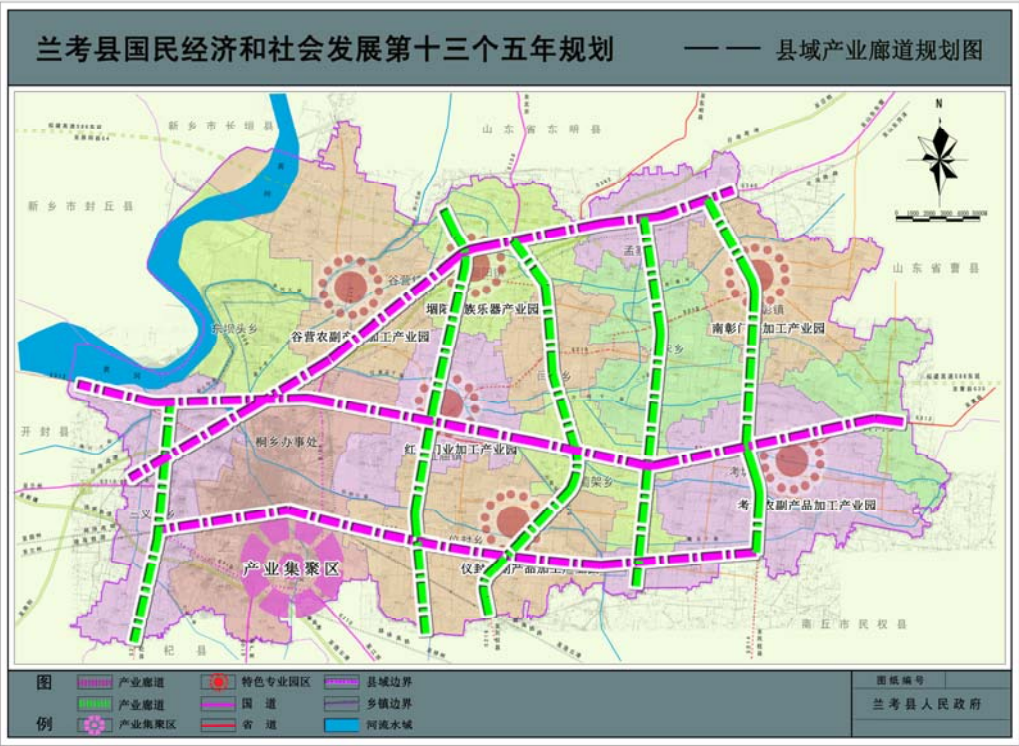


图 1-1 “三横五纵”产业廊道

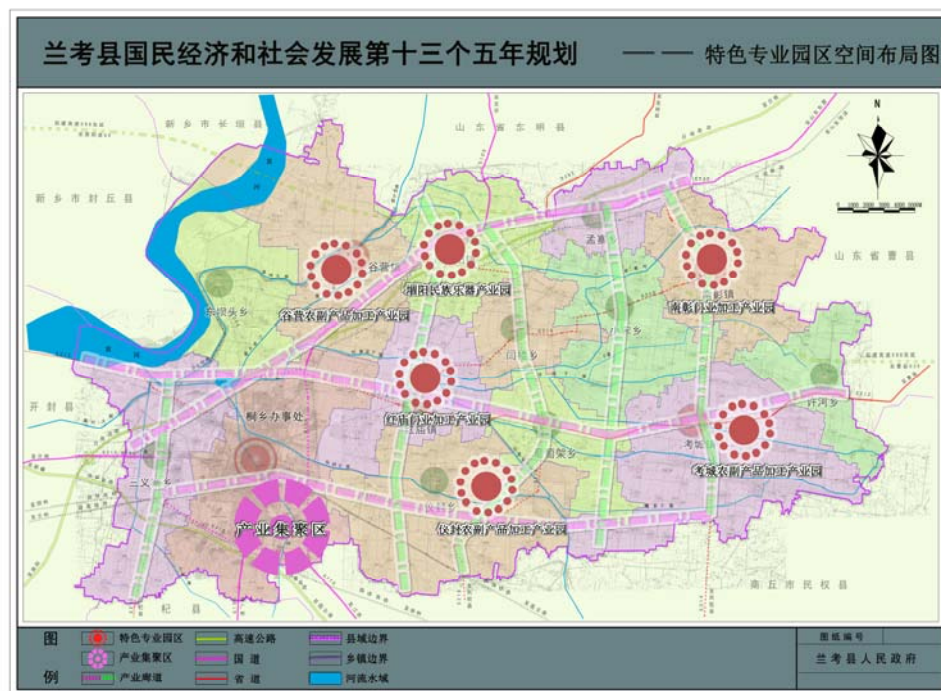


图 1-2 兰考县六大特色专业园区

加强产业集聚区建设。开展“多规合一”试点，优化专业园区布局，完善园区功能；优化园区产业集群布局，加快重大项目建设，培育壮大企业群体，坚持“四位一体”（产业定位、产业规划、产业集群、产业政策），提升产业集群竞争优势；加快推进业态创新，完善公共研发创新平台，提升企业和区域技术创新能力；加快村庄搬迁改造，持续推进基础设施建设，提升配套服务能力；开展智慧园区建设试点；加强管理体制机制创新，提升要素保障水平；以“保两星争三星”为发展目标，到 2020 年，产业集聚区主营业务收入达到 1000 亿元，规模以上工业增加值占兰考县工业增加值比重达到 70%以上。

专栏 2：工业行业空间布局

家具制造及木制品加工产业集群布局：家具制造主要布局在产业集聚区；在孟寨和闫楼建立原料供应基地；在埵阳、南彰、红庙等地建立木制品加工基地；在埵阳建立民族乐器生产制造基地；在产业集聚区建立民族乐器研发与制造中心。

以肉制品加工为主的食品及农副产品深加工产业集群布局：在产业集聚区、谷营、仪封等地建设肉制品加工及食品制造园区；在仪封、考城等地建设果蔬加工基地；在仪封乡、考城建立粮油加工基地。

战略性新兴产业布局：在产业集聚区建设节能环保循环经济专业园，各乡镇建设废弃品回收基地；在产业集聚区和谷营镇发展新能源产业；在产业集聚区发展生物医药和电子信息产业集群。

第二节 构建农业现代化体系

认真落实国务院、河南省委省政府关于农业现代化建设各项政策要求，按照稳产增收、提质增效、创新驱动的总要求，以农业产业化为核心，以畜牧业发展为重点，推进农业供给侧结构性改革，着力构建农业与二三产业交叉融合的现代农业产业体系，把农业增效、农民增收和农村繁荣作为兰考县新型农

业现代化发展的主攻方向,形成城乡一体化的农村发展新格局,为兰考县农业结构调整、农业发展方式转变、农民生活质量提升以及社会主义新农村建设开辟新路径,为兰考县国民经济持续健康发展和全面建成小康社会提供重要支撑。

1. 探索“农业工业化模式”

培育农业产业化集群。围绕资源禀赋选择合适的特色产业作为农业产业集群的主导产业,充分挖掘利用区域良好的根植性,制定科学的农业产业集群规划和合适的农业产业集群发展政策,为集群的发展进行相应的政策扶持,创造良好的基础设施条件,提供健全的公共物品服务,完善社会化服务体系,构建集群良好的外部环境。高标准编制畜牧业专项规划,树立农业工业化生产理念,深入实施龙头企业引领、畜牧规模养殖支撑、饲草种植配套“三位一体”的畜牧产业化集群培育工程。重点发展奶牛、肉鸭、肉牛、肉羊、肉鸡、蛋鸡等畜牧产业,促进畜产品向规模化、产业化方向发展,为食品加工业提供原料支持和畜积量支撑。依托黄河沿岸的资源优势,提升“三荒两废”(荒滩、荒水、荒地;废坑塘、废故道)土地的利用价值,积极发展黄河鲤鱼等水产品,不断提升渔业的现代化水平。到2020年,逐步实现农业结构的优化调整,全县农业总产值达到270亿元,其中种植业、畜牧业、林业产值分别达到50亿元、100亿元、120亿元。

推进泡桐产业基地建设。落实泡桐及其制品生态原产地保护政策，以小宋乡、考城镇、葡萄架乡、垵阳镇的泡桐种植为基础，建立林业产业化发展模式，建设国家桐木科研中心、繁育基地和兰考泡桐博物馆。优化泡桐品种，提升抗虫害能力，打造包括泡桐制品加工产业、民族乐器产业、泡桐交易市场 and 全国民族乐器音板交易市场在内的兰考泡桐产业基地。到 2020 年泡桐产业产值突破百亿元，从业人数达到 9 万人以上。

发展特色农产品。在保证国家粮食安全的基础上，优化粮食作物与经济作物种植结构，提高种植业的多样化指数，适度扩大高粱、谷子、菜豆等杂粮种植的面积，为农业产业化提供特色农产品支撑。按照“一村一品，一乡一业”的发展理念，以特色农林牧产品为支撑，发展高效、绿色农业，提升农产品附加值，形成与产业集聚区衔接的一批特色高效农业产业集群，实现农业更强、农民更富、农村更美。

专栏 3：优质蔬菜区、畜牧产业区、优势林业区发展重点
特色种植基地： 建设一批规模化、标准化、集约化的蔬菜、桑蚕、食用菌、莲藕、树莓、小杂果等特色种植基地。
优质蔬菜区： ——主要乡镇：桐乡办事处、东坝头、红庙、孟寨、许河、南彰、考城、三义寨。——发展重点：标准化大棚蔬菜、绿色无公害蔬菜、露地有机蔬菜及名、优、

特、稀蔬菜品种，健全冷链物流体系，建设豫东地区重要的优质蔬菜基地。

畜牧产业区：——肉羊业生产基地。主要乡镇：仪封、孟寨、许河、闫楼、红庙、垌阳、考城、南彰、三义寨、谷营。——肉牛业生产基地：谷营。——奶牛业生产基地：主要乡镇：仪封、东坝头、红庙、闫楼、南彰、许河、考城、葡萄架。——肉鸭养殖基地。主要乡镇：东坝头、仪封、孟寨、许河、闫楼、红庙、垌阳、考城、南彰、三义寨、谷营。——肉鸡蛋鸡养殖基地。主要乡镇：谷营、考城、东坝头、垌阳、孟寨；带动乡镇：仪封、许河、闫楼、红庙、葡萄架、南彰、三义寨。——奶牛配套种业区。主要乡镇：东坝头、谷营、葡萄架、仪封、考城、许河。

优势林业区：——主要乡镇：小宋、孟寨、葡萄架、闫楼、垌阳、仪封、考城、东坝头。——发展重点：依托速生用材林、沿黄防护林、农田防护林、城镇绿化廊带、沙荒防护林和黄河湿地保护林建设，打造豫东最大的速生丰产林基地和全国重要的优质桐木生产加工基地。重点发展分布在各乡镇的面积为 20 万亩以上的泡桐生产基地。

2. 培育壮大新型农业经营主体

形成“互联网+农业”发展模式。大力发展农村电子商务，

以“互联网+”行动计划为牵引，通过互联网平台嫁接各种服务于农村的资源，拓展农村信息服务业服务领域，形成“互联网+农业”发展模式。鼓励互联网企业建立农业服务平台，大力实施农业物联网区域试验工程，加强粮食储运监管领域物联网建设，加快推进设施园艺、畜禽水产养殖、质量安全追溯等领域物联网示范应用，融入农村电商理念发展新业态。

积极培育新型职业农民。着力培育农业技术推广骨干人才、农村实用人才带头人和农村生产型、经营型、技能服务型人才。依托兰考县农业科技推广部门与兰考县职业技术学院，坚持教育培训、认证管理和政策扶持三位一体，分层授课，强弱帮扶，逐步形成以点带面的新型农民培训体系。到2020年，力争达到至少培养每户1名懂科学、会技术、能创新的新型职业农民。

构建新型农业经营体系。坚持农业现代化推进的“三个导向”理念，培育壮大种养大户、家庭农场等新型农业经营主体，加快新型农业经营体系构建。以“公司+基地+合作社+农户”的产业化模式开展经营，鼓励发展专业合作、股份合作等多种形式的农民合作社，开展农民合作社创新试点建设。

3. 拓展融资渠道

鼓励大中型商业银行设立下沉服务中心，积极扩展乡镇服务网点，把农村小微企业、种养大户、创新能手纳入农村信贷综合考评体系，努力解决三农发展的资金短缺问题。积极发展

新型农村合作金融组织，拓宽融资渠道，完善农村信用体系建设，提速“支农支小”服务。提高财政对粮食保险保费补贴比例，保障农民相关利益，降低农民种粮风险。通过财政以奖代补、提供保费补贴等方式，支持保险机构开展特色优势农产品保险。加快农业保险产品创新和经营组织形式创新，完善农业保险制度。

4. 实施高标准粮田建设

在高度重视粮食安全生产的基础上，加大投入力度，整合建设资金，创新投融资机制，加快建设步伐，加强粮食核心区建设，统筹实施新增千亿斤粮食、农业综合开发、土地整理等农业项目，到 2020 年完成高标准粮田再提升工程 60 万亩，旱作农业 60 万亩项目，小麦良种繁育基地 25 万亩，中低产田改造 30 万亩。坚持最严格的耕地保护制度，划定永久基本农田，坚守耕地红线，实施农村土地整治，推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护；加大农业面源污染防治力度，实施化肥农药零增长行动，积极推广高效生态循环农业模式，对重金属污染区、生态严重退化地区开展综合治理，加强农业生态保护和修复。

5. 强化现代农业科技推广体系建设

鼓励生物技术、温室技术、电子技术和信息技术在农业生产中的应用。构建适应现代农业发展要求的农业科技推广体系，

对农技推广公益性与经营性服务机构提供精准支持；推行农业科技特派员制度，支持科技特派员深入农村创新创业；发挥农村专业技术协会的作用，鼓励发展农业高新技术企业。

6. 推进农村一二三产业融合发展

按照《国务院办公厅关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》的要求，培育农业产业链和价值链，通过推进新型城镇化、加快农业结构调整、拓展农业多种功能、发展农业新业态、引导产业集聚发展创新融合方式；通过强化农民合作社和家庭农场基础作用、支持龙头企业发挥引领示范作用、发挥供销合作社综合服务优势、积极发展行业协会和产业联盟、鼓励社会资本投入等培育多元融合主体；通过创新发展订单农业、鼓励发展股份合作、强化工商企业社会责任、健全风险防范机制建立多形式利益联结机制；通过搭建公共服务平台、创新农村金融服务、强化人才和科技支撑、改善农业农村基础设施条件完善农村产业融合服务。到 2020 年，农村产业融合发展总体水平明显提升，产业链条完整、功能多样、业态丰富、利益联结紧密、产城融合更加协调的新格局基本形成，形成粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业发展的农村产业体系。建设一批农村一二三产业融合发展示范乡（镇），建成农村一二三产业融合发展示范县。

专栏 4：“十三五”重大农业项目

现代农业项目：旱作农业 60 万亩项目：土壤检测室、地力检测网、植株样本，中心配方肥供应体系；高标准粮田再提升工程：60 万亩；小麦良种繁育基地：25 万亩；中低产田改造：30 万亩。

现代畜牧业项目：动物粪污综合利用项目：有机肥生产线建设、生产设备购置、无害化处理；绿色奶源建设项目：牛舍、青贮池、奶站等；畜产品加工项目：肉羊、肉鸭屠宰加工生产线建设、冷库建设。

绿色高效农业项目：树莓种植及深加工；仪封小杂果产业化生产基地。

都市高效（观光）农业项目：高科技农业示范园 1 万亩；生态农业项目：新建生态农业 10 万亩及生态农业配套基础设施。

农业航空项目：建设通用航空机场。

第三节 构建城乡服务业体系

坚持需求引领、产业带动、能力提升，加快发展现代服务业，推动城乡服务的专业化、高端化、精细化、品质化发展；创新新业态、培育新热点、应用新技术，构建高端城乡服务业

体系，带动国民经济产业结构转型升级。力争到 2020 年，实现服务业增加值占比达 41%。

1. 强力推进商务中心区建设

发展总部经济。美化办公环境，发展高档写字楼、会展中心、中高端餐饮服务、休闲娱乐服务、星级酒店、休闲购物超市，以形成总部为核心的商务中心区，引导优势产业企业总部、分销中心、采购中心入驻商务中心区。

加强信息服务中心建设。实施“互联网+”战略，出台优惠政策，吸引广告、会展、咨询、会计审计、信用评估、人力资源等商务服务业实体进驻。设立信息服务中心，发展创意策划、法律服务、财务顾问、评估交易等企业管理服务以及进出口代理、市场调查、广告设计等专业信息服务。

推动金融中心建设。建设金融办公中心，引导商业银行、小额贷款、证券期货、保险信托等金融机构向商务中心区集聚，吸引中国工商银行、中国农业银行、农村信用合作社、邮政储蓄、中原银行设立分行和机构网点。

优化商务中心区发展环境。创新机制体制，持续简化行政审批，放管结合，创新企业服务，培育商务服务发展环境，打造以商务、金融、商贸零售为主导，集科教、住宿、餐饮、文化、休闲、娱乐于一体的商务服务高地。完成商务中心区扩区工作，加强商务中心区硬件设施投入和建设力度，加快推进教

育医疗等公共服务设施建设，提升商务中心区承载能力。

2. 着力发展现代物流业

培育物流经济增长点。积极融入中原城市群半小时经济圈和中原经济区核心区建设，借力郑州航空港国际航空物流，实现与郑州航空港区有效对接，承接仓储物流服务和中高端服务外包，建设服务外包基地。坚持“走出去”战略，加强与郑州、商丘、菏泽、徐州等周边城市的物流业务合作，建设区域物流集散中心。扩大特色优势产业的输出范围，增强输出效率，提升出口贸易份额，积极培育物流经济增长点。

构建物流网络体系。科学规划物流园区、专业物流基地、商贸物流中心等主要物流节点，优化仓储、货运场站布局，扩大货运仓储容量。加快推进商贸物流中心、产业集聚区物流建设项目。建设覆盖全县的“物流节点（乡镇）-物流园区-物流配送中心”三级物流网络体系，确保物流设施之间的相互衔接和良好运作。加快产业集聚区、三义寨、谷营、垌阳、孟寨-南彰等物流节点（乡镇）建设，坚持政府引导，强化政府在现代物流业发展规划、政策、政务服务等方面的引导力，搭建服务平台和开放合作平台，明确各物流节点定位，分工协作，联动发展。产业集聚区和三义寨节点具有市场优势和交通区位优势，承担县域物流一级节点功能，重点提高现有物流资源的整合和设施的综合利用，加强新建设施在规划上的宏观协调和功

能整合，充分论证科学选址，高起点规划高标准打造现代物流园区。谷营、垵阳和孟寨-南彰物流节点具有国道或省道公路交通优势和特色专业园区、商品集散地和农村腹地优势，突出园区产品、农产品运输组织和配送功能，推进与商贸业的联动，依据物流通道、特色园区位置，确定物流园区选址，提高规划设计标准，促进物流园健康发展。加大对 5 个物流园区财政、金融、用地、政策等方面的支持，尽快构建物流网络体系框架。其它乡镇围绕产业基础和发展趋势，科学规划，合理布点，建设物流配送中心。

打造智慧物流。推进云计算、物联网、北斗导航及 GIS 等技术在物流智能化管理中的应用，构建产业集聚区智慧物流平台。加强物流大数据平台建设，推进物流透明化、可视化、智能化和信息化，优化仓储、货运场站库存管理，提高物流效率，形成物联网环境下智能物流技术框架和综合服务方案，实现“互联网+”与物流业的融合。

提高物流服务能力。发挥服务业集聚效应，增强工业和农业物流吞吐能力。完善农村物流服务体系，优化快递营业网点布局。实施电子商务物流配送工程，基本形成覆盖全域的快递服务网络。

3. 大力发展商贸服务业

大力发展企业管理服务、法律服务、大数据调查与咨询、

广告、职业中介服务等。在商务中心区、特色商业街区、专业市场设置商贸服务网点，实施农村电商覆盖工程，打造农村供销电商平台，恢复建立农村供销体系，巩固和提升电子商务进农村综合示范建设水平，着力发展农村和农产品电子商务，利用现代网络营销平台，加速贸易流通。到 2020 年形成以“产业集聚区+商务中心区+中心城镇”为核心的基于“互联网+”的兰考县城乡商务服务网络。

4. 积极发展文化旅游产业

打造黄河—铜瓦厢文化旅游综合体。充分发掘和利用兰考红色旅游、黄河旅游资源优势，结合毛泽东思想、习近平中国梦、焦裕禄精神的历史发展轴线及黄河农耕文化，打造以毛泽东视察黄河、焦裕禄治黄、黄河农耕文化为背景，以百花公园、东坝头黄河湾景区、黄河安澜博物馆、铜瓦厢黄河决口改道遗址古镇复建、黄河湿地公园、习近平总书记联系点、焦裕禄纪念馆、焦裕禄体验式教学基地、张庄乡村旅游示范点、埵阳民族音乐小镇等项目为支撑，以兰坝铁路—G106 为环线，以商务中心区、东坝头乡、谷营镇、埵阳镇等一区三镇（乡）为节点的兰考县黄河—铜瓦厢文化旅游综合体，实现旅游产业与文化、农业的融合，形成与新型城镇化建设的协同发展。

推动乡村旅游差异化发展。创新旅游发展体制机制，加快推进旅游产业转型升级，立足各乡镇资源本底和发展基础，以

差异化发展创特色旅游。东坝头乡和三义寨乡依托旅游资源，发展主导产业。东坝头乡旅游产业发展重点挖掘和开发毛泽东视察黄河、焦裕禄治黄等红色旅游资源，打造“政治体验”、“焦裕禄精神”、“爱国主义教育”三大红色旅游品牌，围绕黄河古道、黄河文化和黄河治理发展黄色旅游，以乡村田园风光为主题，加快黄河湾风景区升级和百花园建设工作。三义寨乡以美丽乡村建设为依托，以发展庄园经济和打造农业庄园为支撑，整合乡村自然资源和特色种植业、特色养殖业，发展都市休闲农业和生态农业，开发建设一批精品都市休闲农庄、休闲农园和休闲农场。考城镇、葡萄架乡、小宋乡等东部乡镇，利用乡村旅游资源和自然环境优势，深入挖掘绿色农业特色以及“三农”民俗风情，突出农村风情、农业生产和农民生活，发展“三农”文化旅游，推动农业与旅游、生态、科技、文化的多元融合，达到农业发展、农民富裕、农村宜居。到2020年，在东坝头乡、三义寨、仪封乡、谷营镇、孟寨乡、红庙镇等乡镇建成一批特色农业生态园、乡村旅游模范村和乡村旅游特色村，将赵垛楼村、韩村、双杨树村、秦寨村4个红旗村建设成三产协同发展的“三农+”示范村。力争2020年，乡村旅游收入达到5.0亿元。

培育文化旅游品牌。深入调查、整理全县各类文物保护单位、文化遗产和传承人，保护和传承传统工艺与传统文化。设

立专项文化基金，制定保障措施，教育年轻人学习、继承传统工艺，激发年长手工艺人的创作热情，确保传统工艺的生命力。加强与国内外知名美术艺术团体、院校、展馆的合作与交流。积极开展兰考县特色文化区建设，打造融主题纪念、文化休闲体育、特色商业于一体的文化旅游商业综合体。到 2020 年，建成“一村一文化大院”、“一街道办事处一文化活动中心”，文化软实力显著增强，文化建设成果由全民共享。

构建智慧旅游综合体。建设兰考县综合信息服务平台和游客集散中心，以各乡镇旅游开发建设景点为支撑，构建兰考智慧旅游体系。推进车站、宾馆饭店、景区景点、乡村旅游点等公共区域的无线网络、3G/4G 建设。在车站、广场、旅游景区等客流集中区布局监控设施，将客流疏散、安全监管、旅游环境保护纳入智慧旅游体系。开展智慧景区建设，推动兰考县 4A 级（及以上）景区实现免费 WIFI、智能讲解、电子导游、信息推送、容量预警等功能覆盖。整合私家车、闲置房产等社会资源，发展在线旅游租赁等共享旅游新业态。发展在线旅游购物、餐饮、住宿、娱乐、交通服务平台，推广 O2O 旅游电子商务，开展智慧文明旅游引导系统，建立旅游诚信交流平台，旅游在线投诉和应急救援平台。

促进“文商旅农工”协同创新发展。建立传统渠道和新媒体渠道相结合的营销体系，积极开展兰考县旅游品牌宣传和形

象推介。加强区域旅游合作，全面融入全国红色旅游体系、中原红色旅游精品线路和中原黄河精品旅游线路。深度融合焦裕禄精神、黄河文明、绿色农业，打造兰考县“红黄绿”旅游品牌，培育兰考县特色文化旅游节事活动。吸引国内外知名旅游企业入驻，推进文化产业、旅游产业、商业、农业、工业等产业的协同发展。力争到 2020 年，实现海内外旅游接待人数和旅游总收入比 2015 年翻一番，建成 1 个 5A 景区，1 个 4A 景区，旅游综合收入占兰考县 GDP 比重达 5%以上。

推进全域旅游发展。充分利用县域旅游吸引物要素，全县居民共同参与，各行业积极融入，把兰考打造成旅游产业及相关要素配置完备、能够全面满足游客体验需求的综合性、开放性的旅游目的地。积极开展全域旅游示范县创建工作，争取获批“国家全域旅游示范区”。

5. 强化提升健康与养老服务

积极引导社会资本注入兰考县健康与养老服务领域，综合发展涵盖医疗、健康管理及促进、健康保险、保健、养生、休闲、健康教育和咨询等健康养生服务；推进医疗机构与养老机构加强合作，在养老服务中融入健康理念，加强医疗卫生服务支撑，建立健全医疗机构与养老机构之间的业务协作机制，鼓励开通养老机构与医疗机构的预约就诊绿色通道；统筹医疗服务与养老服务资源，合理布局养老机构与老年护理院、康复疗

养机构等，基本建立规模适宜、功能互补、安全便捷的覆盖公民全生命周期的兰考县健康与养老服务网络；加快完善内容丰富、层次多样、提升全民健康素质、保障和改善民生的健康与养老服务体系，推进兰考县健康与养老重点项目工程建设，逐步实现健康与养老服务城乡全覆盖，确保维护和促进全县人民群众的身心健康。

专栏 5：“十三五”重大现代服务业项目

文化旅游项目：打造黄河—铜瓦厢旅游综合体；推进兰考国际乐器城项目建设，建成集乐器研发、生产、展示、贸易、演艺、比赛文化交流于一体的综合中心；加快特色农业生态园、乡村旅游模范村和乡村旅游特色村、三产协同发展“三农+”示范村等“三农”文化旅游项目建设；完善封人请见夫子处、张良园等项目建设；建成兰考游客集散中心。

物流项目：建设保税物流中心（B 型）项目，推进商贸物流中心、产业集聚区物流建设项目；建设产业集聚区、三义寨、谷营、垵阳、孟寨-南彰等 5 个物流园区；以物流园区为核心，依托邮政物流，在全县 15 个乡（镇、街道办事处）建立物流配送中心；构建产业集聚区智慧物流平台。

商贸项目：——商贸中心区：在中心城区、产业集聚区和垵阳、谷营、南彰、孟寨、仪封等乡镇建成商贸中心；——

——购物中心：在中心镇建设大型购物中心，在一般乡镇建设中小型购物中心。——城镇商业综合体：在垵阳镇、南彰镇、考城镇等建设城镇商业综合体。——专业市场：扩建仪封乡果品市场；孟寨乡辣椒大市场；完成县中心市场的扩建改造；建成大型水果批发市场和小商品百货批发市场。——乡镇特色商业街区：升级改造乡镇商贸中心区，新建商贸中心和综合购物中心，改善乡镇特色商业街，多元化商业街业态，形成集仓储、物流、配送、消费为一体的特色商业街。

健康与养老重点项目工程：积极推进老年大学、养老院及老年公寓等重点项目建设。

第四章 推进新型城镇化，构建现代城乡体系

以《国务院关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》为指导，发挥新型城镇化对“五化”协调发展的引领作用。坚持以国家新型城镇化综合试点为统揽，以城市综合提升工程为抓手，以中心城区建设为核心，以中心镇为重点、一般乡镇为支点的新型城镇化发展思路，优化现代城乡体系空间布局，积极推进农业转移人口市民化，加强城乡管理的智能化，提升以人为核心的新型城镇化质量，打造亲民、宜居、生态、便捷的地区副中心城市。

第一节 规划引领，构建新型城乡体系

1. 发挥规划的引领作用

按照“五规合一”的规划建设理念，科学调整中心城区功能分区布局、县域村庄布局，推进城市总体规划、新农村建设总体规划以及专项规划建设，实现区域规划全覆盖。坚持新型城镇化的协调发展理念，以人的城镇化为核心，统筹新型城镇化、新型工业化、新型农业现代化协调发展，以中心城区、中心镇为主要抓手，加快城乡基础设施的一体化建设，不断提升城镇综合承载力，打破制约农村转移人口市民化的城乡二元结构体制，全力推动全域城镇化进程。到 2020 年，县域城镇化率

达到 60%。

2. 构建新型城乡体系

优化城乡等级层次结构。按照城乡统筹、布局合理、节约土地、功能完善的原则，调整完善县域城镇空间布局。坚持以城市综合提升工程为统揽，不断提升全县的城镇综合实力。依托产业集聚区、专业园区和主要交通干线，优化以中心城区为核心，以垵阳、南彰、考城、谷营 4 个中心镇为重点，一般乡镇为支点，社会主义新农村示范区为基点支撑的现代城乡等级结构。

完善城乡规模结构。提升中心城区的人口集聚能力，壮大中心城区的规模。加快垵阳、南彰、考城、谷营 4 个中心镇建设，吸纳周边人口，扩大中心镇规模，到 2020 年每个中心镇人口规模力争达到 5-8 万。统筹推进一般乡镇的建设步伐，努力提高小城镇的人口规模，吸引农村人口向产业集聚区、社会主义新农村示范区集聚。

3. 科学调控城乡开发秩序

严控对城镇空间进行管控。严格控制城镇空间的增长边界，避免城镇建设用地的无序扩张。适当预留城镇发展用地，采用规划指标和年度计划指标相结合约束城镇空间新增建设用地，统筹城镇空间增量与存量用地，促进土地节约集约利用，控制工矿建设空间和各类开发区的用地比例，促进低效建设用地再

开发。加强对城镇空间内部村庄的改造，推动兰考县城镇存量空间的优化调整，改善城镇空间的生产生活环境。到 2020 年底，兰考县城镇空间占县域国土空间比重达到 8.40%。

强化对农业空间的管控。强化对县域农业空间的耕地保护，禁止破坏和占用基本农田的活动，按照基本农田管制政策对基本农田内的道路、水利、农田防护林及其他农业设施进行管护。严格管控农业空间内部农村居民点的建设用地，整理、复垦或调整农业空间内部现有非农建设用地和其他零星农用地为基本农田，规划期内确实不能复垦或调整的，可保留现状用途，但不得扩大面积。不得破坏、污染和荒芜农业空间内的园地、畜禽水产养殖地。到 2020 年底，农业空间占县域国土空间的比重控制在 74.47%。

严格落实生态空间管控。严控生态空间开发强度，有条件地将生态空间内现有居民点建设用地调整为林地或其他营林设施用地，规划期内不得扩大生态空间内的建设用地面积。根据生态建设和环境保护需要适时将生态空间内部分耕地转为林地或其他生态用地，提升生态空间的生态服务功能。实行严格的产业和环境准入制度，禁止对生态空间内土地进行毁林开垦、挖沙、取土等活动，减少生态空间内的基础设施项目占地，严禁进行与生态环境保护无关的开发建设活动，原有的各种生产、开发活动应逐步退出。对生态空间内的禁止开发区域，划定生态

保护红线，实施强制性保护措施。到 2020 年底，生态空间占县域国土空间的比重控制在 17.13%。

第二节 优化布局，健全城乡公共服务体系

优化城乡公共服务设施布局。坚持城乡公共服务资源的均衡配置，优化城乡公共服务设施布局，统筹推进城乡公共服务设施一体化建设。按照“县级—片区级—居住区级”的层级配置主城区的公共服务设施，高标准完善配套中心镇的公共服务设施，合理规划建设乡（镇）、村公共服务设施，到 2020 年逐步形成等级层次分明、空间布局合理、辐射范围适中的现代化城乡公共服务设施体系。

促进城乡公共服务均等化。强化基本公共服务均等化理念，科学合理划分各级各类政府职能部门公共服务职责，加大基本公共服务投入。推进涉及基本公共服务均等化的教育、卫生、文化、就业等领域的事业单位根据公共性、非公共性和营利性标准进行分类改革，更有效地提供公共服务。发挥好兰考作为国家新型城镇化试点的先行先试作用，努力在推进教育文化、医疗卫生、就业创业、社会保障、居民服务等公共服务均等化等方面探索示范，逐步建立起与时代发展相适应的教育体系、医疗卫生服务体系及社会保障制度和健全的社会保障体系。

确保农业转移人口的公共服务权益。抓住兰考县作为国家

新型城镇化综合试点的政策机遇，坚持“一基本两牵动三保障”（产业为基，就业为本；住房牵动，学校牵动；基本公共服务保障、社会保障和农村权益保障），以项目带动就业为途径，努力破解农村转移人口市民化的制度障碍，建立健全农业转移人口的权益保障制度，保障农业转移人口的各项基本权利，确保城市基本公共服务向新落户居民实现全面覆盖，加大人口市民化资金投入力度，使农业转移人口在县城和中心镇“进得来”、“留得住”、“过得好”，为城镇发展增添新的活力。

第三节 完善功能，做强主城

完善主城区功能。根据兰考县总体规划对主城区的拓展要求，加强主城区建设，强力推进城市综合提升工程，完善城市功能，提升城市品位。重点实施一批城市道路建设、强弱电入地改造项目，大力实施绿化亮化工程，加快城市水系建设，拉大主城区框架。加快提升兰阳办事处、桐乡办事处、惠安办事处的服务功能，强化主城区的经济、文化、旅游、商贸和科教职能，提升对县域经济辐射及带动作用。重点建设中心组团的城西新区和城南组团的产业集聚区。

提升主城区人口集聚力。贯彻落实城乡户籍制度改革，加快农业转移人口就地就近城镇化步伐，进一步放宽对农业转移人口的落户政策。加快推进棚户区改造，改善居民生活居住环

境，打造功能齐全、配套完善、满足居民多样化需求的生态宜居城区；推进房地产业健康发展，推广货币化安置方式，盘活现有存量房产，出台优惠政策，鼓励农民进城买房，实现县城建成区面积达到 45 平方公里以上，主城区户籍人口年均增长 3 万人以上。

实施生态水系建设工程。加快推进重点河渠、湖泊的改造建设，营造生态景观。重点建设南湖、金牛湖、金沙湖等 10 湖为主要节点，以五千渠与城北分干渠两条滨水景观带为支撑，连通兰考城区的生态水系，完善城区生态水系建设。推进三义寨、东坝头、谷营等沿黄生态水系廊道建设，串联主城区生态水系和黄河水道，形成相互贯通的生态体系。到 2020 年建成水生态文明县城。

实施绿化亮化工程。加强城市绿地系统规划与城市总体规划相关内容的协调衔接，明确主城区绿地的功能和性质，提高绿地的利用率、可达性和便捷性，满足城市居民的生活和游憩等活动的需求，满足市民游憩生活的需要；以麒麟湖公园等城市公园绿地为建设重点，以主城区的四条河流沿岸绿化为主要轴线，加强沿路带状绿地的建设，提升整体环境品质；充分挖掘兰考县的自然环境优势，建设整体和谐、生态宜居的兰考县城。同时，加快生产绿地的建设，丰富苗木种类，满足城市建设的需要。全面推进城市绿化亮化提升工程，以建筑亮灯和街

道亮化为重点，积极推进城市道路、广场、公园和公共单位绿化亮化提升工程，保证绿地数量、质量，形成高规格的城市绿化环境与亮化格局，提升景观亮化水平。加强环卫基础设施建设，实现垃圾处理的减量化、无害化、资源化。加大环境综合执法力度，拉高城市管理标杆，打造整洁有序的城市环境。

第四节 彰显特色，打造中心镇

凸显中心镇的定位。按照中原城市群“一极三圈八轴带”的一体化发展要求，以提高城镇集聚力和辐射力为核心，不断提升主城区综合实力，凸显垵阳、南彰、考城、谷营等中心镇在县域城乡体系的定位，在中心镇推行强镇扩权试点工作，提升中心镇对其他一般乡镇、中心村、自然村的辐射带动作用。

塑造中心镇优势职能。突出产业支撑，重点发展垵阳、南彰、考城、谷营等中心镇。围绕特色专业园区建设，强化垵阳、南彰、考城、谷营等中心镇的工业和商贸职能。依托民族乐器产业优势，把垵阳打造成为全国民族乐器文化名镇。结合黄河滩区居民迁建，把谷营打造成为华润希望小镇式的地方特色城镇。

做大中心镇规模。以垵阳、南彰、考城、谷营等中心镇建设为依托吸纳周边人口，扩容中心镇的人口规模。依托自身产业禀赋，将考城、南彰着力打造成为特色中心镇，吸纳人口，

扩大规模。“十三五”末，建成镇区人口 5-8 万人的小城镇。

第五节 夯实基础，建设秀美乡村

统筹乡镇地区的规划建设。加强乡村地区的城乡规划关联，优化乡镇集镇区与新农村引导点的选址、人口规模以及用地规模，科学编制集镇区与新农村引导点的空间规划和产业规划，确保规划建设项目如期落地。按照“多规合一”的规划设计理念，完善一般乡镇集镇区和新农村引导点各项专项规划，推动集镇区与乡村地区的基础设施一体化建设。到 2020 年，形成一批产业发展、新型城镇化建设、新农村建设和谐相融现代农村示范区。加快推进一般乡镇的集镇区建设，增强要素集聚能力，提升乡镇的辐射带动能力。破解发展障碍，立足本地资源，发展优势产业，优化乡镇特色职能。

推进美丽乡村建设。抓好美丽乡村试点建设，加强对美丽乡村的财政支持力度以及公共服务设施的跟进，推进乡村道路等基础设施建设，提升乡村的可居度、可达度、相容度、敏感度和美景度。全面开展农村人居环境整治，推进卫生管理规范、制度化、长效化，强化农村居民节约意识、环保意识和生态意识，形成爱护环境、节约资源的生活习惯、生产方式和良好风气。到 2020 年，达到村容村貌有根本性改观，“示范村”达到 50%以上，“达标村”实现全覆盖；大部分农村地区生态

环境状况得到明显的改善，林木覆盖率达到 30%以上，建成一批特色鲜明、乡风浓郁、美丽宜居的新农村。2020 年前，80%的行政村创建为省级以上生态村，80%的乡镇创建为国家级生态乡镇，创建国家生态文明建设示范县。

形成农村生态文明新风尚。保护传统村镇、荷塘等特色景观风貌，营造大美的村镇风情。结合生态农业项目，构建以泡桐为主的农田林网，丰富林网及绿化树种，增加林业资源总量，创建农田林网示范区。扩大黄河生态涵养带植树的覆盖面，加强黄河沿河绿色植被的保护力度，形成沿黄农田防护林体系。充分利用“四旁”（宅旁、村旁、路旁、水旁）绿地，结合外围农田、林地，设置道路沿线防护绿地和河流沿岸公共绿地，形成点线面结合的生态绿地系统。广泛开展文明乡村创建活动，引导农民追求科学、健康、文明、低碳的生产生活方式，形成农村生态文明新风尚。

专栏 6：“十三五”重大城镇化项目

城市基础项目：——产业集聚区基础设施建设项目：地下综合管廊，道路建设、绿化亮化工程等；——城市道路基础设施建设项目：完成济阳大道等道路建设；——城市河流建设项目：总面积 450 亩，长度 9000 米；——城镇配套基础设施项目：地下管网、绿化和各种配套基础设施。

乡村基础设施建设项目：完善乡村路网等基础设施。

第五章 创新机制体制，优化发展环境

坚持深化改革、全面开放、先行先试的原则，推进法制建设，扩大对外开放，提高科技创新能力，创新投融资机制，改革农村产权机制，健全社会信用体系，推进平安兰考建设，优化县域发展环境，将兰考县建设成为机制体制改革的先行者，推动县域社会经济事业全面发展。

第一节 加强法治政府建设

深化行政执法体制改革。按照减少层次、整合队伍、提高效率的原则，合理配置政府执法力量。完善行政组织和行政程序法律制度，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。推进投资项目在线审批监管平台建设，深化落实省直管县经济社会管理权限改革，加强绩效考核管理，规范部门协调奖罚机制。科学定位公安机关职责权限，规范公安执法力度与执法行为，实现执法程序的规范化，确保公正执法。深入推进公安、检察和司法机制体制改革，明晰侦查权、检察权、审判权、执行权，健全公安、检察、审判、司法机关合作与制约机制。

推进政府法制化进程。依法全面履行政府职能，依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力，实现政府活动全面纳入法制化轨道。健全完善依法决策机制和程序，建立重大行政

决策终身责任追究制度及责任倒查机制。健全法制建设，贯彻落实依法治县、依法行政的思路。放宽市场准入制度，理顺政府和市场的关系，优化行政审批程序，减少政府干预，调整政府决策和组织模式，切实转变政府职能，打造兰考“企业服务品牌”。继续深化事业单位人事制度改革，加快推进公务员队伍管理创新机制，创新公务员考核办法，探索新的公务员奖惩制度。融入“互联网+”思维，依托兰考县智能化信息平台，实现政务信息网络发布与群众反馈的双向互动，提升政府工作效率。优化突发事件应急处理机制，提高县域处突和应对危机能力。

深入推进司法公正。加强基层法治机构建设，推进法治干部下基层活动。构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制，完善司法监督制度，增强执法工作的透明度，促进司法程序的科学化、民主化、程序化。严格落实领导干部干预司法活动、插手具体案件的处理记录、通报和责任追究制度，健全司法人员履行法定职责保护机制。完善警民联系制度、执法办案回告制度、案件回访制度和领导公开接访制度，畅通外部监督渠道，自觉接受人大、政协、人民群众和新闻媒体的广泛监督。

全面建设法治社会。广泛开展宪法教育，大力弘扬法治精神，在全社会形成良好的法治氛围和法治习惯。建立法官、检察员、行政执法人员、律师等以案释法制度，完善国家工作人员学法用法制度。推进多层次多领域依法治理，支持各类社会

主体依法自我约束和自我管理。加快构建覆盖城乡居民的公共法律服务体系，完善法律援助和司法救治制度。

第二节 扩大对外开放

积极推进开放招商。积极承接国内外产业转移，着眼于产业链整合提升和优势集群培育，重点引进龙头企业和标志性项目，推动招商引资向高端化提升。积极参与中国（河南）国际投资贸易洽谈会、中国（郑州）产业转移系列对接活动、中国（驻马店）农产品加工业投资贸易洽谈会等国家级和区域重大经贸活动。在经济新常态下，加大招商引资力度，围绕“2+1”主导产业的规模扩大和链条延伸，创新招商方式，推动“政策招商”向“产业招商”转变，由单个项目招商为主体向以功能区块整体开发运营招商为主体转变；拓展“贸易+投资”、“技术+产业”、专业招商和科学选商等招商方式，着眼培育百亿元以上的产业集群。发挥龙头企业、行业协会、民间商会等的作用，积极探索“全链条、全要素、全服务、无障碍”的立体招商模式。完善常态化招商机制，突出专业化集群式招商，大力开展以商招商、区域招商、代理招商、委托招商、专题招商，积极探索商业化的招商模式，突出精准招商，深入开展定点、定向、定位招商，推动企业集群式引进，产业链接式转移。宣

传以焦裕禄拼搏进取、务实重干精神为内核的县域文化，激发招商引资工作的积极性。

优化招商引资环境。完善多元化的招商引资激励机制，优化招商引资运行机制。转变职能，主动为企业提供超前服务，切实解决建设经营、信息技术、市场营销、教育培训等方面的困难和问题。营造优质高效的政策环境、服务环境、治安环境、市场环境、法治环境，优化招商引资环境。以引进大项目、大企业、大投资为目标，强化政策支持，出台针对性新政策落实“三个一”政策（一条龙、一站式、一个窗口）。

加强对外经济贸易合作。坚持开放发展，抓住我国经济深度融入世界经济的趋势，奉行互利共赢的开放战略，开创对外开放新局面。加强经贸合作，丰富人文交流，拓展对外开放内涵，提高对外开放水平。加强与“一带一路”沿线国家沟通协调，积极组织企业依托博览会、经贸交流会、合作论坛等平台，参加一系列经贸促进活动，扩大与沿线国家的投资贸易往来。改善外贸发展环境，积极落实出口退税、贸易融资和出口信用保险等外贸政策，稳定政策预期，增强企业信心。加强对外经济技术交流与合作，培育外贸竞争新优势，支持企业引进技术和自主创新相结合，提升企业出口品牌产品研发能力，提高产品技术含量，不断培育新的出口增长点，扩大对外贸易规模。鼓励企业开展国际通行的质量管理体系、环境管理体系和产品

认证体系。优化出口产业和商品结构，优化经营主体结构，强化政府的企业服务功能，为不同类型企业营造公平竞争的体制环境，做强一般贸易，提升加工贸易，发展其他贸易。

加强区域合作。坚持内外开放并重，加强与郑州、开封等周边地区及沿海发达地区在经济建设、文化发展、公用基础设施、科技发展与人才教育等方面的合作，承接农副产品加工、乐器制造业等劳动密集型产业及战略性新兴产业。全面融入“一带一路”战略，加强与沿线区域服务外包交流与合作，支持企业开展对外承包工程劳务合作，推进与有关国家和地区多领域务实合作，支持有条件的企业到域外投资办厂。鼓励企业与大型跨国公司合资合作，增强自身竞争能力和发展能力。支持符合条件的企业到境外和国内资本市场发行证券上市。以兰考县产业集聚区为基点，创造多种所有制形式的出口多元化格局。

第三节 提高科技创新能力

坚持改革推动、需求导向、政策协同、开放共享，放宽政策、放开市场、放活主体，抓好平台、机制和人才等关键环节，优化资源配置，打造新引擎，激发各类创新主体活力，形成区域发展新动力。

实施创新驱动发展战略。以国际化视野，拓展创新合作的深度和广度，提升吸纳利用国内外创新资源的能力。建构新体

制，优化市场环境和人才机制，营造“大众创业、万众创新”的政策环境和制度环境。优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置，搭建创新平台，优化创新机制，激活创新潜能，激发创新创业活力，创造新供给，推动新技术、新产业、新业态。引进一批具有国际视野和拥有国际领先成果的高层次领军人才来兰考孵化和创办企业，实施“互联网+”行动计划和大数据战略，鼓励不同类型的创新主体通过网络平台开展研发设计，聚合社会创意，提升区域创新能力。

构建创新支撑平台。营造公平竞争的创新环境，优化人才引进政策，吸纳有理想、有意愿、有能力的科技人员、高校毕业生、农民工等各种人才，加大对创新人才的引进与管理，为兰考县科技创新能力的提升提供人才保障。依托高校、重点实验室、工程技术中心等研发机构和人才团队，整合相关科技资源和创新要素，构建企业研发体系，建设具有产业特色、产学研紧密结合的创新平台。引导创新型领军企业、骨干企业发展创业创新平台，投资并购小微企业，增强企业创新能力。加强科技合作与交流，通过移植创新、集成创新、消化—吸收—再创新，形成一批技术领先、有市场竞争力的新产品。扩大科研院所等研发单位的自主权，赋予创新领军人物更大的人财物支配权，技术路线决策权，提高科研人员成果转化收益分享比例。依托产业集聚区和专业园区，积极创建创新中心、科学科技园、

专利孵化中心等各类孵化器，切实提高各类孵化器的孵化水平和服务能力，加快建设县域创新创业孵化体系。建立现代种业研发中心，完善现代化育种技术创新体系。

建立健全科技创新投入保障机制。积极探索创新体制改革、区域协同创新、人才服务、科技资源开发共享等，争取在科技成果转化、金融创新、科技管理体制方面实现突破。建立以政府财政投入为引导，以企业投入为主体，以银行信贷和风险投资等金融资本为支撑，以民间投资为补充的多元化、多渠道、多层次的科技创新投入体系。

第四节 深化投融资体制改革

推动投融资机制改革。以兰考县入选国家深化县城基础设施投融资体制机制改革试点县为契机，探索兰考县县城基础设施建设的投融资机制体制，为全国提供可复制、可推广的经验和模式。深入推进“一个模式”和“四项机制”建设，推广政府与社会资本合作模式（PPP），完善中小企业融资机制、农业特色产业融资机制、科技创新融资机制。积极拓宽市场化融资渠道，加强政府资金投入，鼓励社会资本进入。成立兰考县投融资体制改革小组，加快改革试点建设，完善城投、工投、兴工和农投等投融资平台。

改善农村投融资环境。加快村镇银行建设，发展农村互助

金融、农村合作金融、农业租赁金融，小额贷款、贴息帮助、征信贷款。发挥农村商业银行在服务“三农”中的主力军作用，支持社会资本设立中小型银行和金融租赁公司服务“三农”。鼓励小额贷款公司和投资公司进入农村市场，推进农房抵押和土地承包经营权等抵押贷款，探索农业产业融资模式。加大对农村土地流转的资金投入，活跃农村投融资市场。建设完善城乡数字化信息平台，促进农村投融资信息化管理。

第五节 加快土地产权机制体制改革

推动农村土地产权制度改革。建立农村产权公证制度，规范登记备案制度的运作流程，创新农村土地产权制度。推进农村产权管理信息化，建立农村产权交易平台，成立农村产权交易中心，推进农村产权交易试点工作。探索成立土地银行，引导土地确权后进行规模化收储，鼓励农业经营主体通过流转土地进行规模化经营，到2020年，力争新增流转土地面积40万亩以上。发展农村产权中介服务机构，建立县、乡、村三级产权流转服务网络，提供资信评估、资质评审、流转信息、法律咨询等相关服务，培育城乡一体、开放规范的农村产权流转市场。

探索创新农村土地集体所有制实现形式。深化农村集体产权制度改革，在坚持农村土地集体所有制的前提下，积极开展农

村土地集体所有制实现形式的探索。创新土地股份合作制形式，实现土地股份制与土地经营租佃制相结合的双层产权制度；做实集体土地所有权主体，在集体经济组织上展开，创新思路，以土地合作社、农村金融合作社和农村集体经济组织等多种形式代表农地集体产权主体；开展农村土地产权“三权分置”改革试点；进行承包经营权股份化，实现农民“按份共有”和以土地利用为基础，确立完整而稳定的土地使用权等实现形式。稳定农村土地承包关系，落实集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权。依法推进土地经营权有序流转，鼓励和引导农户自愿互换承包地块实现连片耕种。加快推进房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记颁证。开展农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革。完善宅基地权益保障和取得方式，探索农民住房保障新机制。启动村级土地利用规划编制工作。推进供销合作社综合改革，提升为农服务能力。

完善工业用地退出保障机制。增加土地开发利用资金，节约集约利用工业用地。以产业集聚区为重点，建立兰考县工业用地退出保障机制，将存量用地与新增建设用地“区别管理”，盘活存量用地，严控新增建设用地，提高工业用地价格，探索实行“租让结合、先租后让”的工业用地供应制度，积极推行工业用地出让弹性年期制。加大清理僵尸企业力度，减少无效

供给，严格执行土地利用规划和用途管制，制定政府与土地权利人利益共享政策，鼓励社会各方参与存量用地开发，提高企业腾退积极性。

第六节 健全社会信用体系

推进信用体系建设。成立信用体系建设办公室，制定社会信用体系建设工作方案，制订和完善信用法规和标准，建立健全信用法规体系。动员和发挥各方面力量，形成共建社会信用体系的合力。完善政府守信践诺机制，推动政务诚信建设；推动生产、流通、金融、税务等领域信用以及企业信用分类监管机制建设，重视商务信用建设；推动事业单位、社会组织和个人信用建设，推动民生信用和信用法制建设。依托公共联合征信系统平台，完善信用法制建设，推进信用服务市场建设，共建信用市场监管体系，完善信用体系基本框架。

加强诚信文化宣传。在中小学、职业教育和岗位培训中增加诚信教育内容，充分利用广播、电视、互联网等新闻媒体大力宣传守信典型，开展“诚信活动周”、“诚信兴商宣传月”等活动，加强信用法律法规的宣传教育，提高公民学法遵法守法用法意识。支持诚信文化基地建设，普及诚信文化知识，弘扬中华诚信文化。

加快公共信用平台建设。制定信用信息制度和统一标准，

建设公共联合征信基础数据库和公共信用服务基础数据库，2017 年底建成覆盖兰考全县域的公共联合征信系统，指导镇（乡）联合征信系统建设，建立公共信用信息对外发布查询平台。依法开展食品药品安全、产品质量、环境保护、工程建设、投融资、保障房等领域信用信息的征集、披露和使用工作，加强信用信息监管，规范信用服务主体行为，切实维护信用信息安全 and 信息主体权益。加快与河南省公共信用信息平台和“诚信中原”网站的衔接，推进信用信息交换与共享，为社会公众和征信机构提供查询服务。

推动信用产品应用。出台公共信用产品使用与服务政策，推动在市场准入、招投标、政府采购、资格（质）审核认定、财政资金安排、保障房分配、外来务工人员入户等重点领域率先使用信用产品和服务，引导企业运用信用评级、信用保险等信用服务产品。探索建立公务员诚信档案制度，将公务员廉政记录与违法违纪违约行为纳入档案。建立健全信用产品，创新信用服务机制，逐步建立公共信用服务机构和社会信用服务机构互为补充、信用信息基础服务和增值服务相辅相成的社会信用服务组织体系。

推动奖惩联动机制建设。加强褒扬诚信、惩戒失信联动机制建设，大力宣传诚信典型，加大惩戒失信行为力度。逐步实施在市场监管和公共服务中对诚实守信者实行优先办理、简化

程序等“绿色通道”激励政策。实施企业信用分类监管和服务，完善社会监督机制，建立企业诚信报告、“红、黑”名单披露、市场禁入和退出等制度，综合运用市场、行政、行业和司法等惩戒手段对失信者进行惩罚，加大对严重失信行为的信息披露力度，提高其失信成本。

专栏 7：推进信用体系建设工程

以兰考县开展全国社会信用体系建设示范试点为契机，推动县发展和改革委员会与银行等金融机构的合作，探索实施企业综合诚信承诺、企业诚信示范创建、企业诚信典型示范活动，加大对诚信企业支持力度，增强企业诚信意识。完善小微企业信用记录，推动小微企业信用信息查询共享，推进小微企业信用体系建设工程。

为农户、农场、农民合作社等农村社会成员建立信用档案，开展信用户、信用村、信用乡（镇）创建活动。推进行业和部门加强社会成员信用信息的记录、整合和应用，建设覆盖全县的公共联合征信系统，不断充实完善企业、个人、事业单位和社会组织信用信息公共数据库。

第七节 深入推进平安建设

以维护社会稳定为主线，以群众平安需求为导向，以“双基

“双安双治”为抓手，健全落实社会治安综合治理领导责任制，有效防范各类风险，积极营造安全稳定社会环境、公平正义法治环境和优质高效服务环境。

加强社会治安防控体系建设。完善立体化社会治安防控体系，坚持人防、物防、技防相结合，实现立体防范，有效防范、化解、管控影响社会安定的问题；构建社会治安、重点人员管理、基层防范、区域边界、信息网络五张防控网，提高防控效能。规范基层政法警力配备，强化基层法治队伍，完善社会治安、普法教育、社区矫正、矛盾化解的工作机构和队伍。建立快速反应指挥调度机制，健全常态化打击整治机制，健全部门协调联动和协作工作机制，切实形成覆盖城乡的社会治安联防联控大网络格局；实行政府购买服务的新型人防模式，减少社会治安防控体系的死角和盲区。

夯实平安基础设施。融合公安、检察、司法、信访等机构，构建兰考县平安建设管理信息平台，实现工作人员和社会公众的多维、多功能、双向信息服务。完善公安、信访基础设施建设，增设信息化服务平台，提高公安和信访工作效率。完善诉讼服务中心设施建设，高标准扩建法院立案大厅，对原有诉讼服务中心进行升级改造，增设电子信息查询系统和远程接访平台，增强当事人的诉讼便利度。

强化执法行为规范。大力推进警务规范化建设，全面推广

使用公安现场执法记录仪，立足“大平台”和“督察系统”，网上实时监控重点执法事项和执法场所，促进公安执法规范、公正。构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制，推进审判公开、检务公开、警务公开、狱务公开。增强执法工作的透明度，完善司法监督制度，促进司法程序的科学化、民主化、程序化。

做好信访稳定工作。健全社会矛盾纠纷预防化解机制，完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。成立乡镇矛盾调解中心，推动组建民调室。创新群众工作，畅通群众诉求渠道，完善接访督办一体化工作机制，提升矛盾化解能力。大力推进公职律师参与信访接访工作，积极化解涉法涉诉信访案件，推动矛盾纠纷及时就地解决。建立健全人民建议征集机制，依托信访工作平台，全面征集群众意见建议，实现信访工作由被动接访向主动征集转变。

牢固树立安全发展观念。严格落实各级安全责任，深入推进隐患排查治理，提升安全监管能力，杜绝重特大安全生产事故发生。建立安全生产专家库，组织相关专家参与安全检查、专项督查、事故救援及调查等活动，推动安全监管工作更好地为经济社会发展服务。

第六章 增加公共服务供给，保障和改善民生

第一节 打赢脱贫攻坚战

继续深入贯彻总书记“六个精准”和省委“五措并举”的要求，完善精准扶贫工作机制，创新精准扶贫新举措，探索脱贫致富新思路，加大脱贫攻坚力度，强化扶贫政策落实，加快全面脱贫进程，到2020年贫困发生率降到3%以下，确保兰考率先进入小康社会。

全面开展精准帮扶。增选优秀机关干部，充实驻村扶贫工作队，派驻到所有贫困村，精准识别贫困家庭，根据贫困程度和致贫原因制定帮扶措施，做到因人因户施策，实现全面精准帮扶。

创新资金运行机制。创新扶贫资金运行机制，推广“先拨付、后报账，村决策、乡统筹、县监督”的资金分配运行机制，确保扶贫资金使用规范、透明，充分调动贫困户及县乡村各方积极性、主动性和创造性。加强金融扶贫工作，完善“四位一体”的金融发展模式，发挥金融扶贫的作用。

创新扶贫多种模式。落实金融扶贫，将财政资金和金融资金有机结合，政府、银行和企业共同参与扶贫；实施产业扶贫，大力发展富民产业，增加就业岗位，保障贫困劳动力稳步脱贫；重视就业扶贫，开展多种形式的技能培训，提升贫困群众就业

创业能力，推进自主脱贫；开展移民扶贫，加快推进黄河滩区居民迁建工程，推进滩区产业发展和群众转移就业，通过土地流转和发展商贸服务业，确保迁出群众搬得出、稳得住、能发展、可致富；探索保险扶贫，加快建立保险与扶贫工作结合机制，积极发展农业保险、畜牧业保险，化解贫困户脱贫过程各类风险，做到脱贫路上“零风险”。

巩固扩大脱贫成果。持续抓好各项扶贫政策措施的跟进落实，持续加大产业、就业、金融、社会、搬迁扶贫力度，巩固扩大脱贫成果，确保稳定脱贫。对部分脱贫能力差的贫困群众，实行社保政策兜底脱贫，推动扶贫政策与农村低保、危房改造、家庭经济困难学生资助等政策无缝衔接，加强养老、医疗、教育、救助保障，良性互动、协同发力，确保率先脱贫。

强化脱贫成果验证。加快完善“一暗访二公示三对照”精准脱贫验证机制，形成可复制、可推广的“兰考经验”。以精准扶贫、精准脱贫实效，接受各方评判，确保脱贫成果经得起社会检验。

合力攻坚助推全面小康。坚持四化同步科学发展，把加快工业化、城镇化作为最突出的任务，以工业化、城镇化带动农业现代化，推动信息化与经济社会发展深度融合，以信息化加速工业化、城镇化、农业现代化，增强县域经济和社会发展能力，达到经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化

更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实，从而全面实现小康社会。

第二节 完善城乡基础设施

融入“互联网+”的理念，推进基础设施投融资方式多样化，加强兰考县综合交通运输、信息、水利、能源、市政等基础设施建设。

加快智能化综合交通体系建设。改造陇海铁路客货站、兰坝铁路，完成高铁场站建设；建设兰菏城际快速通道，实现兰开城铁与兰菏城际快速通道、开封—郑州航空港轨道交通对接；实现与开港快速通道的对接，加快兰考至郑州航空港经济综合实验区货运物流通道建设。改造提升城区道路，建成“九纵十二横”城区交通网络；实施绕城道路建设工程，形成绕中心城区环状交融的快速通道；完成贯穿乡（镇）主要干道的绕乡（镇）改造工程；推动农村公路惠民工程，提升道路技术标准，推动县乡主要道路升级调整，架构以“三横五纵”为骨架的县域环状公路网络，打造“半小时交通圈”。优先发展公共交通，基本建成运力充足、方便快捷、安全舒适、节能环保的城市公共交通系统。以“城乡道路客运一体化试点”为契机，完成中心镇客运站建设，推进一般乡镇客运场站建设，构建以城市公交线路为主、短途客运班线为辅的城乡客运服务网络体

系。推进信息技术在交通运输行业监管、运行管理和公众服务领域中的应用，推动与周边城市交通信息系统的衔接，到 2020 年建成兰考智能交通中心，形成开放、兼容的现代交通运输信息网络。

专栏 8：兰考“十三五”重大交通工程

铁路工程：——高速铁路：建成投运郑徐高铁；建设兰菏城际快速通道；推动郑开城铁延伸至兰考；完成郑徐高铁兰考站及站前广场建设工程。——普通铁路：完成陇海铁路客、货运站改造；推进兰坝铁路改造，增加客运服务功能。

公路工程：——高速公路：推动兰考至焦作高速公路项目。——国道公路：G240 高场村至何寨段 12.2 公里新改建工程。——省道公路：建设兰开大道，打造兰考至郑州航空港区快速公路通道；推进 S216、S218、S312、S214、S507 线路调整及升级改造。——县乡公路：推进全县农村公路路网规划调整，实施集中连片特困地区农村公路建设工程，建设升级县乡道路 700 公里，其中县道 13 条 200 公里，乡道 59 条 500 公里。新（改）建通村道路 850 公里，桥梁 2000 延米。——骨架道路。建设形成保台线（G240）、沿黄线（S312）、兰赵线（X053）3 条横贯道路和兰罗线（S218）、岳侯线（X052）、兰沈线（S216）、孟曹线（X058）、南商

线（S214）5条纵向道路为骨架的“三横五纵”县域半小时交通圈路网。

运输工程：——货运方面：县城建设物流园区2座；建立乡镇物流站；建设新型农资流通平台。——客运方面：新增城市公交线路7条；配置新能源公交车达到70%；完成埭阳、南彰、考城等中心镇客运站建设，推进一般乡镇客运场站建设。

智能交通工程：——智能平台：建设兰考“智能交通中心”，即交通业务管理分析系统、水上智能监控搜救系统和公众出行信息服务平台。

加快信息基础设施建设。实施移动通讯网络升级工程，力争2020年第五代移动通讯网络试商用；加快建设高速宽带网络，积极推进高速光纤宽带网、下一代互联网建设；实施广播电视网络优化工程，积极推进县域“三网融合”进程。优化邮政服务网点布局，以信息技术为支撑提升邮政整体服务能力和水平。积极推进云计算、大数据的应用，提升电子政务的应用水平，实施“物联网+”推进工程；强化信息安全保障，提升网络信息安全综合防护能力；整合城市管理、城乡培训、就业、市场、气象、交通等功能，构建兰考城乡综合信息服务平台。

专栏 9：兰考县“十三五”重大信息工程

移动通讯网：实施移动通讯网络升级工程，推进电信基础设施共建共享，到 2020 年底实现第四代移动通讯网络全覆盖，力争第五代移动通讯网络试商用。

宽带互联网：实施宽带提速工程，推进高速光纤宽带网、下一代互联网建设，提升百兆家庭宽带接入能力。

数字电视网：实施广播电视网络优化工程，实现 IPTV 集成播控平台与 IPTV 传输系统对接。加强网络统筹规划和共建共享，积极推进县域“三网融合”进程。

邮政工程：中心城区新建邮政支局 1 处，改扩建谷营、爪营、红庙、闫楼、许河 5 处邮政支局。

提升能源供应保障能力。大力发展光伏发电、农光互补发电、秸秆发电、风能、地热能等新能源，加快推进光伏、风力、生物质能发电等新能源工程建设；拓宽资金渠道，加大新能源领域的投入；培育壮大兰考清洁能源产业，到 2020 年新增年发电量达 81 亿度以上。完成产业集聚区电网改造和高压走廊整体迁移工程，推进 110 千伏农网升级改造，实施乡镇变电站改扩建工程；实施大电网战略，做好新能源发电并网工作，完善网架结构，提升中低压配电网的供电能力，到 2020 年率先建成坚强智能电网。提高天然气、可再生能源的比重，强化传统能源

的支撑保障能力，续建产业集聚区供气工程；发展分布式光伏能源，申报能源互联网建设试点，加快推进建设循环经济示范县，把兰考打造为豫东地区重要的新能源生产基地。

专栏 10：兰考县“十三五”重大能源工程

新能源方面：——风能：开工建设坝头风力发电项目。
——生物质能：推动农村沼气更新改造，改变燃料结构；加快厨余废弃物综合协同处理厂建设；完成生活垃圾焚烧发电站建设。

电力方面：——电网建设：实施电网 110kv 农网升级改造扩建工程；完成产业集聚区 4 条高压走廊整体迁移任务。——变电站建设：实施乡镇变电站改扩建项目，新建 3 座 220kv 变电站，11 座 110kv 变电站，增容改造 4 座 35 千伏变电站，全面完成 60 万亩高标准良田用电配套设施建设，增设田间变压器 1000 台。

传统能源工程：——燃气方面：续建产业集聚区供气工程，铺设管网 100 公里，建设加气站 5 座；完善支网建设，实施天然气“镇镇通”工程。

强化水利工程体系支撑。加快推进大型引黄调蓄抗旱应急水源工程建设，更新取水口引水基础配套设施。实施黄河堤坝加固除险工程，加强空间信息技术在河道检测预警中的应用，

推进黄蔡河等主要河道除涝治理工程。抓好引黄灌区和井灌灌区的续建配套与高标准粮田项目建设。推动农村集中供水提质增效，做好中水回收利用，发展节水灌溉。

专栏 11：水利工程体系支撑项目

注重水源工程建设。加大大地表水、地下水环境监管力度，完善水源地环境保护工程，到 2020 年城镇集中式饮用水源水质达到或优于Ⅲ类比例达到 98%以上；加快推进二坝寨、黑龙潭、老牛圈等大型引黄调蓄抗旱应急水源工程建设，更新取水口引水基础配套设施，到 2020 年新增总库容 2205 万立方米，新建供水闸 4 座，出水闸 3 座。

加强防洪排涝工程建设。实施黄河堤坝加固除险工程，推进黄蔡河、贺李河、四明河等主要河道除涝治理工程，完成北滩干渠、兰考干渠、北沙河南干和兰杞干渠等 21 条渠道的整治工作，重建、新建各类建筑物 175 座，整治渠道 150 公里，加快推进智能水利工程建设。

注重农田灌溉设施建设。抓好引黄灌区和井灌灌区的续建配套与高标准粮田项目建设，实施三义寨灌区续建配套工程，推进农田沟渠危桥改造工程，完成兰东干渠 33 公里渠道衬砌和堤顶道路工程，重建节制闸 3 座，修建田间桥梁 2613 座，新打电配套机井 8400 眼，整修及新建沟渠

70 公里，恢复和改善灌溉面积 50 万亩。

提升水资源利用效率。完善供水及污水处理基础设施，加强污水集中处理，严格执行水污染物排放总量控制制度，污水处理厂出水水质执行一级 A 标准；推动农村集中供水改造，更新供水设备；改善生产、生活废水处理技术，提升水利用效率；改变农田灌溉模式，大力发展节水灌溉，到 2020 年，节水工程完好率达 90%，水综合利用率达 60%，灌溉保证率达 75%，有效灌溉面积达 90 万亩以上。

完善市政工程建设。合理布局供排水管网，实施农村饮水安全提升工程。建成中心城区集中供热体系，实施管道天然气“镇镇通”工程，提升 CNG 加气站的供气能力，推动农村沼气升级改造。科学布局环卫设施，完善城乡固废垃圾收集运输体系建设。推进气象观测现代化，完成气象灾害监测预警与防御工程建设，建成降水监测预警及洪涝灾害评估业务系统。

专栏 12：市政基础设施建设工程

完善供排水及污水处理设施。合理布局供排水、污水管网，建设日供水能力 10 万吨的新水厂，建设 2 座日处理污水 5 万吨的生活污水处理厂；建设日处理污水 5 万吨的工业污水处理厂；实施农村饮水安全巩固提升工程，到 2020 年，农村饮水安全集中供水率达 95%以上，铺设干支管网

2500 公里，新建水厂水站 35 座，解决 30 万人的饮水安全问题。

完善供热供气设施。建设热电联产工程，完成中心城区集中供热体系；依托国家骨干天然气管道，加强支线管网建设，实施管道天然气“镇镇通”工程；提升 CNG 加气站的供气能力；建立乡镇秸秆气化集中供气站，推动农村沼气升级改造。

科学布置环卫设施。加强城乡固废垃圾收集运输体系建设，改进垃圾收集和中转运输系统；引入 PPP 融资模式，预留环卫设施用地，增强城乡环卫服务功能；2017 年，全县建成静脉产业园 1 座，年处理固体废弃物达 20 万吨，年新增效益达 1400 万元；到 2020 年，城区新建垃圾中转站 50 座，新改建公厕 50 座。

完善防震减灾设施。按照八度设防烈度要求，提升供水、供电、交通、医疗、消防、粮食和指挥系统工程的抗震能力，提升应对突发性灾害的应急处置能力；加强避震疏散场地建设，重视场地维护管理，到 2020 年，全县人均应急疏散场地达到 1.5 平方米。

完善抗旱防洪设施。建立完善与经济社会发展相适应的防洪系统，采取工程措施与非工程措施相结合，完善雨

水管道、河流水系、防汛蓄洪等设施的管理细则，维护防汛工程设施；制定防旱应急响应机制，建立旱情检测预警系统，保证农田水利抗旱设施正常运转。

改善防火、人防设施。完善中心城区消防站建设，实现乡镇镇区消防站全覆盖；贯彻平战结合的原则，注重人防工程与城市建设相结合，到 2020 年，人均人防工程面积达到 1.0 平方米。

推进气象观测现代化。完成气象灾害监测预警与防御工程建设，推动全县自动雨量站网升级，建成降水监测预警及洪涝灾害评估业务系统；完善基层气象台站基础设施，积极推进减灾防灾业务综合平台、气象预警信息发布平台、人工影响天气作业指挥平台、农业气象综合服务平台建设。

第三节 保障改善民生

坚持“协调”和“共享”的基本理念，以“保障和改善民生、推进扶贫开发”为重点，积极促进科教文卫事业的发展，提高城乡居民收入，健全公共服务体系，顺利实现“率先脱贫、全面小康”的奋斗目标。

积极推进就业创业工程。完善县乡基层就业服务体系，提供就业服务，实现人力资源公共服务全覆盖，营造良好的就业、再就业环境。完成公共就业服务机构整合，提高就业服务效率。

大力发展小微企业，增加就业岗位。不断加大创业扶持力度，促进创业，鼓励返乡创业，探索建立创业孵化基地和创业园区。

强化技能培训工作。大力推进全民技能振兴工程，强化引导培训、职业技能培训和再就业培训，结合兰考县产业发展需求，加强板材加工、民族乐器、吊装机械、电子信息等领域的人才培训力度，全面提升城乡劳动者的技能水平。

提高城乡居民收入水平。继续试行工资集体协商制度，规范工资支付行为，保障职工的劳动报酬权益。完善初次分配机制，建立收入分配的激励和约束机制，健全再分配调节机制，推进工资收入分配制度改革，实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和社会生产率提高同步。

逐步缩小收入差距。加大强农惠农富农力度，减少农民的务农成本，加大对农业基础设施建设的投入力度，加快农业科技进步，促进农民收入持续较快增长。通过发展特色养殖业，帮助农民就业增收，通过技术培训、就业服务，促进农村富余劳动力向二、三产业转移，提高农民非农就业收入。提高城镇失业人员、无业人员和困难家庭的补助标准，为低保人员提供更多的就业机会、免费培训、法律咨询和医疗救助。提高低收入者收入水平，持续扩大中等群体收入，缩小城乡、区域、行业和社会成员之间收入差距。

推进教育事业全面发展。以建设教育强县为目标，加快学

前教育、义务教育优质均衡发展，全面普及高中阶段教育，深入推进素质教育。重点做好城乡学校布局规划和建设，加大对教育事业的投入，加快推进教育信息化建设步伐，继续做好“三通两平台”（宽带网络校校通、优质资源班班通、网络学习空间人人通，教育资源公共服务平台和管理公共平台）和城域网建设，重点加大对学前教育的支持力度，明显改善办学条件，促进教育资源配置均等化。加大对公办幼儿园建设的支持，建立健全城镇住宅小区配套幼儿园建设管理机制，规划编制学前教育三年行动计划（三期），提高公办幼儿园比例，改善幼儿园办学条件，构建以公办为主体、公办民办并举的办园格局，基本普及三年学前教育。切实保障残疾少年儿童、家庭经济困难学生、进城务工人员子女平等接受教育的权利。深化中等职业教育，推动高等职业教育发展，加快兰考高级技工学校的建设，推进产教融合、校企合作，深入实施“职业教育攻坚计划”，优化职业教育规模和空间布局，改善职业教育办学条件，加强教师队伍建设，提高办学水平，提升全民就业能力，提高全体成员综合素质。提升办学层次，加强与高等院校联系，适时启动合作办学工作，推动高等教育发展。

积极发展文化体育事业。大力发展公益性文化事业，加强图书馆、文化馆等惠民工程建设，推进文化信息共享工程建设，健全覆盖城乡的文化传播网络，完善公共文化服务体系，促进

文化设施均衡、合理布局，加快创建省级公共文化体系示范区，提升公共文化设施服务水平。到 2020 年，建成文化艺术馆、博物馆、全民健身中心、农村文化大院和乡镇街道办事处文化活动中心，积极推进焦裕禄纪念园、纪念馆、文化产业园、国际乐器城、东坝头黄河湾景区等项目建设，注重资源整合、因地制宜、内涵建设，满足群众多层次、多元化的文化需求。建立健全公共体育服务体系，广泛开展全民健身运动。加强城乡公共体育和全民健身设施的规划和建设，完善公共体育设施，积极推动体育场馆设施开放利用，加大新建居住区、社区、乡镇、中心村体育健身设施和场所的建设力度。

提高社会保障水平。规范和完善居民医疗、养老、失业、生育、工伤等保险制度，加大对社会保障事业的投入力度，推动农村基本保障体系建设，全面实施城乡居民大病保险制度，完善社会保障体系。加快社会保障制度建设。建立城乡一体的居民基本医疗保险制度，建立和完善城乡居民最低生活保障制度，完善城乡救助体系，建立健全各项救援机制，提升社会保障能力。推进保障性安居工程建设，解决搬迁人口、低收入家庭及贫困户居住问题。

专栏 13：兰考县社会保障事业重大项目工程

保障性安居工程：推进城市棚户区（城中村）项目建设，解决 3284 户住宅问题；开展新型社区建设，建成中心社区、田庄社区及韩村社区；加快推进兰考县保障房项目及贫困户保障性安居工程。实施兰阳路棚户区改造项目；东湖公园片区棚户区（二期）改造项目；西湖棚户区（扩建）改造项目；兰考县南湖棚户区改造项目；余寨棚户区（一、二期）改造项目；杨山寨棚户区改造项目；大寨（范楼）棚户区改造项目；薛楼棚户区改造项目；邓漫、香椿营（市皓）棚户区改造项目；油田东棚户区改造项目；豆寨棚户区改造项目；南街（火车站区域）棚户区改造项目；中山北街棚户区改造项目；惠窑（一、二期）棚户区改造项目；杜庄棚户区改造项目；田庄棚户区改造项目；许楼棚户区改造项目；孙庄棚户区改造项目；狮子固棚户区改造项目；栗庄街棚户区改造项目；中山东街棚户区改造项目；人民路棚户区改造项目；朱庄棚户区改造项目；何寨棚户区改造项目等，拆迁户数涉及 1.23 万户，面积 241.9 万平方米，总投资 89.6 亿元。

教育项目：一高、二高搬迁项目；河南省兰考职业技术学院；高等教育项目；兰考县义务教育标准化建设项目等。

卫生项目：兰考县老年护理院建设项目；兰考县中心医院迁建项目。

完善医疗服务体系。深化医药卫生体制改革，完善公立医院改革配套措施，加强疾病预防控制机构规范化建设，建立规范、科学、有序的突发公共卫生事件应急机制。实行医疗、医保、医药联动，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。继续实施重大公共卫生服务项目，加大县公立医院改革和建设力度，完成县中心医院、县中医院、县妇幼保健院的迁建工作，支持民办医院发展。重点做好妇女、儿童及老年人的基本公共卫生服务，加大对医疗卫生的投入，改善医疗环境、加强医疗卫生人才培养，提升医疗水平、合理配置医疗资源，完善城乡医疗卫生体系。

做好人口与计划生育工作。加强宣传教育，构建新型生育文化。提倡优生优育，全面落实“二孩”政策。提高管理服务水平，保障群众生殖健康。实行综合治理，人口性别结构趋向正常。

加强精神文明建设。坚持“两手抓、两手都要硬”，推进物质文明和精神文明同步建设。坚持用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。加强公民道德建设、未成年人思想道德建设和社会诚信建设，增强国家意识、法治意识、社会责任意识。深入开展文明道德风尚的宣传活动，弘扬中华传统美德，传播科学思想，提倡科学精神，深化志愿者服务，倡导文明新风。广泛开展文明创建相关活动，提升全县人民素质和社会文明程度。

第七章 加强和改善党的领导，全方位保障规划实施

全面建成小康社会，关键在党、关键在人。各级党组织必须落实全面从严治党责任，完善治理体系，提高决策能力，深化对发展规律的认识，带领全县人民，上下一心，奋力拼搏，保障规划各项目标如期实现，推动“十三五”期间兰考经济社会全面发展。

第一节 发挥党委领导核心作用

加强制度与能力建设，深度谋划，科学决策，充分发挥党委统揽全局、协调各方的核心作用。

推进党建制度体系建设。狠抓“4+4+2”党建制度体系建设，着力完善基层四项基础制度和县级机关四项基础制度，完善权力规范运行，强化监督检查问责，夯实全面从严治党的制度基础，通过制度建设促进党的执政能力提升。

建立健全领导决策机制。贯彻执行民主集中制，严格落实批评和自我批评、交心谈心常态化机制，实行批评意见清单、整改事项清单制度。完善干部考核与选拔制度。健全民主科学决策制度和机制，健全完善矛盾调处化解制度和机制，健全完善便民服务制度和机制，健全完善党风政风监督检查制度和机

制，编制权力和责任清单，编制行政审批事项标准化规范文本，建立有效的权力运行监督机制。

加强党委决策能力建设。充分发挥科学发展综合考核和奖惩机制的导向、评价、激励、约束作用，推动考核由综合评价为主向目标引领和综合评价相结合转变。完善党委研究经济发展战略、制定重大政策、定期分析经济形势、推动任务落实的工作机制，健全决策咨询机制、提高决策科学化水平。大力实施村级组织服务能力、村集体经济增收能力的“双提升工程”，增强基层党组织的凝聚力、战斗力。

第二节 激发各级干部干事创业热情

各级干部干事创业的热情与活力直接关系着兰考发展事业的兴衰成败。“十三五”期间，要坚定不移的创造风清气正的政治生态环境，为各级干部干事创业提供广阔的发展空间。

加强干部作风建设。以传承弘扬焦裕禄精神为红线，不断加强干部思想教育和作风建设，带动干部积极发扬焦裕禄的“三股劲”，传承焦裕禄的好作风。

强化干部队伍建设。深入推进党风政风建设，着力打造一支作风优良、纪律严明、管理一流、素质过硬的干部队伍；持续提振干部精气神，努力打造一支想干事、会干事、能干事的干部队伍。

改进干部选拔任用机制。落实《关于改进干部选拔任用工作的意见》，探索“五步流程”干部选用办法，坚持重实绩、重一线、重公论，优先提拔重用在基层一线表现突出的优秀干部，树立鲜明的用人导向，构建科学的干部激励机制，激发干部潜能，促进干部全面发展。

第三节 强化法治建设的保障作用

全面推进依法治县，创造有利于经济社会发展的法治环境。深化依法行政，全面提高各级组织依法开展工作的能力和水平。加强法治政府建设，依法调控和治理经济，依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力，推行综合执法。深入推进公正司法，提高司法公信力，增强全社会特别是公职人员尊法学法守法用法的观念，在全社会形成公平正义的法治氛围。

第四节 营造加快发展的良好环境

坚持把环境建设摆在更加突出的位置，牢固树立抓环境就是抓机遇、抓环境就是抓发展的理念。加强党风廉政建设，弘扬社会正气，强化干净干事观念。加强诚信政府、诚信社会建设，提升服务水平和工作效能，营造亲商安商的创业环境。加强社会治安综合治理，营造平安和谐的发展环境。强化生态观念，促进人与自然和谐共生，营造天蓝地绿的生态环境。培育

文明道德新风尚，积极传播正能量，营造淳朴友善的社会环境。

第五节 构建兰考特色新型智库

按照中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加强中国特色新型智库建设的意见》要求，根据兰考“十三五”期间发展的需要，以县发展和改革委员会为主体，整合县委、县政府相关职能部门构建兰考发展智库主体框架。开展与高校、科研院所、省委和省政府职能部门的合作，吸收合作部门专家进入智库。发挥智库在政策解读、政府科学决策中的作用。

第六节 动员全县人民团结奋斗

实现“十三五”规划目标，必须调动一切积极因素，形成推动改革发展的强大合力。支持人大、政协依法履行职能，依法保障人民各项权益，积极发展协商民主。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士的作用，做好新形势下民族、宗教、侨务和对台工作。加强和改进党的群团工作，发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用。支持驻兰部队和民兵预备役现代化建设，进一步提升“双拥”水平，促进军民融合发展，巩固军政军民团结局面。

实现“十三五”时期发展目标，前景光明，任务艰巨。全县上下要紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，进

一步凝心聚力、锐意进取，为实现“率先脱贫、全面小康，争当全省县域发展排头兵”，基本建成地区副中心城市的总体目标而不懈奋斗！

