

兰考县红庙镇国土空间总体规划

(2021-2035年)



红庙镇人民政府 兰考县自然资源局

二〇二五年七月

前言

红庙镇隶属于河南省开封市兰考县，位于兰考县中部，县城东8公里处。地处黄河故道，土地肥沃。区位条件优越，西与县城中心城区毗邻；境内交通极为便利，兰曹公路自西向东贯穿全镇，县道兰宋公路、固仪路穿境而过。

为加快推进国土空间规划体系建设，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，细化落实兰考县国土空间总体规划和专项规划相关要求，立足红庙镇发展现状特征，合理安排镇域范围国土空间开发、保护、利用、修复工作任务，推动村镇集聚发展和土地资源节约利用，合理配置村镇公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，联动区域，推进基层治理体系和治理能力现代化，为乡村全面振兴、新型城镇化建设培育发展动能，特编制《兰考县红庙镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对红庙镇行政辖区内国土空间保护、开发、利用及修复作出的具体安排，是对上级国土空间总体规划以及专项规划的细化落实，是编制详细规划（含村庄规划）的基础，为实施国土空间用途管制提供基本依据。

目录

01 规划总则

- 规划范围与期限
- 规划原则

02 发展定位与目标

- 发展定位
- 规划目标

03 国土空间开发保护

- 国土空间总体格局
- 国土空间底线约束
- 国土空间规划分区
- 农业空间提质增效
- 生态空间保护修复
- 建设空间布局优化
- 村庄分类布局
- 产业布局规划

04 国土空间支撑体系

- 综合交通规划
- 公共服务设施和基础设施规划
- 综合防灾规划

05 镇政府驻地规划

- 道路交通

06 规划实施保障

- 加强规划实施传导
- 实施保障

01

规划总则

- 规划范围与期限
- 规划原则

规划范围与期限

□ 规划范围

规划范围：红庙镇行政辖区范围，面积64.41平方公里，27个行政村。

□ 规划期限

2021年

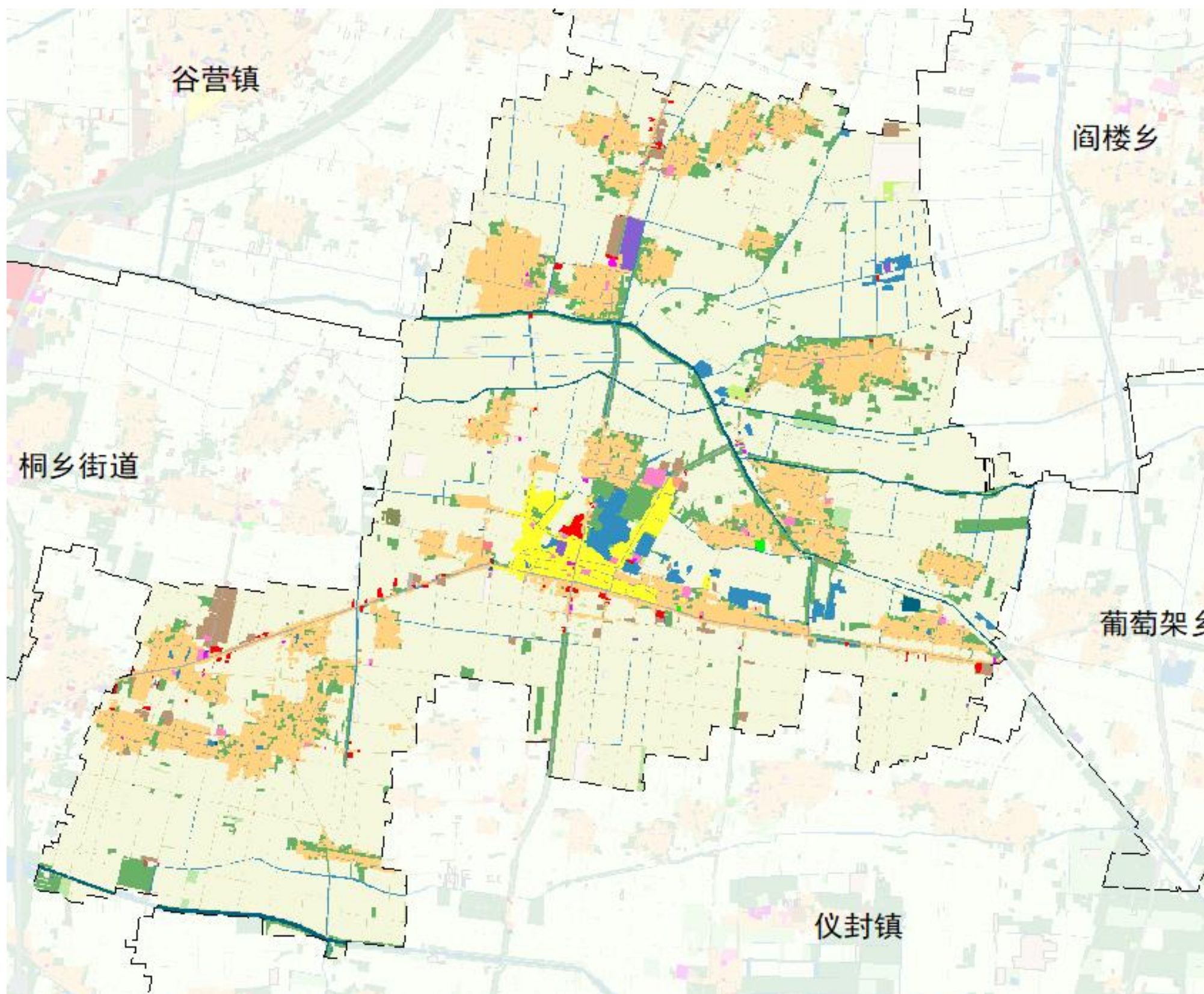
2025年

2035年

规划基期年

近期目标年

规划目标年



规划原则

1.底线约束、节约集约

落实并细化市县国土空间规划确定的生态空间格局与管控要求，严守粮食安全底线和生态安全底线。强化自然资源统筹利用和用途管制，探索控制城乡建设用地增量，盘活存量的内涵式发展路径，提高土地节约集约利用水平，提高国土空间利用效率。

2.城乡融合、绿色发展

坚持生态优先、城乡融合、镇村联动、绿色发展，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、提高资源利用率、降低碳排放，加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。

3.明确目标，强化实施

落实上位规划下达的核心指标，明确乡镇未来规划目标定位，强化规划实施时序，提出分阶段调控要求，确保近期项目可实施可管控，同时为后续发展预留条件，确保全镇规划具有可操作性、可实施性。

4.因地制宜、突出特色

结合红庙镇发展实际，深入挖掘地理区位、资源禀赋、历史文化和特色产业等特征，突出地域特色，传承地域文化，保护塑造乡村风貌，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。

5.以人为本、注重品质

坚持以人民为中心，科学布局生态空间、生产空间、生活空间，盘活红庙镇镇空间与产业资源，提升人居环境品质，改善基础设施和公共服务设施服务能力与水平，推动城乡融合高质量发展。

6.政府主导，公众参与

统筹规划编制工作，建立“乡镇—中心村—基层村”三级联动和部门协同机制。强化规划编制全过程的公众参与，保障规划共谋、共建、共治、共享。

02

发展定位与目标

- 发展定位
- 规划目标

发展定位

落实县级国土空间总体规划传导要求，结合自然资源禀赋条件及发展机遇将红庙镇建设成为：

乡村振兴示范镇
特色农业种植基地
一二三产融合发展的卫星镇
农文旅一体发展建设区

规划目标

2025年

国土空间开发保护格局初步形成

2025年国土空间开发保护格局进一步优化，生态、耕地格局进一步稳固，公共服务均等化、基础设施一体化水平进一步提升，资源集约节约利用效率得到进一步提高。

2035年

国土空间开发保护格局全面形成

2035年主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局基本形成，国土空间对安全底线的约束保护作用、对社会经济发展的支撑保障作用充分显现，国土空间治理能力现代化基本实现。全面建成社会主义新红庙，实现共同富裕。

2050年

集约高效的总体格局全面形成

到2050年，国土空间安全底线稳固，资源利用集约高效，空间品质优美宜居，空间治理体系和治理能力现代化；全面建成高水平社会主义现代化新红庙，助力红庙中国式现代化发展。

03

国土空间开发保护

- 国土空间总体格局
- 国土空间底线约束
- 国土空间规划分区
- 耕地资源保护利用
- 生态资源保护利用
- 建设空间布局优化
- 村庄分类布局
- 产业布局规划

国土空间总体格局

落实兰考县县域国土空间开发保护格局，以“三区三线”为基础，

构建“一心两廊两轴”的国土空间开发保护格局

一心

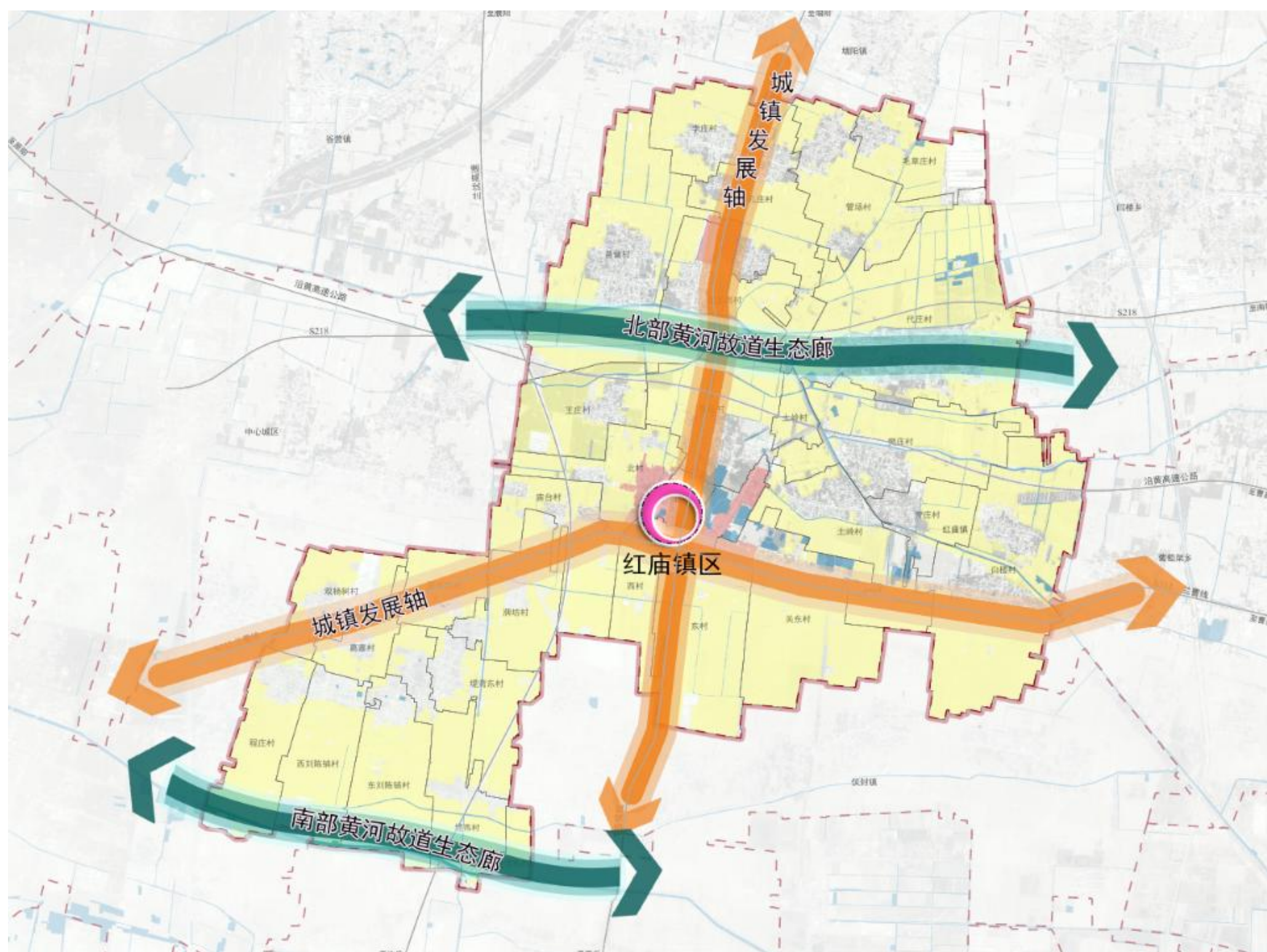
红庙镇综合服务中心

两廊

北部黄河故道生态廊
南部黄河故道生态廊

两轴

S312（兰曹路）城镇发展轴
岳侯线城镇发展轴



国土空间底线约束

严格落实耕地和永久基本农田红线、生态保护红线和城镇开发边界三条控制线划定成果。

永久基本农田
4198.13公顷

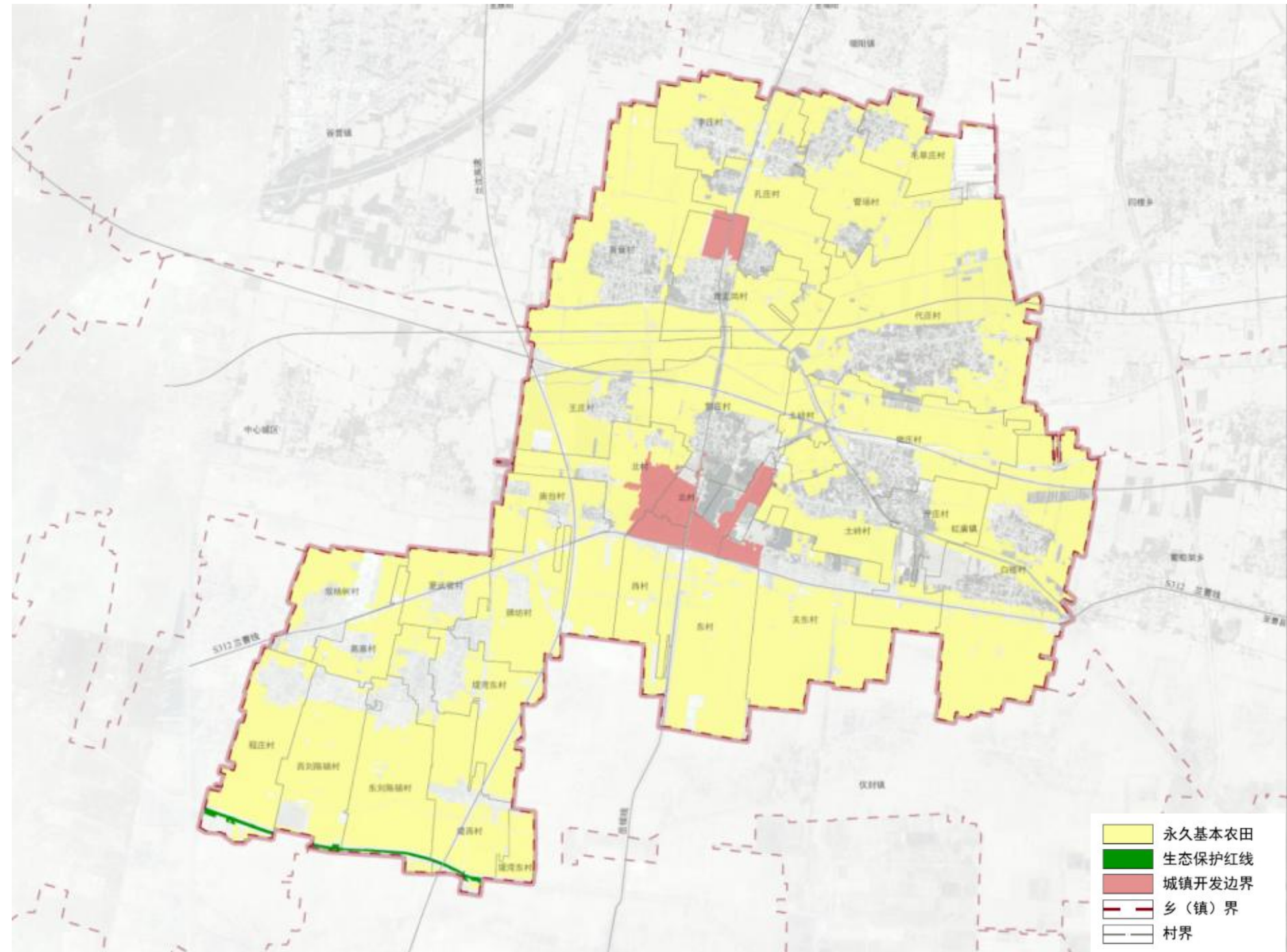
永久基本农田按照《基本农田保护条例》实施管理，严格限定永久基本农田占用和调整。已划定的永久基本农田，任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途。

生态保护红线
13.84公顷

生态保护红线内自然保护地核心区原则上禁止人为活动，其他区域禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，除国家重大项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

城镇开发边界
152.64公顷

城镇开发边界是一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。城镇开发边界一经划定，规划期内原则上不得调整。



国土空间规划分区

以“三区三线”为基础，落实上位国土空间规划确定的镇域规划分区，全镇共划分5个规划分区。

生态保护区

具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的自然资源区域，包括生态保护红线集中划定的区域。

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。

生态控制区

农田保护区

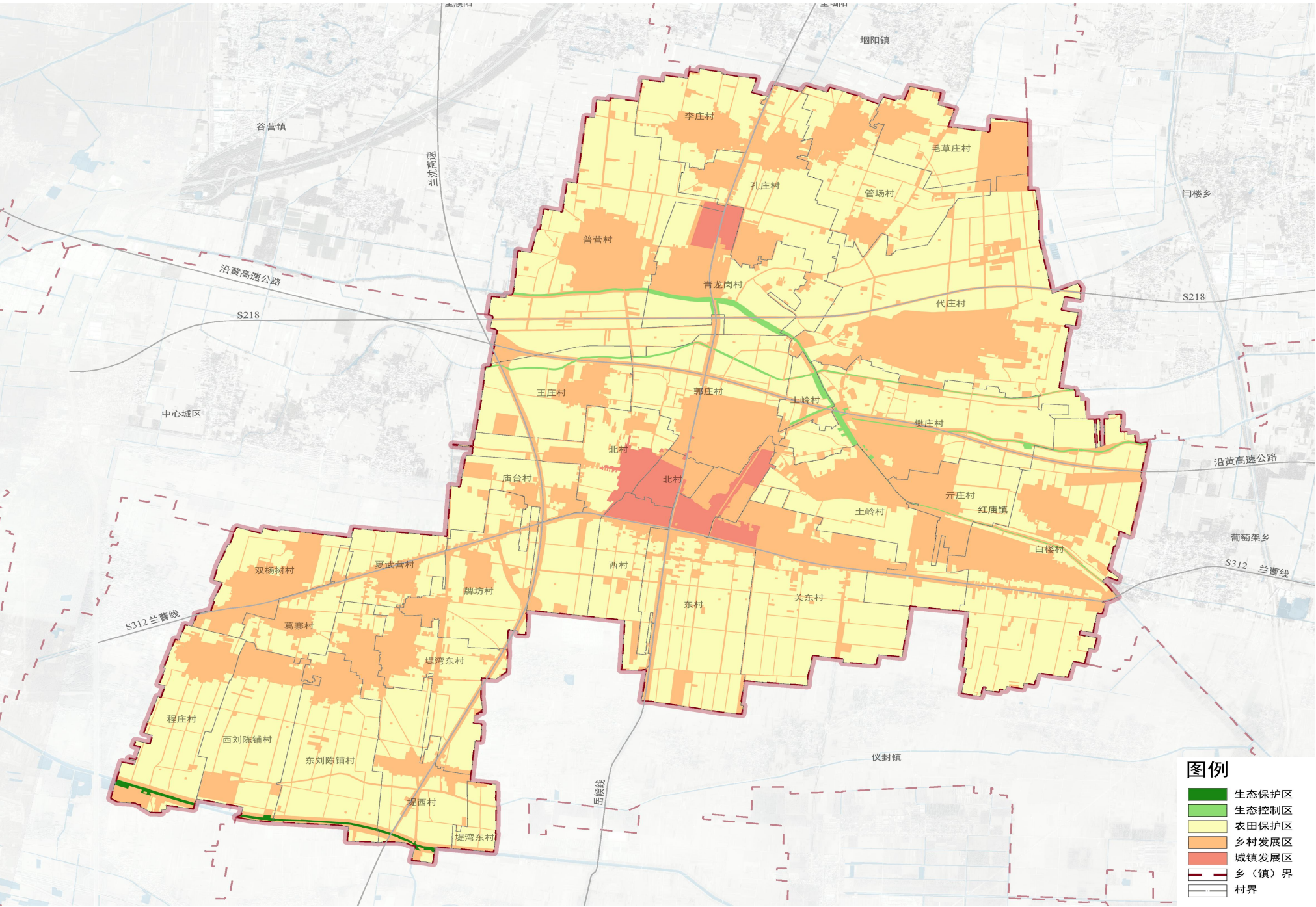
永久基本农田相对集中需严格保护的区域。

永久基本农田集中区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。

乡村发展区

城镇发展区

城镇开发边界围合的范围。



耕地资源保护利用

落实耕地保护目标

红庙镇落实耕地保护目标不低于4389.53公顷。

严格保护耕地资源

严格落实耕地保护政策：严格控制非农建设占用耕地，严格控制耕地转其他农用地，严格控制耕地面积减少，严格落实耕地占补平衡制度。

推进高准备农田建设：完善永久基本农田建设投入机制、积极推进土地综合整治、建立耕地污染风险评估和污染土壤修复制度。

推进耕地布局优化：优化土地利用结构与布局，实现集中连片、土地平整，增加有效耕地面积，提高作物产粮能力。

生态资源保护利用

林业资源保护与利用

林地用途管制：严格执行限额采伐和凭证采伐的管理制度。从严控制征用占用林地，加强森林资源保护。

合理利用森林资源：在符合公益林生态区位保护要求和不影响公益林生态功能的前提下，适度发展生态旅游、休闲康养、特色种植养殖等产业。

建设空间布局优化

结构优化、打造高效能城乡发展空间

落实上位规划下达的各项规划约束性指标，以保障耕地和永久基本农田、提升生态功能、协调基础设施建设、优化城乡建设为指引，优化调整用地布局。

➤ 盘活利用存量低效用地

- 推进村庄低效用地再开发，促进村庄更新改造和产业转型升级，优化土地利用结构，提升村庄建设用地人口、产业承载能力。
- 摸清空闲地、低效用地，按照自然村村庄分类方案，梳理村庄可挖掘存量指标。
- 梳理全镇产业发展、村庄建设、区域基础设施建设等用地增量，挖掘村庄机动指标予以保障。

➤ 系统改造和提升村庄居住环境

- 推进全镇路网建设，完善旅游通道、产业通道，改造拓宽现有通村公路，维修破损通村公路，方便群众出行。
- 修理新建涵闸泵站，疏挖沟渠，满足生产用水需求。
- 进行人居环境整治，加强河道水源清理、廊道绿化树木养护，改善环境卫生，开展拆墙透绿、“美丽庭院”创建活动。

村庄分类布局

结合红庙镇各个村庄现状调查分析，根据区位、交通、环境等因素，分类实施引导村庄发展。

行政村分类

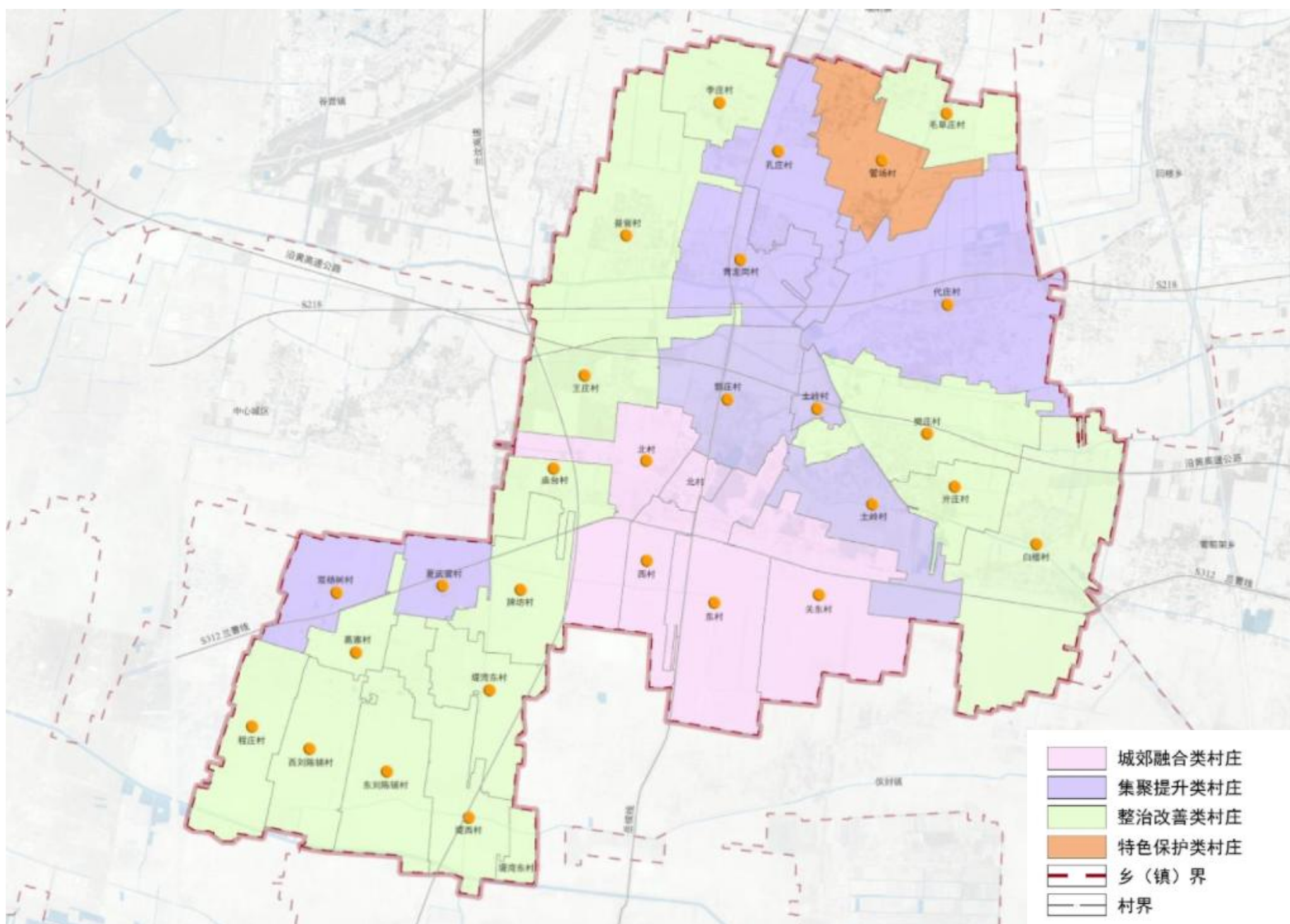
27个行政村

集聚提升类7个——土岭村、代庄村、郭庄村、孔庄村、青龙岗村、双杨树村、夏武营村；

特色保护类1个——管场村；

整治改善类15个——白楼村、程庄村、堤湾东村、堤湾西村、东刘陈铺村、樊庄村、葛寨村、李庄村、毛草庄村、庙台村、牌坊村、普营村、亓庄村、王庄村、西刘陈铺村；

城郊融合类4个——西村、北村、东村、关东村。



产业布局规划

依托红庙交通区位优势，进一步加强“一二三产”产业链深度融合，持续推进产业高质量发展，形成“一心、两轴、三区、多点”的产业布局形态。

一心

红庙镇综合服务核心

两轴

兰曹路产业发展轴、岳侯线产业发展轴

三区

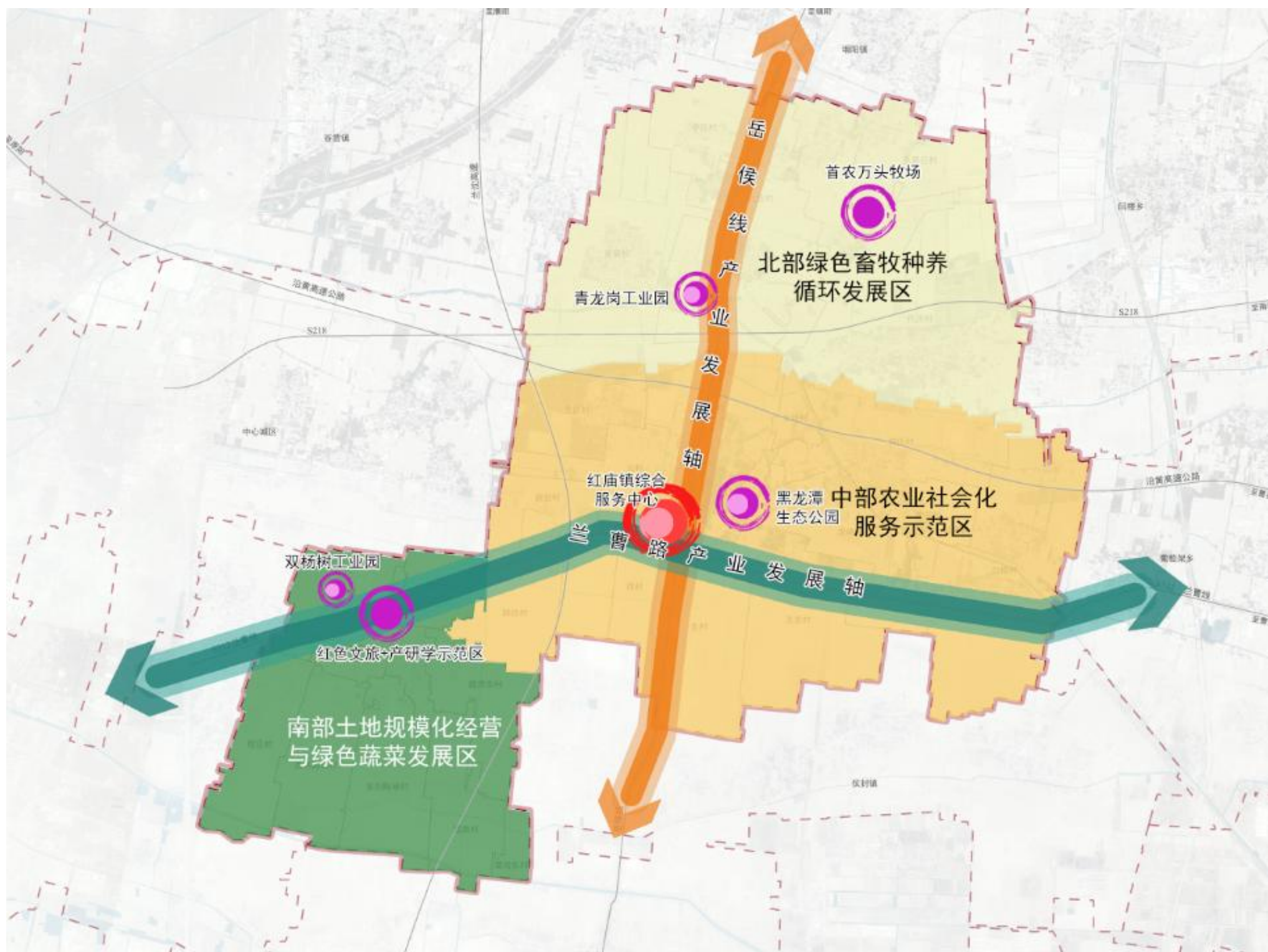
北部绿色畜牧种养循环发展区

中部农业社会化服务示范区

南部土地规模化经营与绿色蔬菜发展区

多点

黑龙潭生态公园、双杨树产业园、青龙岗产业园、
红色文旅+产学研示范区、首农万头牧场等



04

国土空间支撑体系

- 综合交通规划
- 公共服务设施和基础设施规划
- 综合防灾规划

综合交通规划

落实上位规划确定的重大交通廊道和交通基础设施建设，完善镇域内部综合交通网络，促进城乡交通一体化，打造高效、便捷、安全，绿色、智能的综合交通体系。

□干线公路

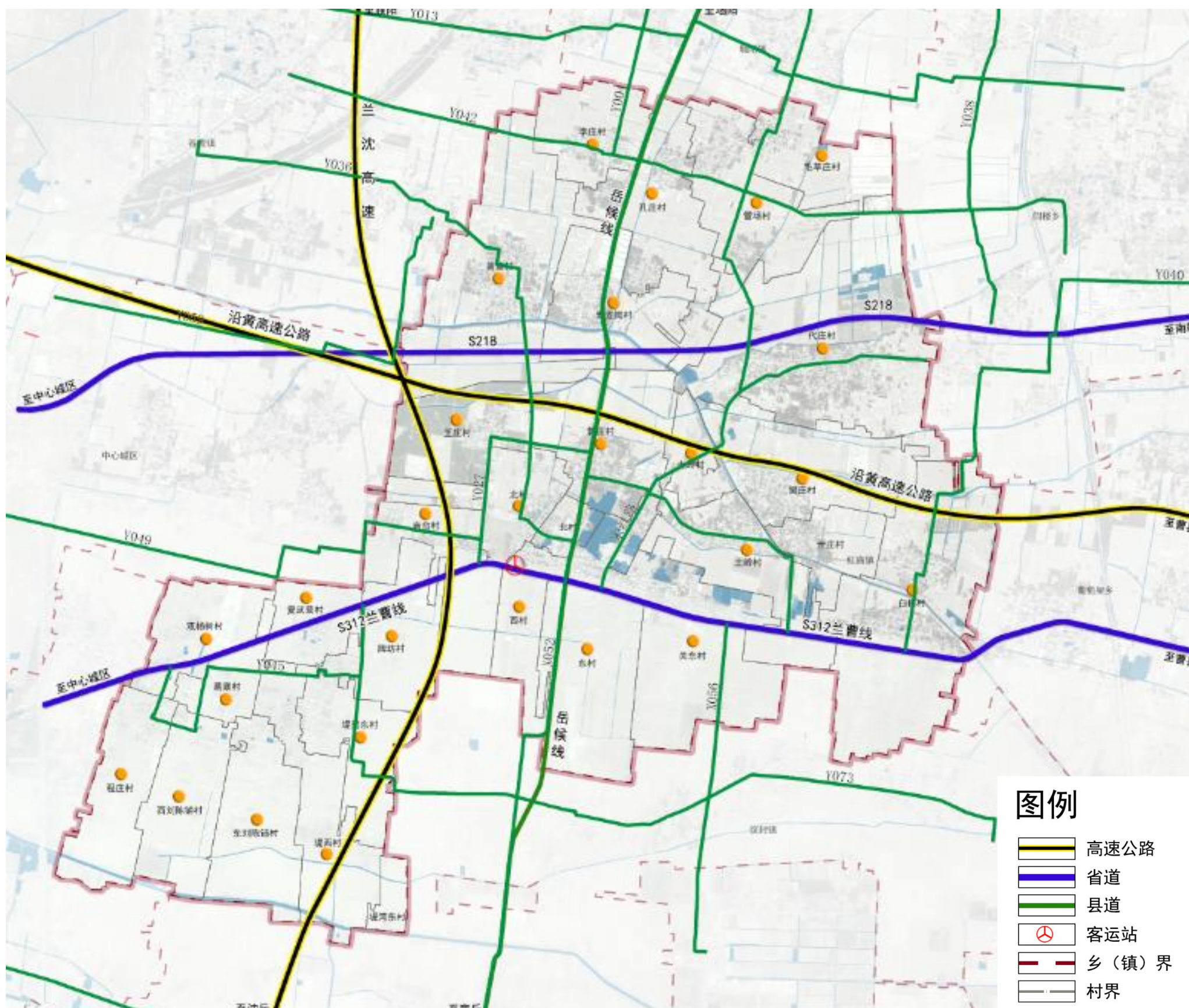
通过省道、县道等主要交通干道建设，构建镇域“两横一纵”干线公路网。

两横——S218和S312（兰曹路）

一纵——县道岳侯线

乡村道路

逐步推进县道和乡道的改扩建，完善村村通道路，镇域内道路应与干线公路的有序衔接，形成网络化、高效的交通系统。



公共服务设施和基础设施规划

构建“镇区—行政村”城乡公共服务设施配置体系。

镇区生活圈

镇区布置公共服务设施，配置小学、乡镇政府办公、卫生院、养老院等设施，形成乡镇级服务中心。

乡村社区生活圈

在行政村（社区）布置服务本村（社区）的公共服务设施，设置基层办公、文化活动室、卫生室、室外运动场地、日间照料中心等设施，形成村级服务中心。

基础设施规划：结合现状公用基础设施布局，明确镇域各类市政公用设施的建设目标，统筹安排给水、排水、电力、通信、燃气、环卫等设施规模。

给水工程

- 落实上位总体规划，规划新建白楼水厂，供应镇域范围内用水。

排水工程

- 保留并扩建现状红庙镇污水厂。
- 规划集镇区采用雨污分流排水体制，规划各村庄在现有基础上逐步采用雨污分流。

电力工程

- 保留白楼35KV变电站。
- 改造农村10kV分支线路。

通信工程

- 规划集镇区完善现有邮政设施，支持乡村地区邮政物流服务网点建设。

燃气工程

- 规划采用中压输气。

环卫工程

- 规划保留乡镇垃圾转运站。
- 按照“村收集、镇转运、县处理”的垃圾收集转运机制。

综合防灾规划

防洪规划

河流防洪标准达到20年一遇。10年一遇的排涝标准进行河道治理。

消防规划

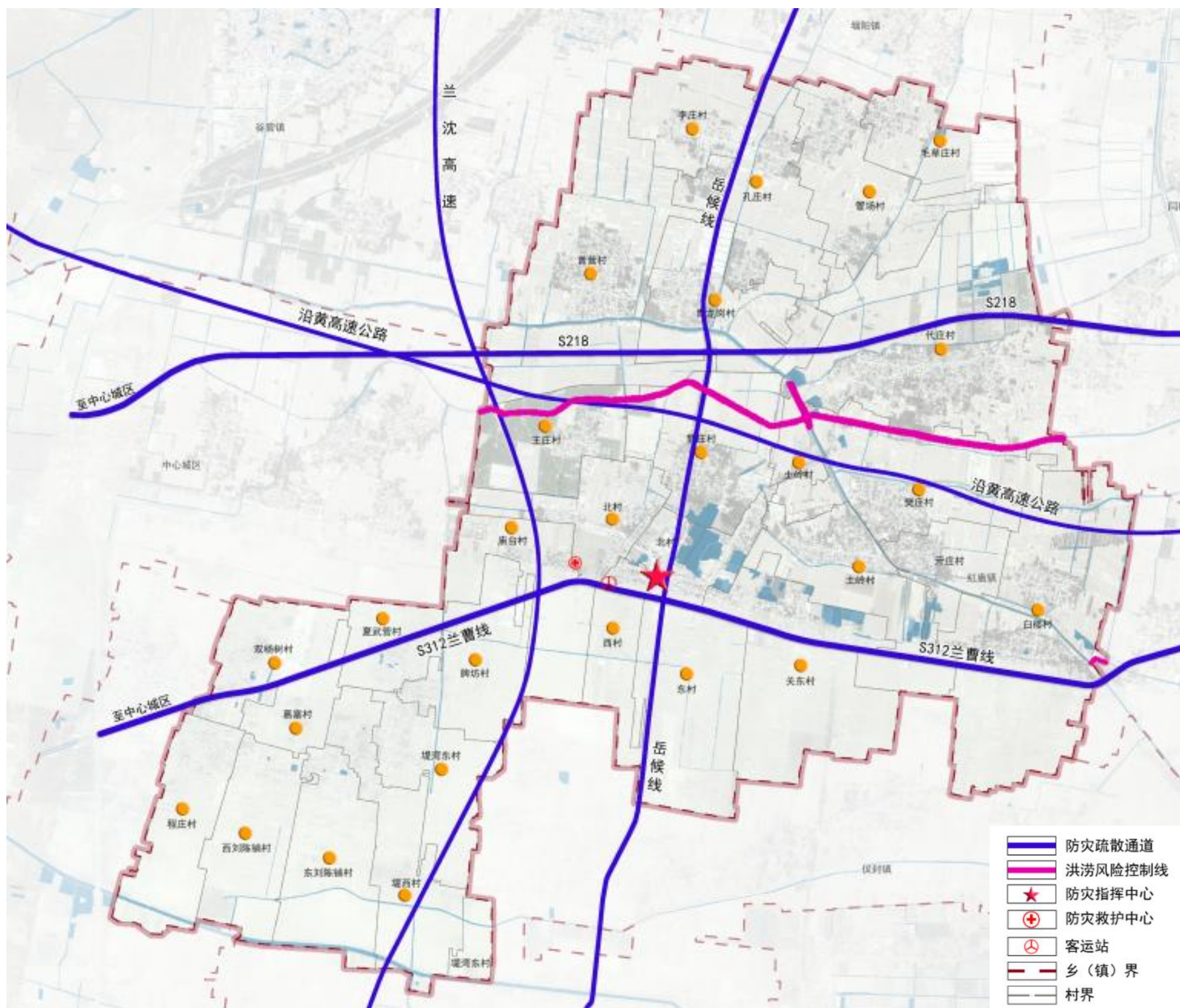
在青龙岗村设置乡镇专职消防队。

抗震规划

坚持“预防为主，防、抗、避、救相结合”的方针，红庙镇抗震设防烈度为7度。

应急救援 规划

建立集通信、指挥和调度于一体的镇域应急系统。构建突发公共卫生事件应急管理体系。



05

镇区规划

□镇区道路交通

镇区空间结构

集镇区形成“一横两纵”的道路框架。

落实上位重要交通规划

高速：兰沈高速、沿黄高速。

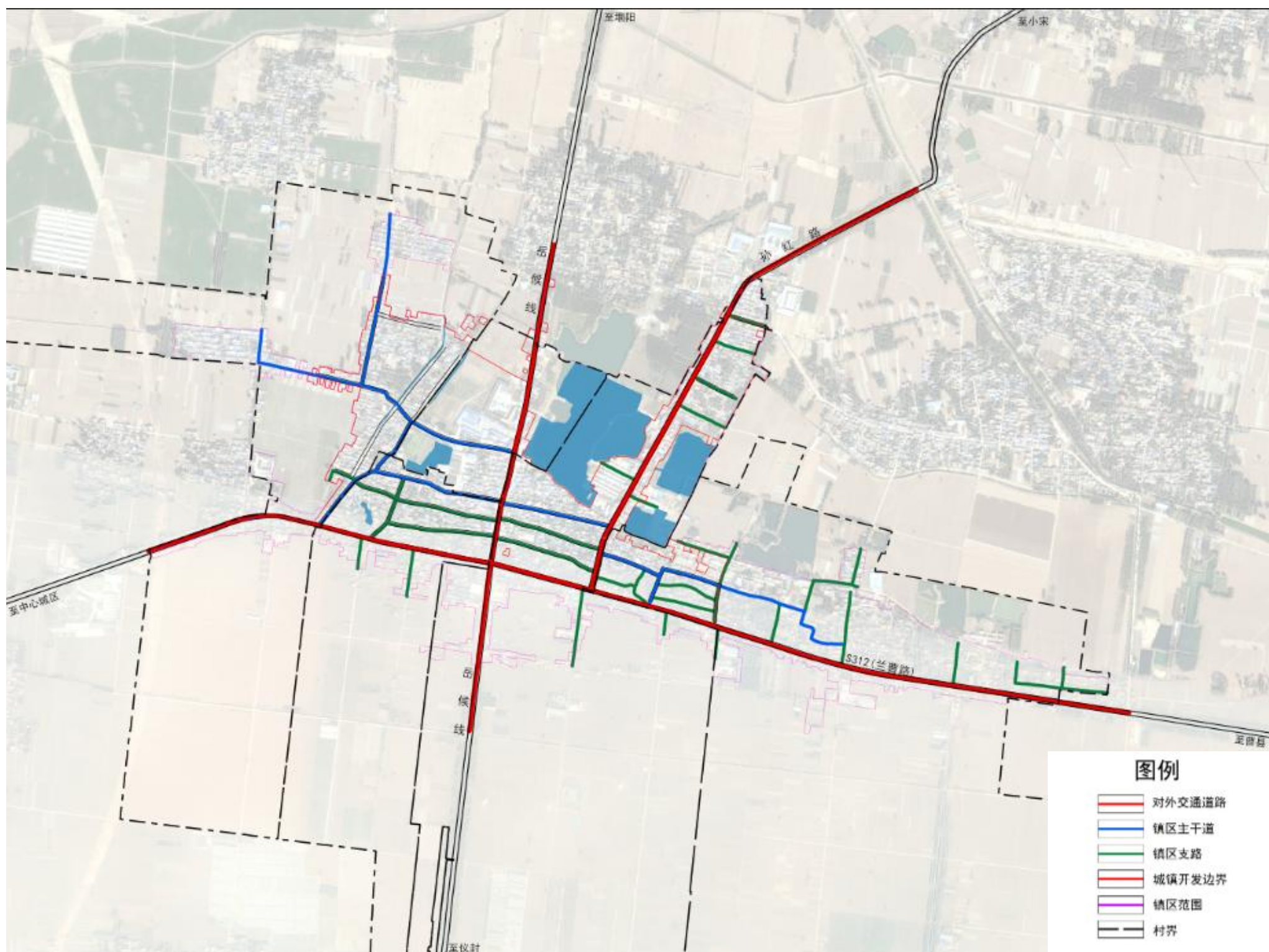
省道：S312（兰曹路）、S218提质改造。

内部交通规划：形成“一横两纵”的主干路框架

主干道：S312（兰曹路）、岳侯线、孙红路。

次干路主要连通主干路，

支路保证镇区内居民出行要求。



06

规划实施保障

- 加强规划实施传导
- 实施保障

加强规划实施传导

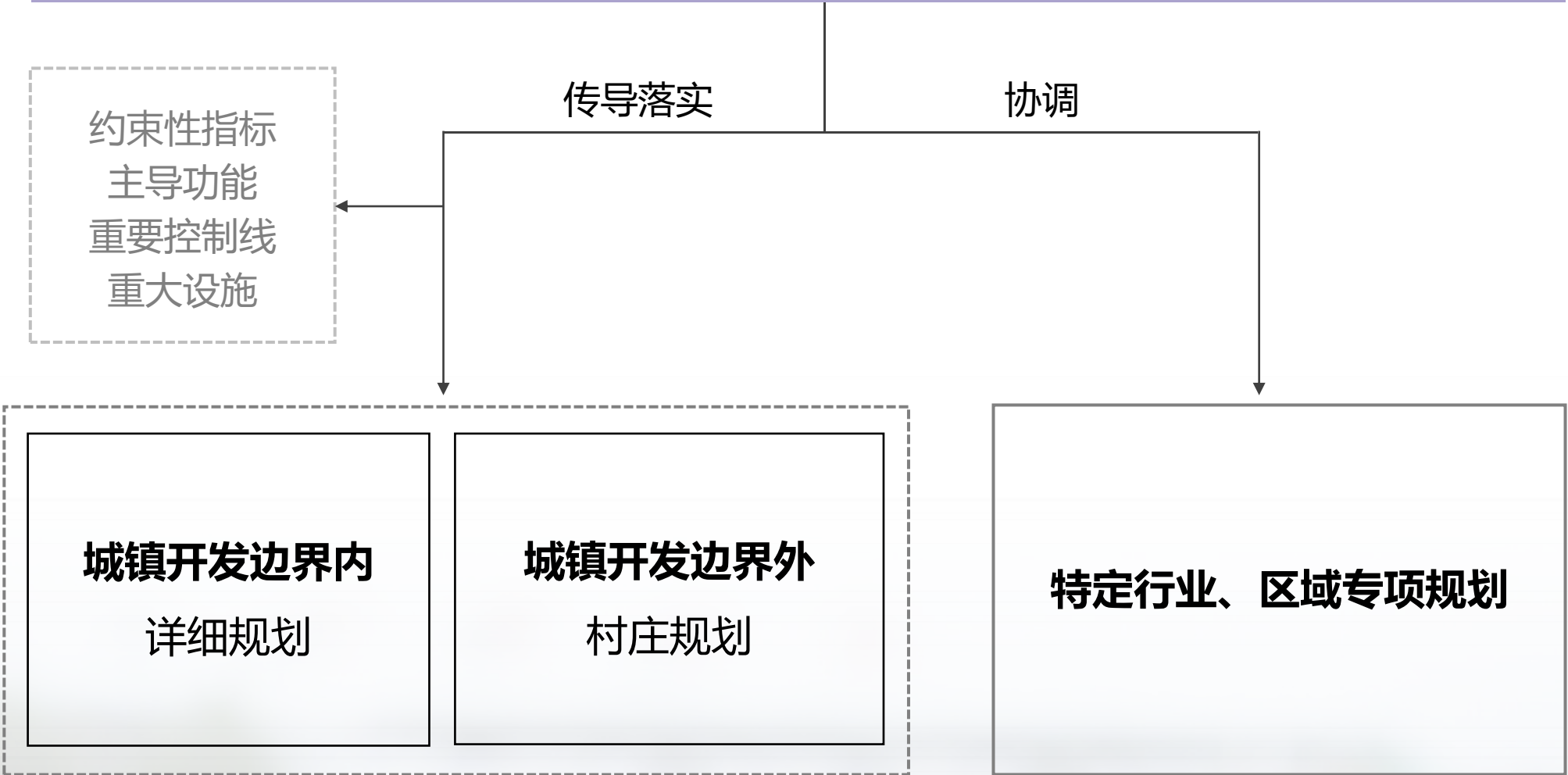
开封市国土空间总体规划

传导 ↓ 落实

兰考县国土空间总体规划

传导 ↓ 落实

红庙镇国土空间总体规划



实施保障

推动重大平台 重点项目落地

衔接上级和同级发展规划、重点专项规划的重点项目和年度重点项目计划的建设安排和财政支出，编制年度实施计划，推动重大平台、重点项目落地。相关责任部门每年度应对计划实施情况进行总结评估和修订，根据评估情况不断完善提升年度实施计划。

制定年度土地 利用计划

依据国土空间规划，统筹相关专项规划的空间需求，结合经济社会发展水平和节约集约用地状况等，科学编制镇街土地等自然资源年度利用计划，统筹增量和存量，完善规划实施的时序管控。依据土地利用年度变更调查成果及耕地相关管理情况，滚动推进耕地储备，做好耕地“进出平衡”工作计划。

完善规划实 施评估制度

建立定期体检评估制度；
明确评估体系和流程；
评估指标与数据要进行长期跟踪和监测。

兰考县红庙镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

草案公示稿

为凝聚社会共识，发挥广大人民群众智慧，将红庙镇建设成为“生态、宜居、文明、和谐”的现代化城镇，现将《兰考县红庙镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）草案予以公示，期待社会各界人士对《规划》编制工作建言献策。

公示时间

2025年7月24日至2025年8月24日

公示渠道

兰考县人民政府官方网站（<http://www.lankao.gov.cn/>）

公众意见提交途径

联系电话：0371-22778529

电子邮件：lkxgtkjghg@163.com

（邮件标题请注明：“兰考县红庙镇国土空间总体规划（2021-2035年）意见建议”字样）