

兰考县垵阳镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

公示稿

垵阳镇人民政府、兰考县自然资源局
二〇二五年七月

公示说明

根据国家、省、市统一部署及县委、县政府工作安排，兰考县垭阳镇人民政府、兰考县自然资源局组织编制了《兰考县垭阳镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》），目前已形成《规划》草案。

为进一步提高《规划》科学性、可实施性，现进行草案公示，面向社会公开征求意见，广泛听取各方建议，凝聚公众智慧、共绘垭阳蓝图、共建美好家园！

公示时间：

2025年7月24日-2025年8月24日（30天）

公示方式：

兰考县人民政府网站（<http://www.lankao.gov.cn/>）

参与方式：

公众可邮寄书面意见建议至兰考县自然资源局，信封需注明“垭阳镇国土空间总体规划意见建议”（地址：兰考县朝阳大道中段路西普惠金融中心，邮编：475300）；

或将意见建议以电子邮件形式发送至邮箱lkxgtkjghg@163.com。



前言

为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》精神，响应河南省、开封市、兰考县重大部署，细化落实《兰考县国土空间总体规划（2021-2035年）》以及其他专项规划要求，合理安排镇域范围国土空间开发、保护、利用、修复工作任务，科学指引详细规划编制与国土空间用途管制，全面提升埵阳国土空间治理体系和治理能力现代化水平，实现全域国土空间高水平保护和高质量发展，特编制《兰考县埵阳镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。



目录

01坚持目标引领，明确镇域发展方向

02树牢底线思维，优化国土空间格局

03加强镇村联动，推进全域协调发展

04完善设施建设，构筑支撑保障体系

05优化镇区布局，建设品质特色城镇

06促进集约高效，推进国土综合整治

07强化实施保障，提升空间治理能力



1

目标引领

1.1 指导思想与规划原则

1.2 规划范围与期限

1.3 发展定位与发展目标

1.1 指导思想与规划原则

指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记关于河南重要讲话和重要指示精神，牢记总书记县域治理“三起来”嘱托，立足新发展阶段、落实新发展理念、融入新发展格局，锚定“两个确保”，实施“十大战略”，统筹经济发展与粮食安全、生态安全、国防安全、公共安全，以资源集约高效利用促进生产生活方式绿色转型，推动形成人与自然和谐共生的镇域国土空间开发利用格局，推进垌阳镇国土空间治理体系和治理能力现代化，树立兰考乡村振兴创新典范。

规划原则

坚持底线约束、集约节约；
坚持以人为本、品质提升；
坚持城乡融合、绿色发展；
坚持因地制宜、突出特色；
坚持明确目标、强化实施。



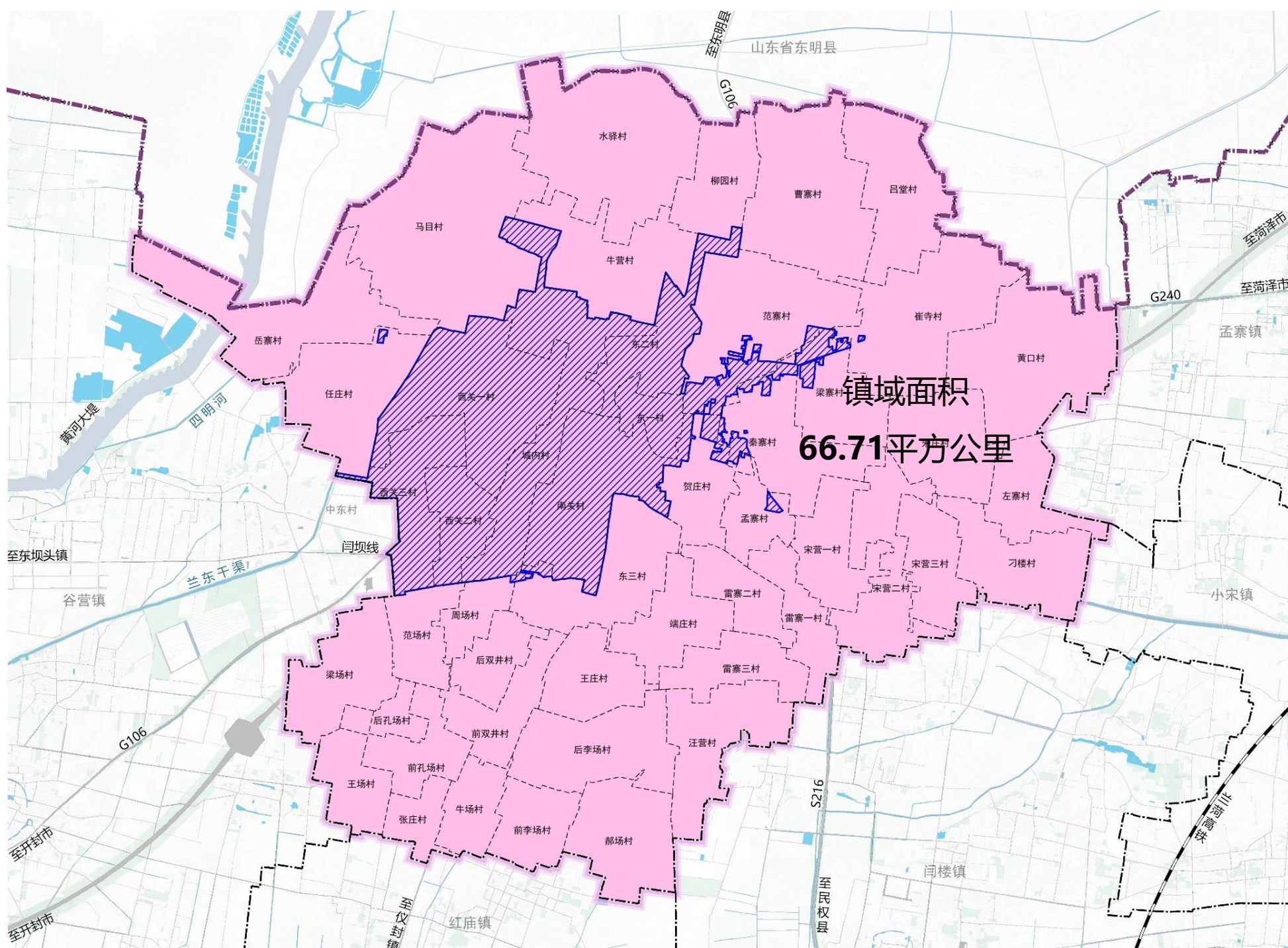
1.2 规划范围和期限



规划范围：包含埭阳镇行政辖区范围，总面积**66.71**平方公里。



规划期限：规划期限为**2021至2035**年。
近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。



规划范围图

1.3 发展定位与发展目标

发展定位

以埵阳镇丰富的资源条件和产业基础为依托，以农业现代化、工业制造、文化旅游为重要发展方向，将埵阳镇建设成为：

中国民族乐器之乡；
兰考县域副中心；
木制品产业强镇；
一二三产融合发展示范区。

发展目标

近期2025年

国土空间开发保护格局不断优化，三线管控初见成效，耕地保护指标得到落实；乡村振兴取得重要进展，农业产业化、现代化格局初步构建，特色产业格局基本形成，三产融合发展初见成效；城镇现代化、城镇一体化进程加快，镇区和中心村集聚效应明显，公共服务能力增强，基础设施供给能力和民生保障能力明显改善；历史文化资源深度挖掘，特色风貌体系逐渐构建，打造工农联动型特色示范镇，形成“出彩埵阳”高质量发展的新局面。

远期2035年

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，全面形成主体功能明显，生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间水绿交融，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间开发保护新格局。

镇区做大做强，建成县域副中心；基础设施和公共服务资源配置更加合理，全面实现设施共建共享、互联互通；乡村人居环境品质明显提升，乡村地域特点、文化特色和时代特征全面彰显，乡村宜居水平持续提高。

2

底线思维

2.1 构建国土空间总体开发保护格局

2.2 统筹规划控制底线划定与管控

2.3 优化国土空间规划分区

亲到 抓工作的那

2.1 构建国土空间总体开发保护规划格局

构建 “一心一轴两带三廊四区” 的国土空间总体格局

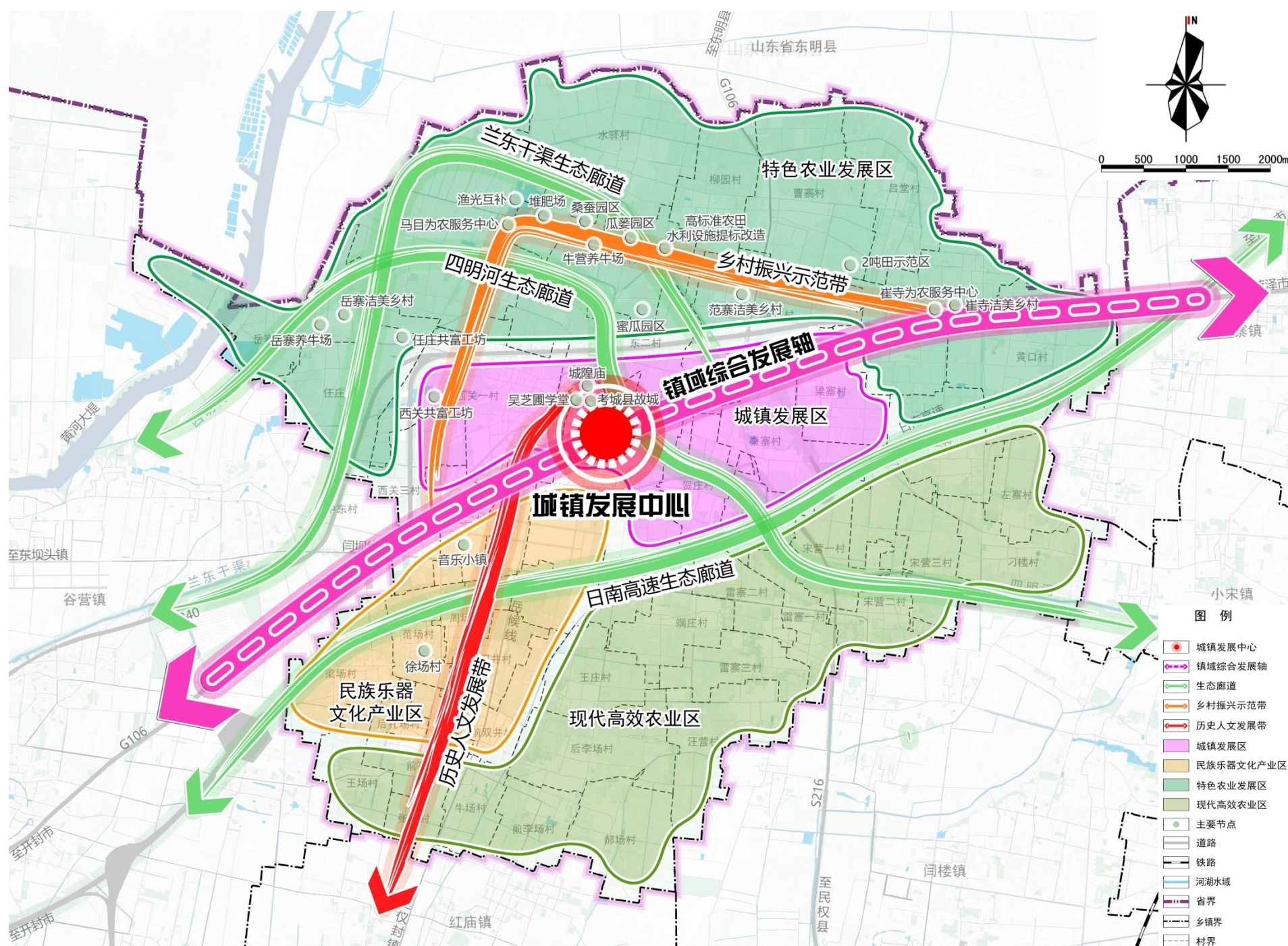
一心：镇政府区域打造城镇发展中心；

一轴：沿G106打造镇域综合发展轴；

两带：沿上岗路打造乡村振兴示范带，沿岳侯线打造历史人文发展带；

三廊：四明河生态廊道、兰东干渠生态廊道、日南高速生态廊道；

四区：城镇发展区、民族乐器文化产业区、特色农业发展区、现代高效农业区。



乡域国土空间总体格局规划图

2.2 统筹规划控制底线划定与管控



耕地和永久基本农田

落实耕地保护目标不低于4020.36公顷，永久基本农田保护面积不低于3718.78公顷。严格实施耕地用途管制，耕地和永久基本农田未经批准不得擅自调整。

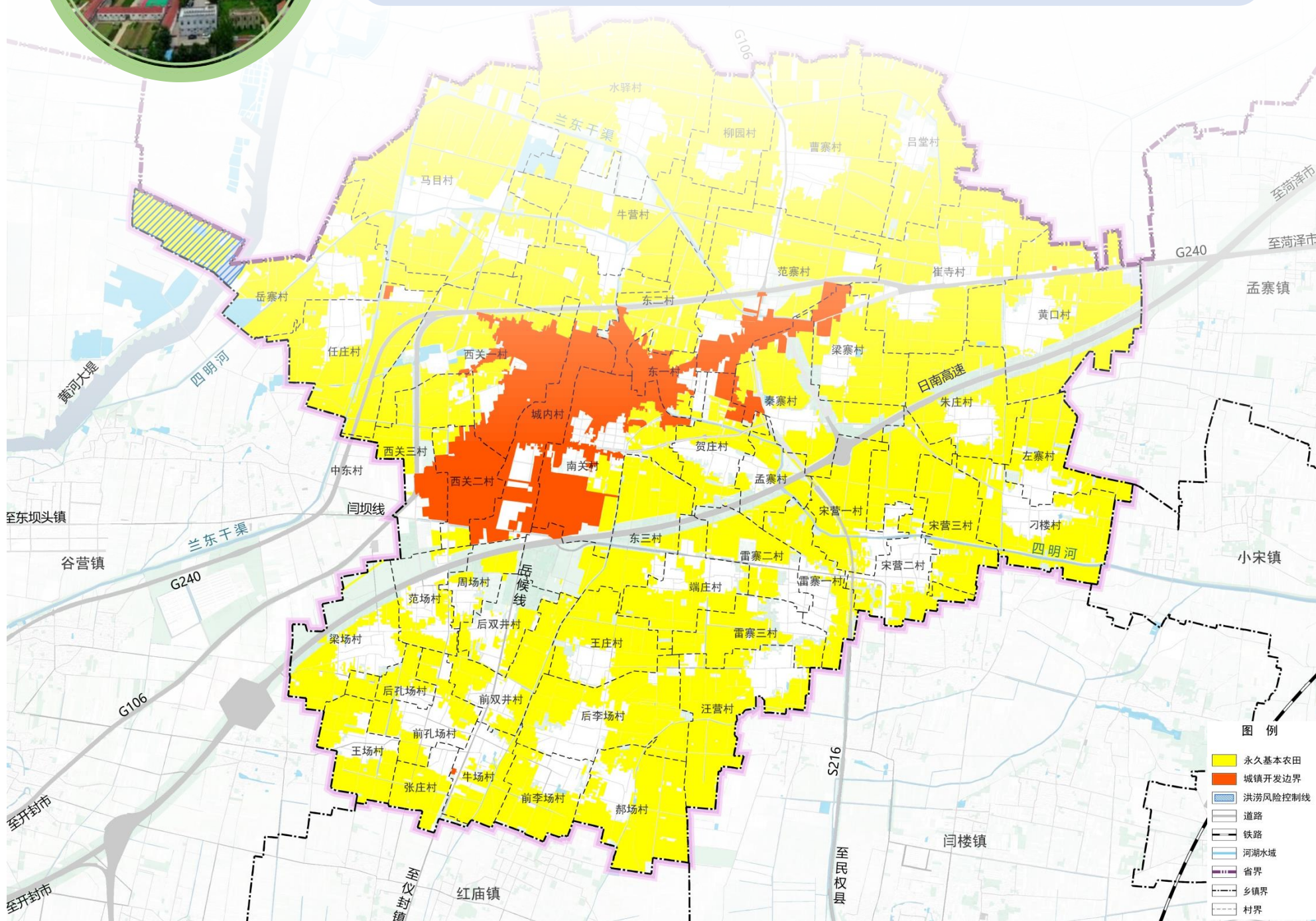
生态保护红线

依据《兰考县国土空间总体规划（2021-2035年）》三条控制线划定成果，垭阳镇无生态保护红线。



城镇开发边界

严格落实兰考县级国土空间总体规划确定的城镇开发边界规模，划定城镇开发边界面积502.13公顷。



镇域国土空间控制线规划图

2.3 优化国土空间规划分区



生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域。该区域生态敏感性较高，以保护为主，加强生态保育和生态修复。



农田保护区

为了维护国家粮食安全，切实保护耕地，促进农业生产和社会经济的可持续发展，划定了农田保护区，国土用途主要以耕地为主。农田保护区按照永久基本农田保护的相关法律法规进行管理。



乡村发展区

乡村发展区应以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，按照法定村庄规划实施乡村建设规划许可管理；重点加强基础设施建设，提升村庄公共服务水平，因地制宜发展村庄产业；严禁集中连片的城镇开发建设；坚决制止耕地“非农化”行为，禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土、挖田造景造湖、超标准建设绿色通道等。



城镇发展区

城镇发展区主要是满足城镇发展需求、优化城镇功能和空间布局。应以节约集约用地为原则，优先保障教育、医疗、养老、交通绿化等公共基础设施的用地需求，加强建设用地布局引导和强度管控，鼓励开展低效建设用地有序腾退或实施空间置换，严控城镇发展区建设规模。



3

镇村联动

3.1 产业发展

3.2 村庄布局

3.3 历史文化资源保护

3.4 景观风貌管控



3.1 产业发展

产业发展方向

建设工业强镇

- 民族乐器产业
- 木制品加工产业
- 食品及农副产品加工

打造商贸重镇

- 打造区域重要的商贸物流中心；
- 大力发展电子商务，建设电商产业园。

创建特色旅游镇

- 建设涵盖民乐销售、培训、演艺和文化文创、美食民宿等综合业态的特色旅游镇。

发展农业强镇

- 打造高标准农田+示范区；
- 发展优势特色种养，构建特色农业产业体系。

产业空间布局

- 以音乐小镇为核心，综合发展民族乐器和木制品加工业，引导上下游产业项目向园区集中，实现埭阳镇工业用地集聚化、规模化发展；
- 优化乡村一二三产业融合发展用地布局。直接服务种植养殖业的农产品加工、电子商务、仓储保鲜冷链、产地低温直销配送等项目，原则上应在村庄建设边界内布局，提升乡村建设用地集约化发展。



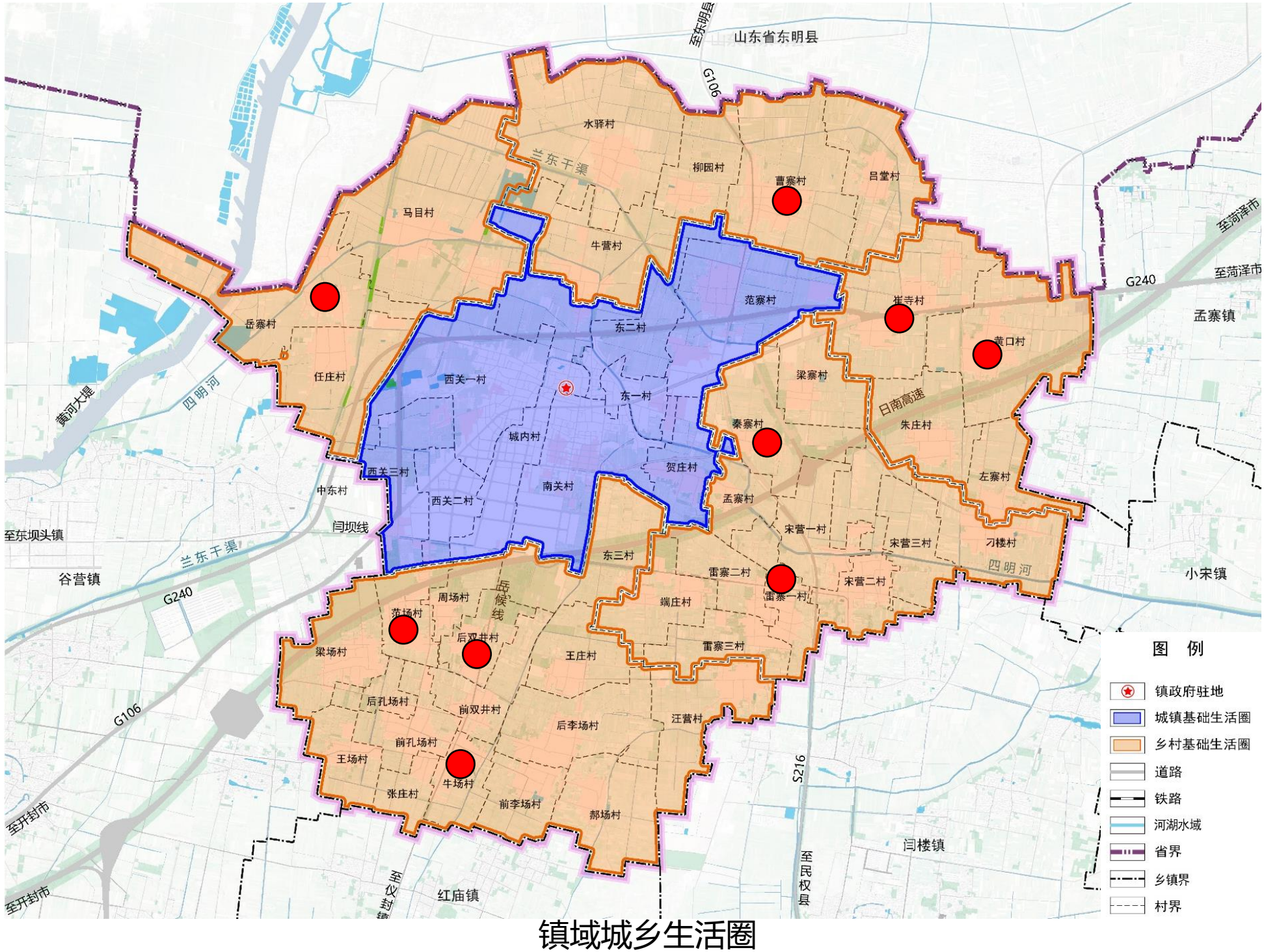
3.2村庄布局

构建“1+9+32”的镇村体系

1个集镇区	9个中心村	32个基层村
主要涉及城内村、西关一村、西关二村、西关三村、东一村、东二村、南关村7个行政村	崔寺村、范场村、后双井村、曹寨村、黄口村、牛场村、秦寨村、雷寨一村、岳寨村	梁场村、宋营二村、后李场村、前双井村、水驿村、刁楼村、东三村、端庄村、范寨村、郝场村、贺庄村、后孔场村、雷寨二村、雷寨三村、梁寨村、柳园村、吕堂村、马目村、孟寨村、牛营村、前孔场村、前李场村、任庄村、宋营三村、宋营一村、汪营村、王场村、王庄村、张庄村、周场村、朱庄村、左寨村

镇域48个村庄中，城郊融合类7个、集聚提升类10个、特色保护类1个、整治改善类30个。

构建均衡友好的生活圈体系



4.4 历史文化资源保护

重点落实堽阳城隍庙、李心昂烈士碑、吴芝圃学堂和清•考城县故城4处县级文物保护单位保护范围及建设控制地带。

全域全要素保护历史文化遗存

依法依规保护各级文物保护单位、历史建筑、古树名木、非物质文化遗产；积极挖掘和保护古代、近现代和当代等不同时期的特色建（构）筑物，建立历史建筑保护名录，严禁拆除和破坏历史建筑。

构建自然与人文并重的文化空间格局

梳理整合自然景观资源和历史文化遗存，以四明河、护城河和岳侯线为廊，织补串联各项历史文化遗存和自然景观资源，传承自然生态和历史人文之美。

系统活化利用文化遗产和自然遗产

结合文化线路保护与产业发展，展现深厚文化底蕴，保障文化产业以及文旅融合发展空间。在有效保护前提下，推动文物保护单位、非物质文化遗产与旅游融合发展、高质量发展，串联组织成为精彩、连续、网络化的空间体系，促进合理利用；鼓励历史文化资源周边布置文化、旅游、商业等功能，建设高品质城乡空间。



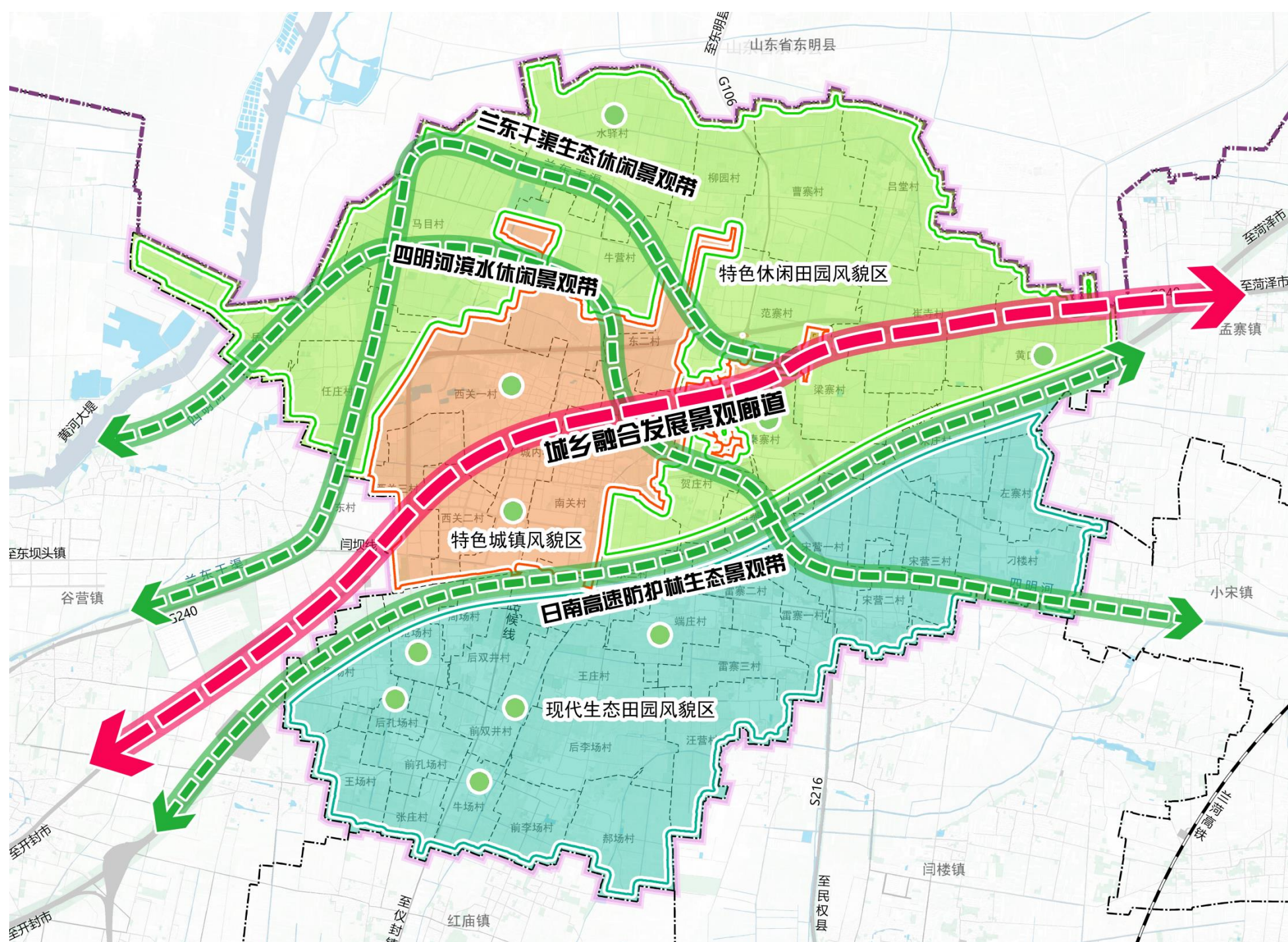
4.5 景观风貌管控

形成“一廊、三带、三区”的景观风貌格局

一廊：沿G106打造城乡融合发展景观廊道；

三带：沿兰东干渠、四明河和日南高速形成生态风貌景观带；

三区：特色城镇风貌区、北部特色休闲田园风貌区、南部现代生态田园风貌区。



镇域景观风貌规划图

4

保障体系

- 4.1 道路交通规划
- 4.2 市政基础设施规划
- 4.3 公共服务设施规划
- 4.4 综合防灾设施规划

4.1 道路交通规划

优化区域交通、完善镇村公路体系

► 高速公路规划

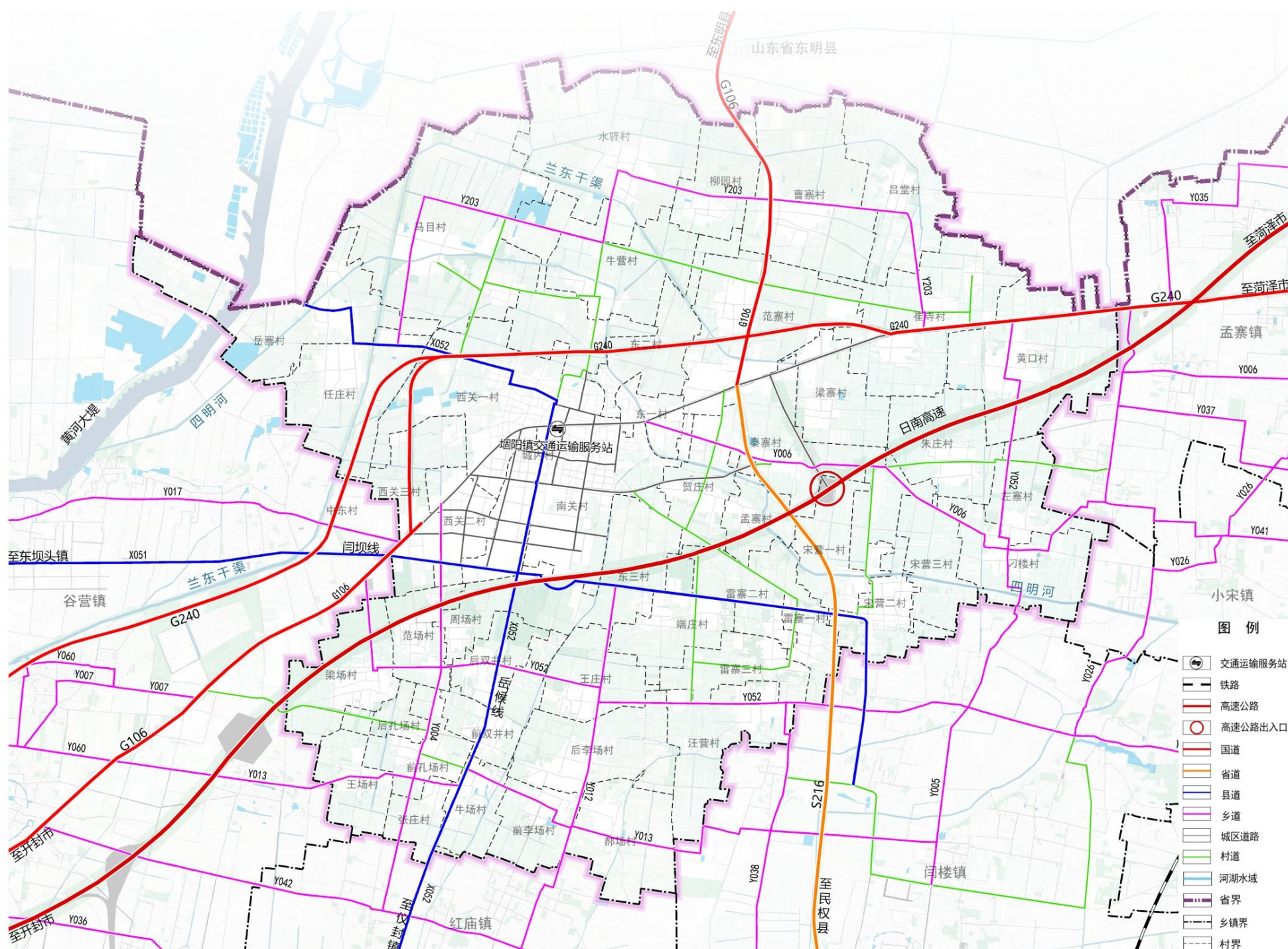
- 保留现状日南高速，规划兰沈高速豫鲁省界至兰考段。

► 国道省道规划

- 规划国道240改线工程，完成省道S216建设。

► 县乡道规划

- 有效提升县乡道路路面等级和宽度，县道主路面宽度不低于12米，乡道主路面宽度不低于8米，主要入村道路主路面宽度不低于6米；
- 保留县道X051（闫坝线）、X052（岳候线）；
- 提升现状Y203、Y006、Y052、Y012、Y017、Y013、上岗路等道路。



镇域综合交通规划图

4.2市政基础设施规划

落实区域设施，完善镇村市政基础设施配套

01.给水

- ◆ 构建城乡一体、全域覆盖的供水体系；
- ◆ 改造提升垵阳供水厂，保留现状南关村、贺庄供水站。

02.排水

- ◆ 采用雨、污完全分流的排水体制；
- ◆ 镇区保留现状垵阳镇污水处理厂；
- ◆ 规划以城乡生活圈为单元设置污水处理厂（站）。

03.电力

- ◆ 加快推进现代化电网建设，全面提升电网资源配置能力；
- ◆ 扩容改造现状35kV垵阳变为110kV变电站。

04.通信

- ◆ 保留现状垵阳镇电信营业厅及现状各类移动基站；
- ◆ 规划保留垵阳镇现状邮政支局；
- ◆ 每个乡村基础生活圈设置1个邮政物流服务网点。

05.燃气

- ◆ 规划垵阳镇燃气以管道天然气为主，生物天然气和液化石油气为辅；气源为中石化中原-开封天然气分输站。

06.环卫

- ◆ 建立垃圾分类收集系统和“村收集、镇转运、县处理”的运行机制，对镇区和各村垃圾进行收集、转运与处理。
- ◆ 实现垃圾源头减量化、垃圾收集分类化，垃圾清运率和无害化处理率均达100%。



4.3 公共服务设施规划

15分钟城乡社区生活圈

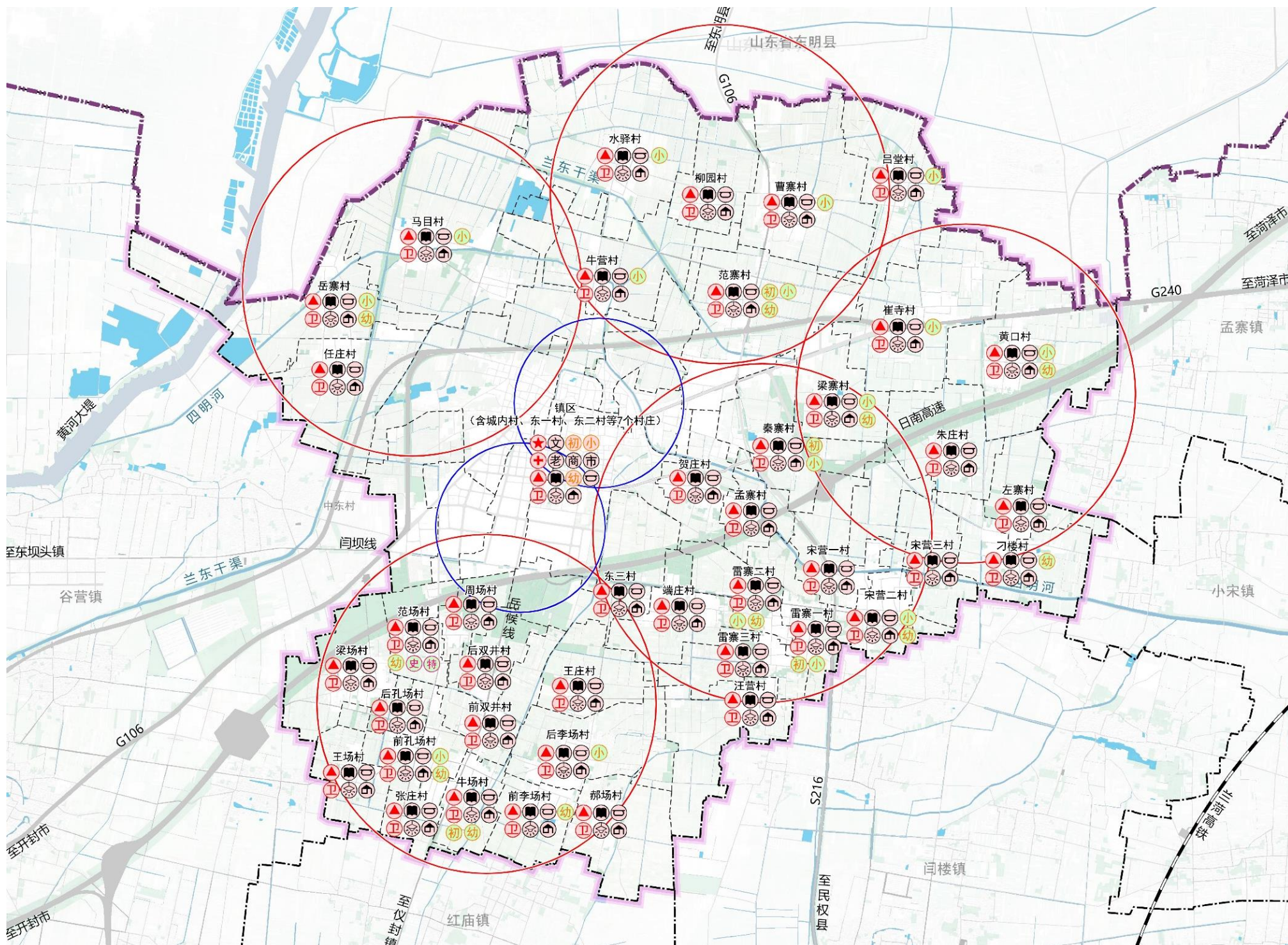
面向全镇，以镇区为主体构建15分钟城乡社区生活圈，完善行政、文化、教育、体育、医疗、养老、商业等镇级公共服务设施配置，强化城乡综合服务能力。

5-10分钟城镇社区生活圈

将镇区划分为两个5-10分钟生活圈，配套社区服务站、文化活动站、幼儿园、智慧化健身广场、卫生服务站、老年人日间照料中心、社区商业网点等社区级公服商服设施。

5-10分钟乡村社区生活圈

依托中心村划定乡村社区生活圈。在各行政村内中心居民点布置党群服务中心（村委会）、农家书屋、智慧化健身广场、标准化公有产权村卫生室、幸福照料中心、便民农家店等设施，优先为本村居民提供基础生活服务；乡村社区生活圈核心村庄可根据自身情况提升公共服务设施规模、种类与品质，推进幼儿园的建设与小学的合并改造，强化对周边村庄的辐射服务作用。



镇域公共服务设施规划图

4.4 综合防灾设施规划

防洪排涝规划

- 规划埕阳镇镇区防洪标准达到20年一遇；
- 高效完成四明河、兰东干渠等河道疏浚，建设排水涵、排涝泵站。

人防规划

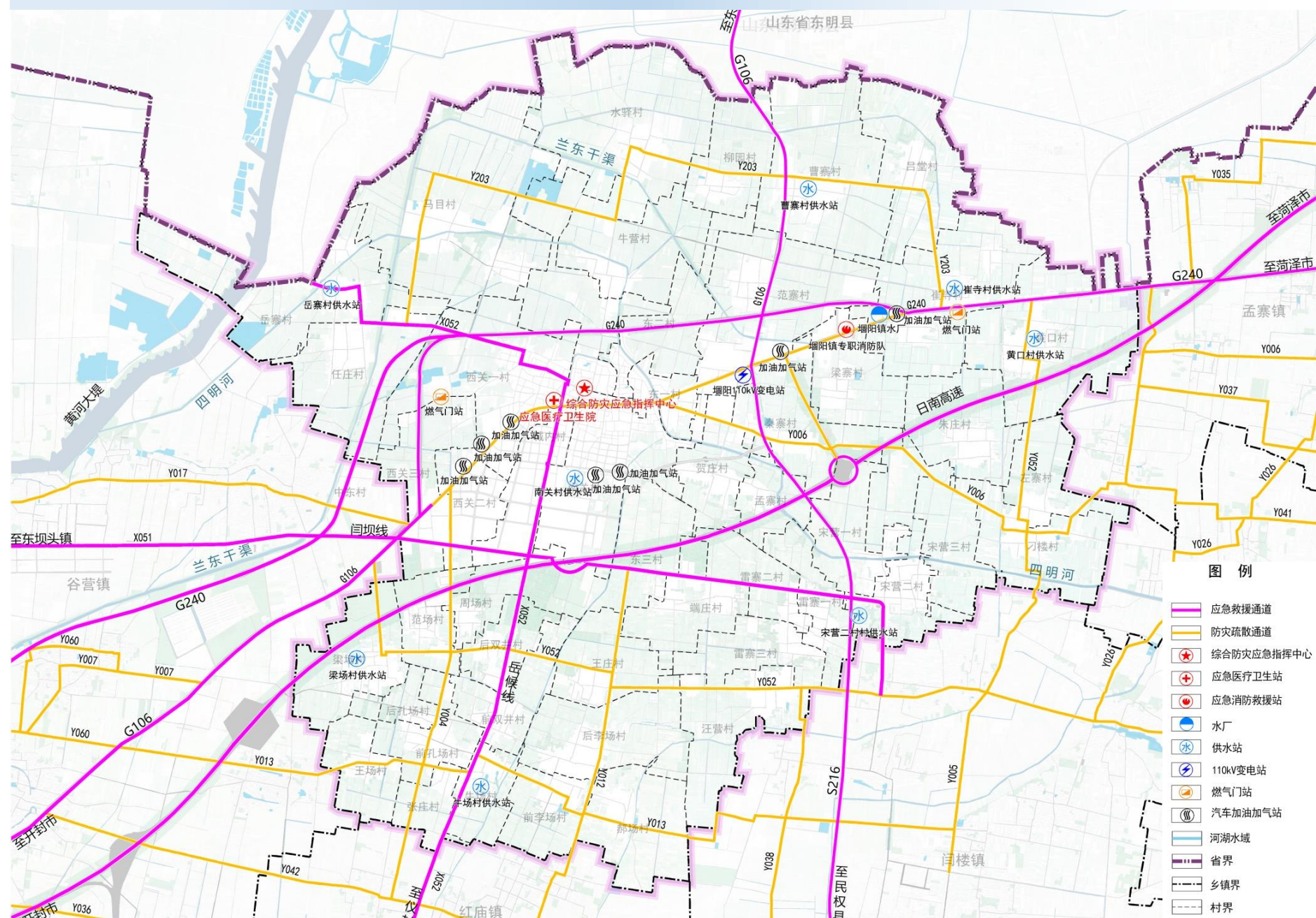
- 镇区重点地区新建工程必须按照规划要求建设人防工程；
- 在人流集散的大型商场、医院、学校、政府机关等处修建平战结合的掩蔽工事。

消防规划

- 埕阳镇设置一级乡镇专职消防队1处，负责整个镇域的消防任务；
- 中心村庄设置消防点和消防水源，负责以该村为中心的乡村生活圈的消防任务；
- 镇域内大型企业应自行组建专职消防队。

抗震减灾规划

- 埕阳镇抗震设防烈度为7度，生命线工程提高1度设防；
- 规划结合埕阳镇政府设立综合防灾应急指挥中心。



镇域综合防灾规划图

5

镇区布局

5.1 优化镇区空间结构

5.2 打造便捷的交通系统

好乐器

兰考造

中国·兰考音乐小

5.1 优化镇区空间结构

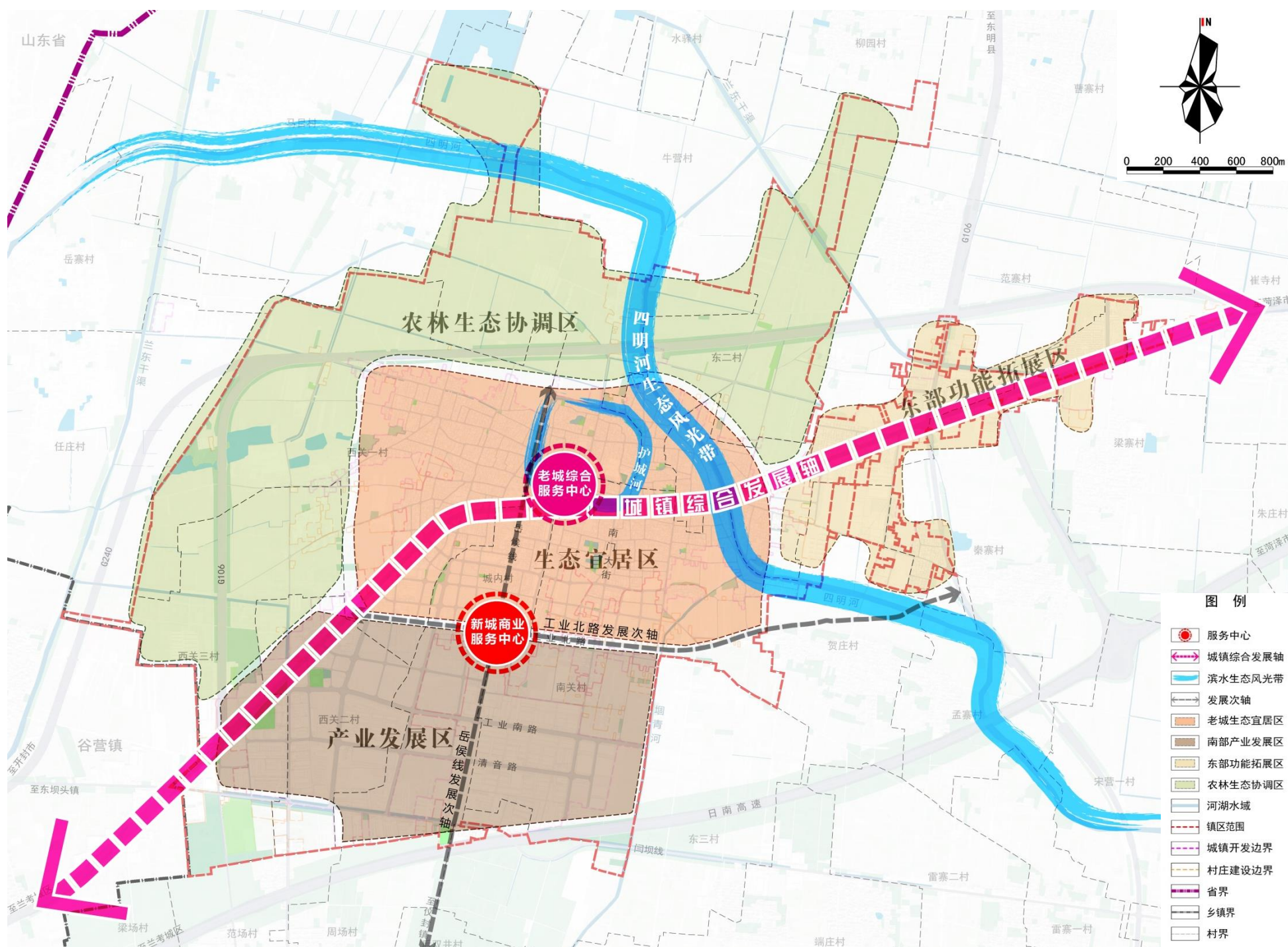
构建“一轴、一带、双心、四片”的集镇区空间结构

一轴：沿G106两侧形成的城镇综合发展轴；

一带：沿四明河两侧滨水空间形成的生态风光带；

双心：延续现状格局，在镇政府至G106区域形成老城综合服务中心，在工业北路和岳侯线交叉口区域形成新城商业中心；

四片：北部农林生态协调区、老城生态宜居区、南部产业发展区和东部功能拓展区。



集镇区空间结构规划图

5.2 打造便捷的交通系统

形成环状对外交通和“六横六纵”路网体系

镇区道路网按照承担功能和宽度，划分为主干路、干路、支路、巷道4个级别。

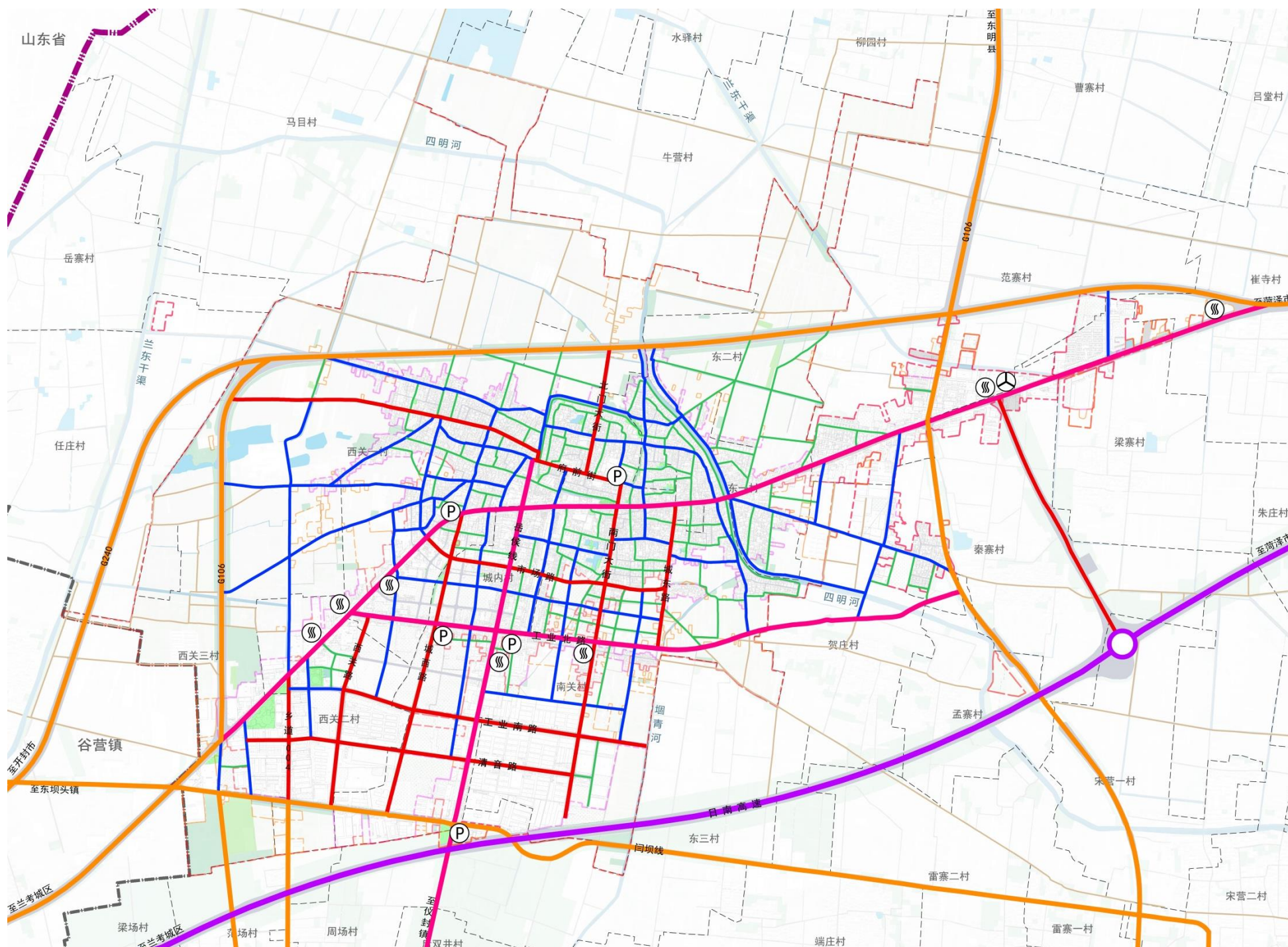
对外交通：

规划依托日南高速、规划G240、G106、工业南路和岳侯线、闫坝路等承担垵阳镇区的对外交通功能，形成环状对外交通。

内部交通：

六横：府前街、G106、市场路、工业南路、工业南路和清音路；

六纵：乡道004、西关路、城西路、岳侯线、北门大街-南门大街和城东路。



镇区道路交通规划图

6

集约高效

6.1 国土综合整治

6.2 生态保护修复

6.1 国土综合整治

农用地整治

以补充耕地数量为基础，提高耕地质量为保障，提升农业综合生产能力和生态价值为核心，科学积极推进农用地整治。

高标准农田质量提升工程

优先选择永久基本农田为重点区域，实施高标准农田建设工程；远期逐步将永久基本农田全部建成高标准农田，稳步提高粮食生产能力，扛稳粮食安全重任。

城镇建设用地整治工程

盘活批而未用土地，加强管理，提高土地利用效率，促进节约集约发展；合理安排近、中、远期改造规模与结构，综合确定存量建设用地再利用的时序计划；盘活闲置低效用地，推进产业“退二优二”及转型升级，统筹采取全面改造、综合整治、功能改善等方式更新。

农村建设用地综合整治

通过综合整治腾退村庄外围建设用地及低效闲置用地再利用等措施，用于保障新增宅基地、配套完善农业生产设施和乡村振兴产业用地。

宜耕后备土地资源开发

将具有开发潜力的其他土地、裸土地，通过开挖平整、降坡等技术手段将其转变为具有耕地条件的耕地，实现耕地补充。



6.2 生态保护修复

生态廊道建设工程

以沟渠、国省道防护林带等为重点实施生态网络连通建设。科学开展国土绿化，推动国土绿化由规模速度型向质量功能型转变，全面提升生态系统质量和稳定性，加强对现有环村林地的保护，修复重要节点周边林带断点，加强低质低效林的提质改造，提升森林质量；推进农田防护林网完善和提升，生态廊道提质，构建平原生态绿网。提高四明河河道、兰东干渠等重要水系廊道和日南高速生态廊道绿化质量，构建区域生态安全体系，稳固生态基础，增加生态容量，丰富生态内涵。

水系连通建设工程

以四明河、兰东干渠、垵青河等河流为依托，推进水系连通、河道清障、岸坡整治、水源涵养与水土保持、河湖管护及人文景观工程，充分实现水域贯通，构建自然、稳定、健康的水系连通生态体系。

洪涝灾害防治工程

按照治理标准推进河道疏浚、堤防加固、配套建筑物等工程建设，提高防洪除涝能力；对河道控导工程进行加固、修复。



7

实施保障

7.1 强化规划传导

7.2 完善实施保障

好乐器 兰考造

6.1 强化规划传导

详细规划编制单元划定

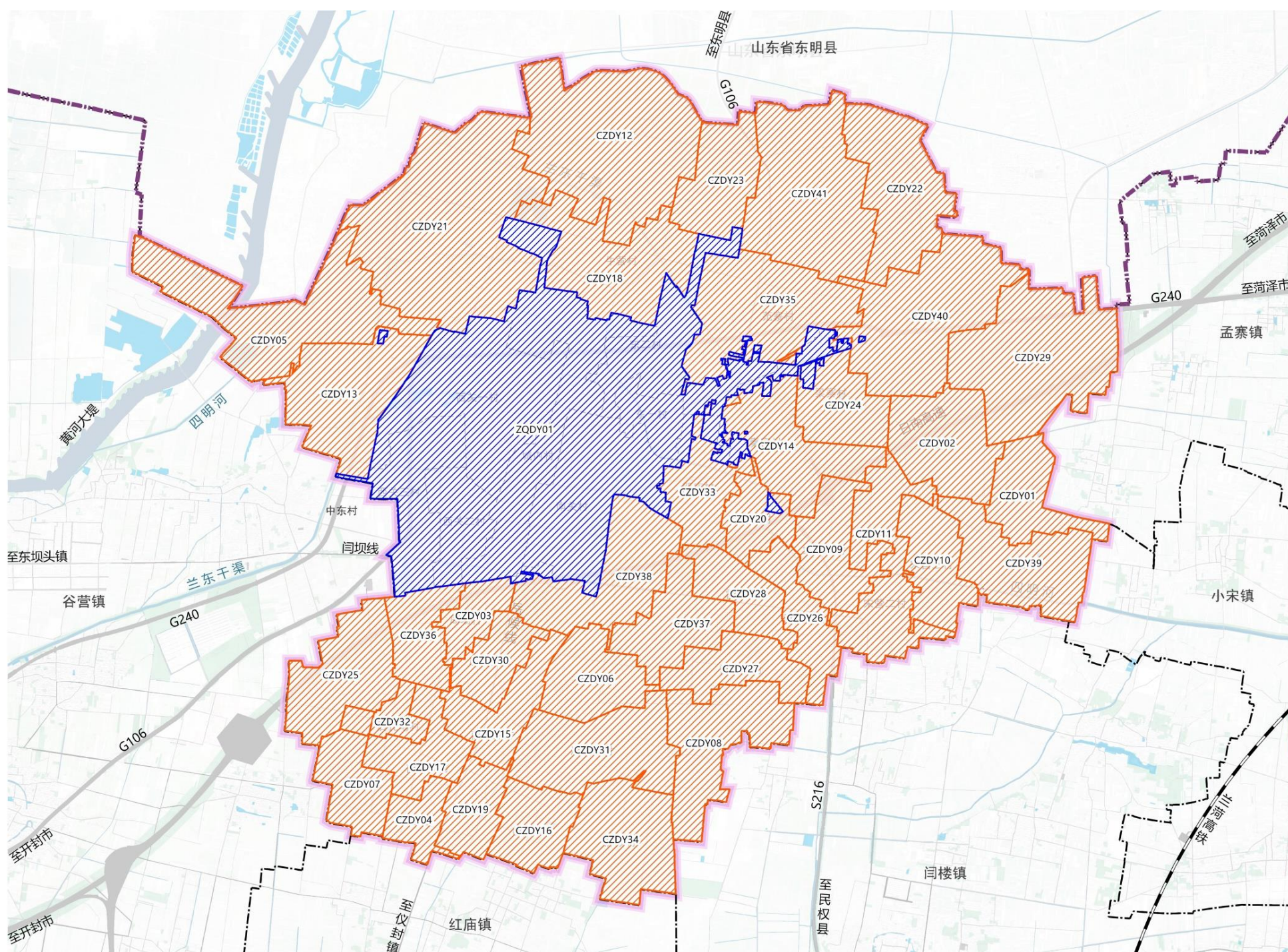
规划镇区划为1个镇区详细规划编制单元。结合村庄发展实际，方便后续管理与指标落实，镇区外41个行政村均单独编制村庄规划，共划分41个村庄详细规划编制单元。

镇区单元规划指引

详细规划编制应按照镇区空间规划涉及用地布局、人口规模、建设总量、开发强度、风貌管控、道路交通、公用基础设施及公共服务设施配套等指标要求。

村庄单元规划指引

有乡村产业发展需求、需要进行适度开发建设，以及推进农村人居环境整治力度大的村庄，编制实用性村庄规划；近期建设需求较少或建设资金有限的村庄，编制“通则式”村庄规划。埵阳镇41个村庄单元中，根据各村庄实际编制实用性村庄规划或“通则式”村庄规划。



乡域详细规划编制单元划分图

6.2 完善实施保障

统筹安排建设时序

优先开展镇区范围控制性详细规划编制以及近期重点发展村庄的实用性规划编制，到规划期末，实现详细规划全覆盖，为全域国土治理与管控提供规划依据。

统筹安排建设时序

确定城镇规划的阶段性目标，逐步推进镇区改造和建设，强化不同阶段城镇总体结构、基础设施建设等方面的衔接；

加强对于国土空间规划目标任务的分解落实和实施推动，统筹各类专项行动，落实重大项目推进要求，滚动编制近期行动规划以及年度实施计划。

严格执行实施监督

纳入国土空间规划“一张图”数据平台，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。

切实落实公众参与

提高公众参与的有效性，提高全社会对总体规划及实施重要性的认识，提高维护和执行规划的自觉性。



兰考县堙阳镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

公示稿

凝聚公众智慧、共绘堙阳蓝图、共建美好家园！
热忱期待社会各界人士提出宝贵意见和建议！

本次公示内容均为阶段性成果，规划成果以最终批复文件为准。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与堙阳镇人民政府或兰考县自然资源局联系。