

兰考县兰阳街道国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示稿

兰阳街道办事处 兰考县自然资源局

二〇二五年七月

公示说明

根据国家、省、市统一部署及县委、县政府工作安排，兰考县兰阳街道办事处、兰考县自然资源局组织编制了《兰考县兰阳街道国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》），目前已形成《规划》草案。

为进一步提高《规划》科学性、可实施性，现进行草案公示，面向社会公开征求意见，广泛听取各方建议，凝聚公众智慧、共绘兰阳蓝图、共建美好家园！

公示时间：

2025年7月24日-2025年8月24日（30天）

公示方式：

兰考县人民政府网站（<http://www.lankao.gov.cn/>）

参与方式：

公众可邮寄书面意见建议至兰考县自然资源局，信封需注明“兰阳街道国土空间总体规划意见建议”（地址：兰考县朝阳大道中段路西普惠金融中心，邮编：475300）；

或将意见建议以电子邮件形式发送至邮箱lkxgtkjghg@163.com。

前言

PREFACE

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《中共河南省委河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》（豫发〔2020〕6号），响应河南省、开封市、兰考县重大部署，细化落实兰考县国土空间总体规划相关要求，合理安排乡域范围内国土空间开发、保护、利用、修复工作任务，科学指引详细规划编制与国土空间用途管制，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，实现兰阳街道国土空间高水平保护和高质量发展，特编制《兰考县兰阳街道国土空间总体规划（2021-2035年）》。



目录

CONTENTS

01 坚持目标引领，明确乡域发展方向

02 树牢底线思维，优化国土空间格局

03 加强联动发展，统筹高效镇村空间

04 完善设施建设，构筑支撑保障体系

05 优化空间布局，建设高品质集镇区

06 强化实施保障，提升空间治理能力

1

坚持目标引领 明确乡域发展方向

1.1 指导思想与规划原则

1.2 规划范围与规划期限

1.3 发展定位与发展目标

1.1 指导思想与规划原则

➤ 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于河南重要讲话和重要指示精神，牢记总书记县域治理“三起来”嘱托，立足新发展阶段、落实新发展理念、融入新发展格局。

➤ 规划原则

坚持以底线约束、节约集约；以人为本、注重品质；城乡融合、绿色发展；聚焦问题、分类施策；因地制宜、突出特色为重要规划原则。推动形成人与自然和谐共生的国土空间格局，推进兰阳街道国土空间治理体系和治理能力现代化。



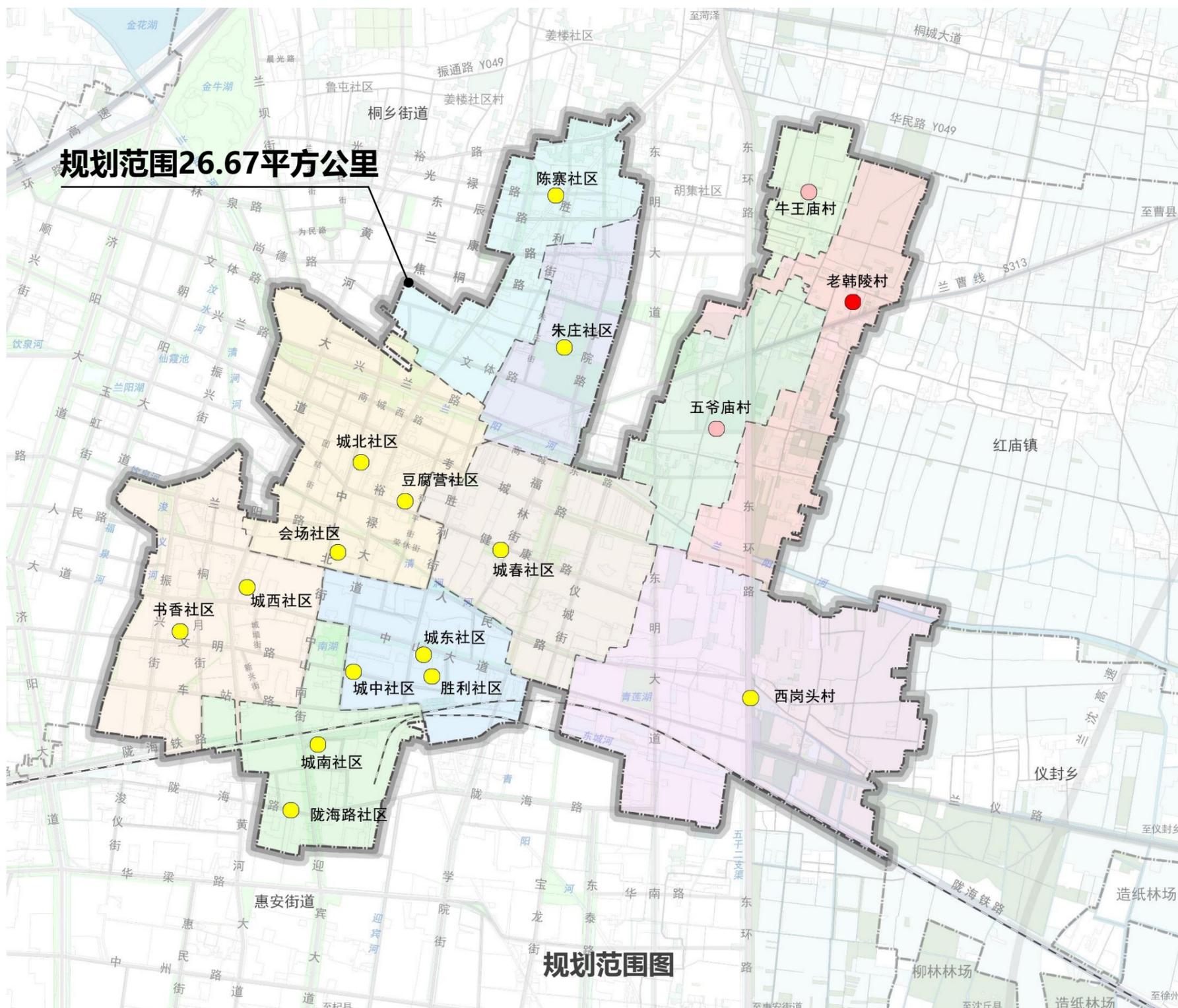
1.2 规划范围与规划期限

► 规划范围

兰阳街道行政辖区全部国土空间，总面积26.67平方公里，包含13个社区、4个行政村。

► 规划期限

规划基期年为2020年，规划期限为2021至2035年。规划近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。



1.2 发展定位与发展目标

➤ 发展定位

落实省、市、县等上位规划和区域发展等要求，结合兰阳街道资源禀赋和发展机遇的充分研判，规划确定兰阳街道总体发展定位为：

县域综合服务中心
焦裕禄精神文化传承高地
宜居宜业现代化城区

➤ 发展目标

近期待2025年

空间底线得到有效管控和落实，国土空间开发保护格局不断优化；农业现代化、新型城镇化稳步推进；城乡融合发展取得突破性进展；现代化国土空间治理体系初步构建完成。

远期待2035年

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化；基础设施和公共服务资源配置区域领先；乡村振兴、城市品质更加凸显，城乡融合发展基本实现；社会主义现代化“新兰阳”基本建成。

2

树牢底线思维 优化国土空间格局

2.1 落实“三线”及统筹村庄建设边界

2.2 构建国土空间总体开发保护格局

2.3 优化国土空间规划分区

2.1 落实“三线”及统筹村庄建设边界

➤ 耕地和永久基本农田

严格落实上位规划中耕地和永久基本农田划定成果，依据《兰考县国土空间总体规划（2021-2035年）》规划指标分解，兰阳街道耕地保护目标为516.98公顷（0.78万亩）；永久基本农田保护目标为314.6公顷（0.47万亩）。永久基本农田一经划定，必须严格落实《基本农田保护条例》，任何单位和个人不得擅自占用或者擅自改变用途。

➤ 生态保护红线

依据《兰考县国土空间总体规划（2021-2035年）》三条控制线划定成果，兰阳街道共划定生态保护红线18.91公顷。

➤ 城镇开发边界

依据《兰考县国土空间总体规划（2021-2035年）》三条控制线划定成果，严格落实城镇开发边界范围和规模，兰阳街道城镇开发边界规模为1715.5公顷。城镇开发边界是防止城镇规模盲目扩张和建设用地无序蔓延，推动城镇由外延扩张向内涵提升转变，形成集约紧凑的城镇空间格局，管控城镇建设用地总量。

➤ 村庄建设边界

按照底线约束、总量平衡、布局优化的原则，以避让永久基本农田、城镇开发边界、地质灾害极高和高风险区、洪涝风险易发区等不适宜建设区为前提，统筹划定村庄建设边界。

2.2 构建国土空间总体开发保护格局

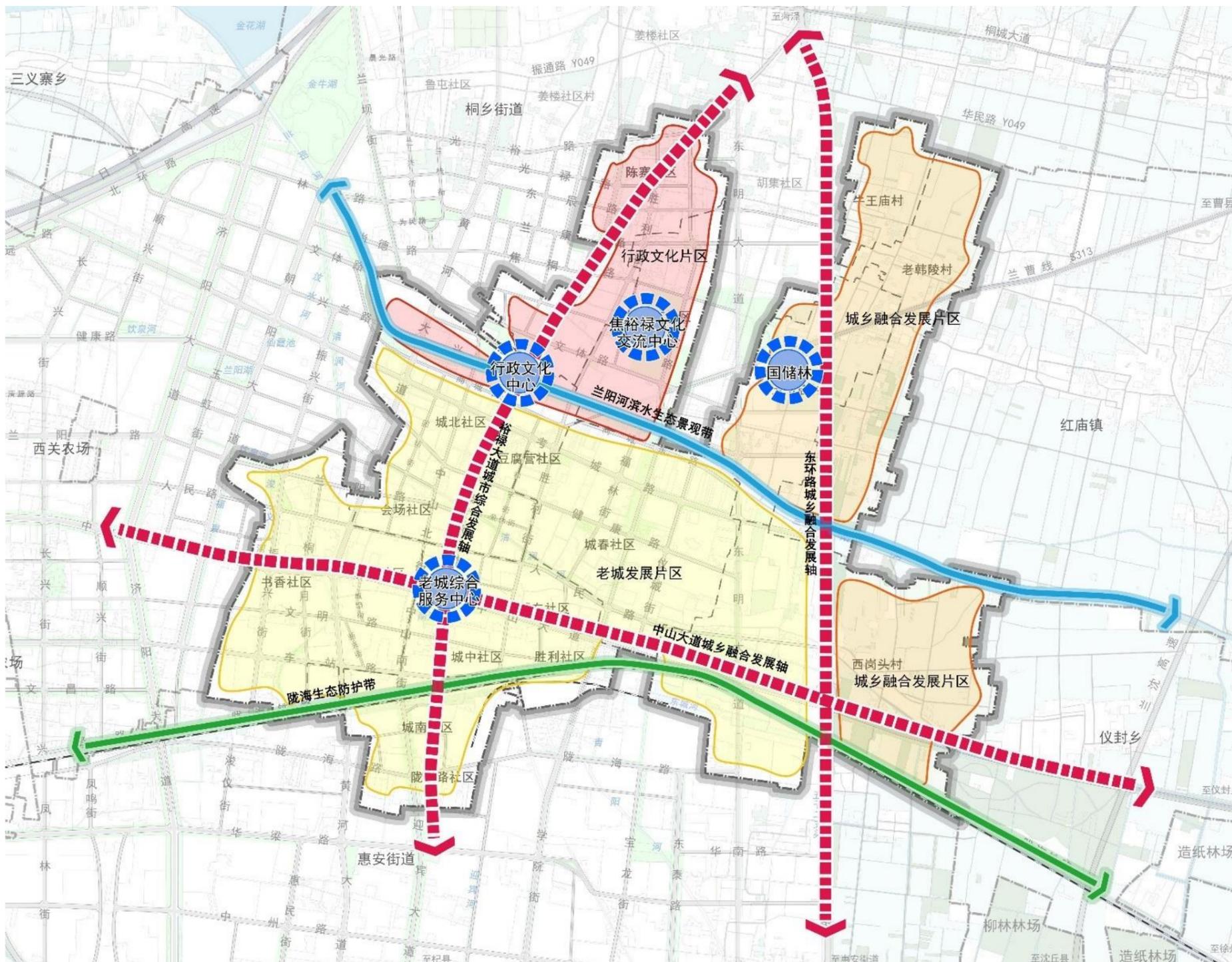
构建“两带三轴、四心三区”的国土空间总体格局

两带：兰阳河滨水生态景观带、陇海生态防护带。

三轴：裕禄大道城市综合发展轴、中山大道城乡融合发展轴、东环路城乡融合发展轴。

四心：行政文化中心、老城综合服务中心、焦裕禄文化交流中心、国储林生态中心。

三区：行政文化片区、老城发展片区、城乡融合发展片区。



兰阳街道国土空间总体格局规划图

2.3 优化国土空间规划分区

生态保护区

具有特殊重要生态功能或生态环境敏感脆弱、必须强制性严格保护的天然区域，主要位于生态保护红线集中划定的区域。生态保护区原则上按照禁止开发要求进行管理，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途。

生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的天然区域。该区域生态敏感性较高，以保护为主，加强生态保育和生态修复。

农田保护区

为了维护国家粮食安全，切实保护耕地，促进农业生产和社会经济的可持续发展，划定了农田保护区，国土用途主要以耕地为主。农田保护区按照永久基本农田保护的相关法律法规进行管理。

乡村发展区

乡村发展区应以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，按照法定村庄规划实施乡村建设规划许可管理。重点加强基础设施建设，提升村庄公共服务水平，因地制宜发展村庄产业。严禁集中连片的城镇开发建设。坚决制止耕地“非农化”行为，禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土、挖田造景造湖、超标准建设绿色通道等。

城镇发展区

该区主要是满足城镇发展需求、优化城镇功能和空间布局。应以节约集约用地为原则，优先保障教育、医疗、养老、交通绿化等公共基础设施的用地需求，加强建设用地布局引导和强度管控，鼓励开展低效建设用地有序腾退或实施空间置换，严控城镇发展区建设规模。

3

加强联动发展 构建高效镇村空间

3.1 村庄分类布局与城乡生活圈

3.2 镇村体系与职能结构

3.3 产业空间布局



3.1 村庄分类布局 and 城乡生活圈

村庄分类布局

村庄分类布局

结合村庄分类和布局规划，兰阳街道11个村庄/社区划分为三种类型，其中8个城郊融合类村庄，1个集聚提升类村庄，2个整治改善类村庄。

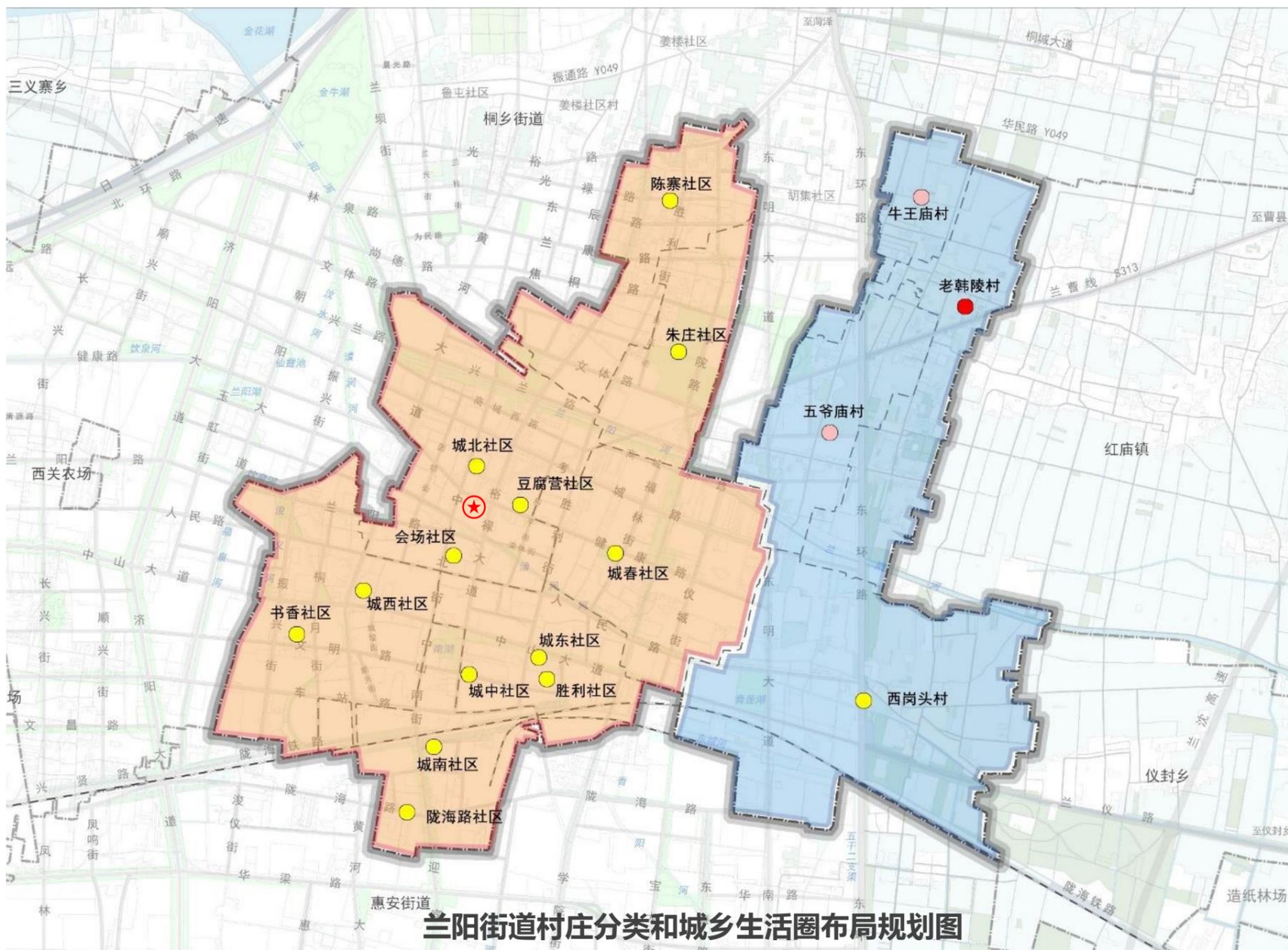
构建均衡友好的生活圈体系

城镇生活圈

以兰阳街道城区为核心建设15分钟社区生活圈，强化城镇综合服务能力，引导城镇基础设施和公共服务设施向乡村延伸和覆盖。

乡村社区生活圈

构建服务半径适宜的乡村社区生活圈，辐射带动周边乡村，配置各类公共服务设施，满足乡村居民日常生活、生产需求，推进乡村振兴和城乡融合。



3.2 镇村体系和职能结构

构建“1+3+1”的镇村体系

规划镇村体系分为三个层次：即城区——中心村——基层村三级体系。

城区：兰阳街道及县域重要的综合服务中心，为街道辖区及县域范围内城乡发展提供综合性服务。城区包括城北社区、城西社区、城东社区、城南社区、城春社区、朱庄社区、陈寨社区。

中心村：中心村是城区公共服务功能的补充，以中心村为核心，构建乡村生活圈，统筹区域生产生活设施，提高资源利用水平，促进土地节约集约；主要由老韩陵村、西岗头村、五爷庙村构成。

基层村：基层村为乡村地区基础功能单元，以农业生产、生活居住为主，构建具有浓郁乡土风情的乡村生产生活基地。主要由牛王庙村构成。

等级	村庄名称	职能类型	职能定位	
一级	城区	综合服务型	区域政治、经济、产业和文化旅游等综合发展的综合性服务中心	
二级	中心村	老韩陵村	农村服务型	以农村服务和高效农业为主
		五爷庙村	农旅联动型	以乡村文化旅游、乡村特色产业为主
		西岗头村	农旅联动型	以乡村文化旅游、乡村特色产业为主
三级	基层村	牛王庙村	一般农业型	以大宗粮食作物等农业种植为主

3.3 产业空间布局

构建兰阳“2+1+1”产业体系

以高效农业为基础、以文化旅游为特色，重点发展现代商贸、现代物流两大主导产业，促进传统产业转型，实现城乡农文旅融合发展。

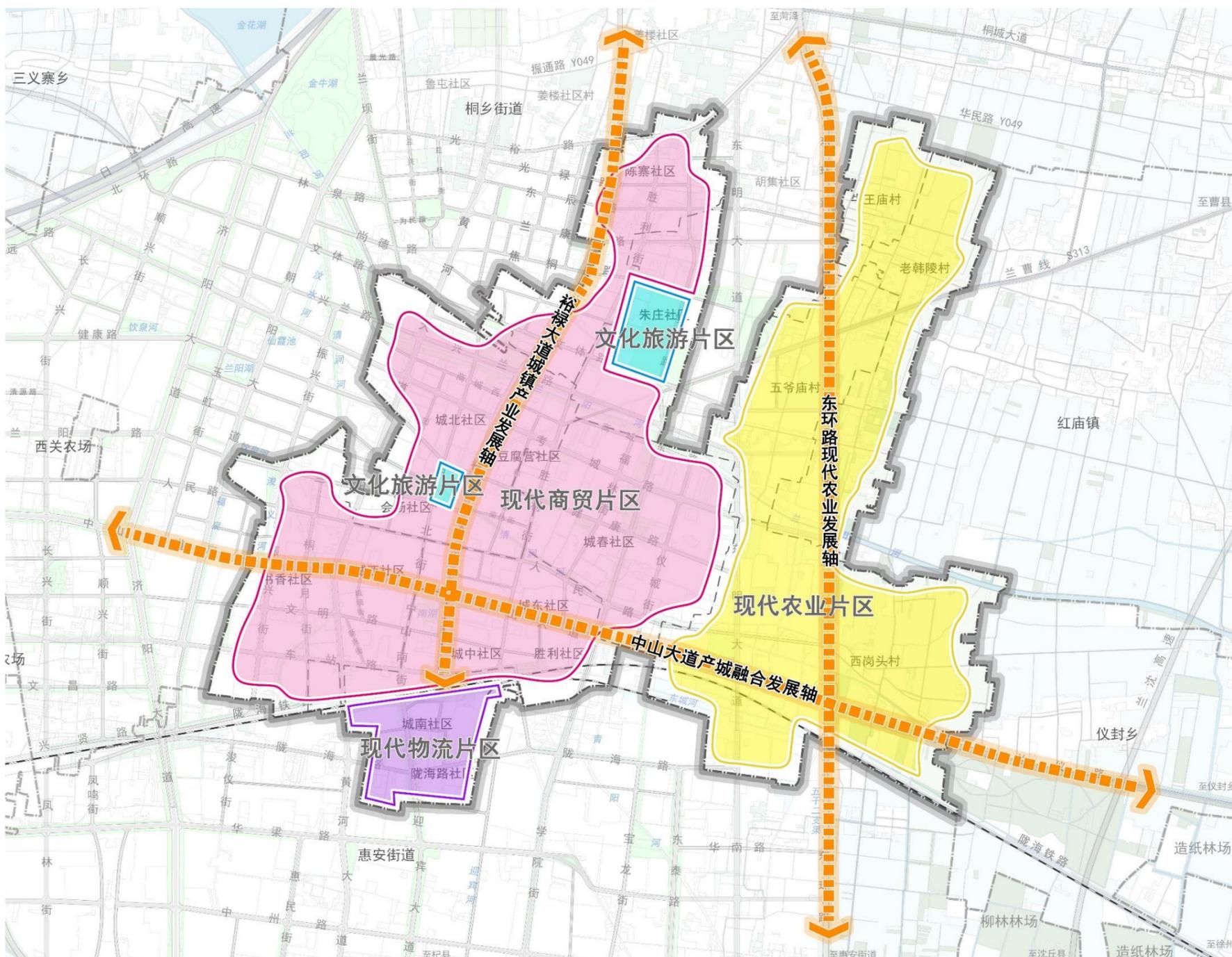
形成“西城东乡、三轴四区”的产业空间

西城：东明大道以西、以城市社会经济发展为主的城市产业发展区

东乡：东明大道以东、以特色农业发展为主乡村产业发展区

三轴：沿中山大道产城融合发展轴、沿裕禄大道城镇产业轴、东环路现代农业发展轴

四区：现代物流片区、文化旅游片区、现代商贸片区、现代农业片区



兰阳街道产业空间布局规划图

4

完善设施建设 构筑支撑保障体系

4.1 优化综合交通网络布局

4.2 打造绿色韧性基础网络

4.3 提供均衡优质公共服务

4.4 健全稳固防灾减灾体系

4.1 优化交通网络布局

➤ 铁路规划

规划保留现状陇海铁路，加强铁路沿线用地管控。

➤ 干线公路

规划保留现状东环路国道。拓宽S313（兰曹线），加强东部乡镇与县中心城区的联动发展，将中山大道与东环路以东部分升级为S509（兰仪路）省道，加强东部仪封镇与县中心城区连接。

➤ 乡村道路

规划逐步提升东部五爷庙村、牛王庙村、老韩陵村、西岗头村连接省道的村庄入村道路的路面等级，增加各村主要道路的路网密度和宽度，提升各村交通便利性。

➤ 城乡公共交通规划

落实以中心城区为核心的“县、乡、村”三级客运一体化运营体系建设，规划沿东环路、S313省道（兰曹线）、S509省道（兰仪路）等干线公路以及行政村中部位置设置城乡公交站点，加强城乡公共交通联系。



4.2 打造绿色韧性的基础网络

落实区域设施，完善镇村市政基础设施配套

01.给水

- ◆构建城乡一体、全域覆盖的供水体系，优化用水结构，提高水资源利用效率。
- ◆规划近期仍以桐乡街道二坝寨引黄调蓄工程的黄河水为主；远期全面实施饮用水地表化工程。

02.排水

- ◆兰阳街道采取雨污分流制，对于已经采用合流制的区域，远期应改造为雨污分流制。
- ◆规划兰阳街道城区内污水仍通过第二污水处理厂、第三污水处理厂、城市生活污水处理厂进行集中式收集与处理。

03.电力

- ◆加快推进现代化电网建设，全面提升电网资源配置能力。
- ◆规划保留兰考110kV变电站，新建华梁110kV变电站。

04.通信

- ◆加快推进5G网络基础设施建设，提升信息网络建设总体水平。
- ◆提升现状邮政设施并综合设置邮政服务中心。

05.燃气

- ◆规划保留现状燃气供给体系，进一步加强入户管网建设，逐步提高居民天然气普及率。

06.环卫

- ◆规划建立垃圾分类收集和“村/社区收集、街道办转运、县处理”的垃圾收集系统，对城区社区和各村垃圾进行收集、转运与处理。
- ◆实现垃圾源头减量化、垃圾收集分类化，垃圾清运率和无害化处理率均达100%。

4.3 提供优质均衡的公共服务

构建全域“日常生活圈-基础生活圈-扩展生活圈”三级公共服务设施体系

教育资源 优化提升

高中：保留4所，新建一所，改扩建第三高中；

初中：保留3所、新建4所，改扩建第一初级中学、第三中学；

小学：保留11所，新建2所，改扩建第一小学、第三小学、兰苑小学。

医疗卫生服务 均等化

构建以县级综合医院和专业医疗机构为核心、社区卫生服务站为重点的医疗卫生体系建设；

医院：兰考县第一医院、兰考县中心医院、兰考县第三人民医院、兰考中医院、兰考黄河医院、兰考妇儿医院；

卫生服务站：提升改造所乡村卫生所。

文化体育设施 普惠共享

文化设施：建立形成以县级图书馆、文化馆为总馆，乡镇综合文化站为分馆，村综合文化服务中心（文化活动室）为服务点的总分馆体系；

体育设施：利用公共绿地空间配套建设多功能运动场地；按生活圈配套建设社区级/村级体育活动中心。

商业设施 层次分明

县级商业：依托温州商贸城、兰大城、桐城国际等，发展服务县域及周边县市、具区域影响力的综合性商业中心；

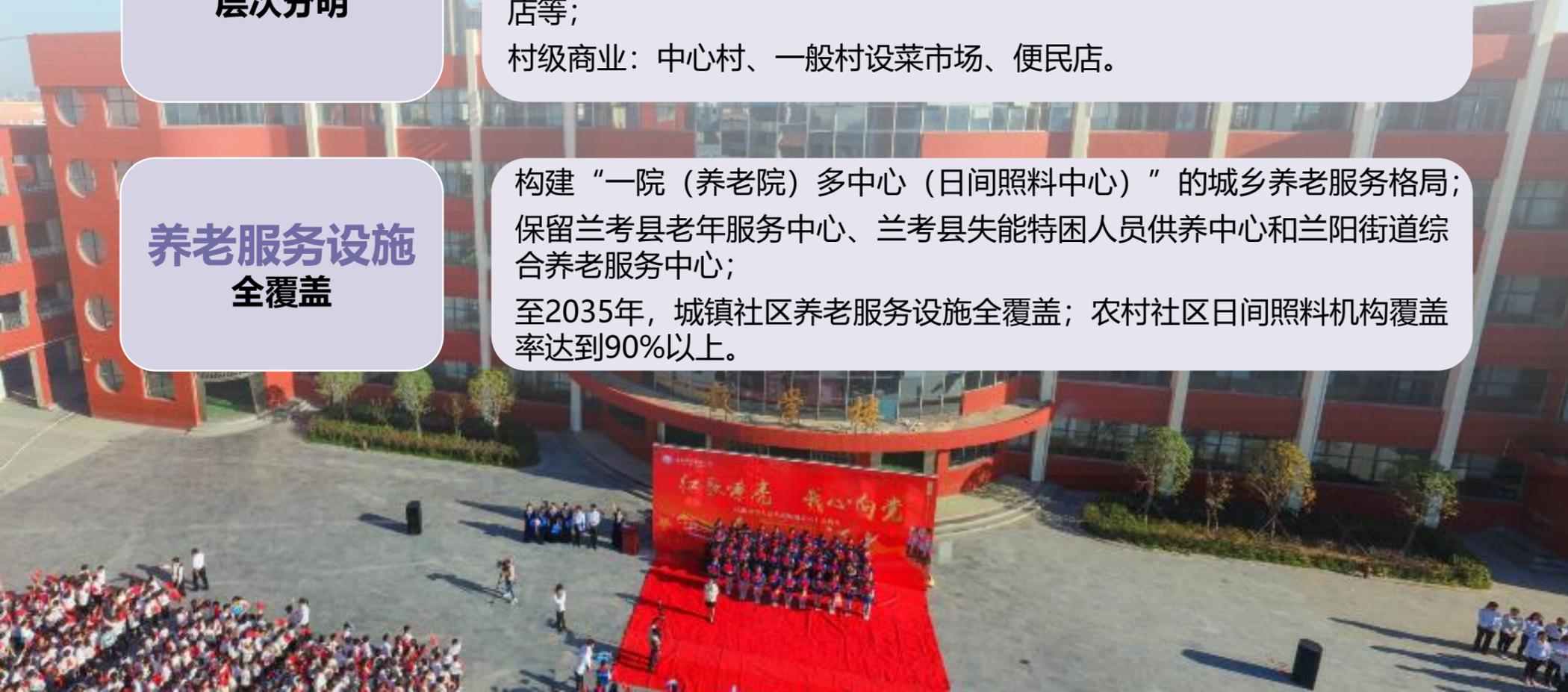
乡镇商业：围绕15分钟生活圈重点发展集贸市场、连锁店、超市、便民店等；

村级商业：中心村、一般村设菜市场、便民店。

养老服务设施 全覆盖

构建“一院（养老院）多中心（日间照料中心）”的城乡养老服务格局；保留兰考县老年服务中心、兰考县失能特困人员供养中心和兰阳街道综合养老服务中心；

至2035年，城镇社区养老服务设施全覆盖；农村社区日间照料机构覆盖率达到90%以上。



4.4 健全稳固防灾减灾体系

防洪排涝规划

按照适度超前，防控结合理念，提高街道洪涝灾害防治水平和工程建设质量。兰阳街道城区防洪标准达到100年一遇；兰阳河、清涧河、浚仪河按20年一遇，其它河沟按10年一遇的排涝标准进行治理。

人防规划

中心城区人防工程按照40%留城人口，人均人防工程面积不低于1.5平方米进行建设。

消防规划

完善街道消防设施建设，健全村庄消防体系建设。城区新增3座一级消防站，在五爷庙村、老韩陵村和西岗头村等中心村设置消防点和消防水源。

抗震减灾规划

规划兰阳街道抗震设防烈度为7度；城市生命线工程应按照抗震规划提高1度设防。结合兰阳街道办事处设立综合防灾应急指挥中心；城区人均应急避难场所面积不低于2平方米。



5

优化空间布局 建设高品质集镇区

5.1 统筹谋划城区空间结构

5.2 打造便捷通达交通系统

5.3 完善城区公服设施体系

5.4 强化城区空间风貌管控

5.1 统筹谋划城区空间结构

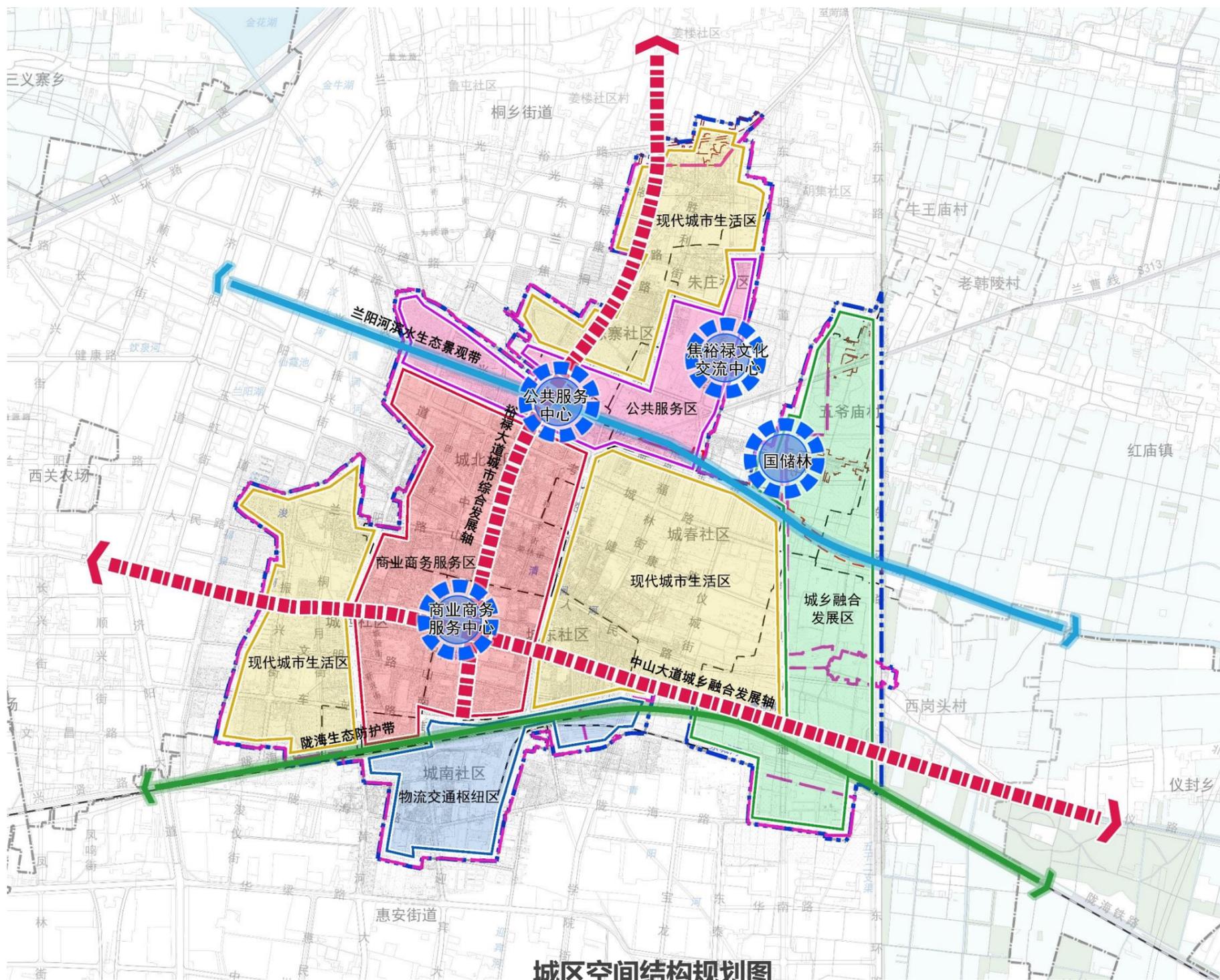
构建“两轴、两带、四心、五区”的城区空间结构

两轴： 中山大道城乡融合发展轴、裕禄大道城市综合发展轴

两带： 兰阳河滨水生态休闲带、陇海铁路生态景观带

四心： 中部公共服务中心、南部商业商务服务中心、西部焦裕禄文化交流中心、国储林生态中心

五区： 中部现代城市生活区、东部城乡融合发展区、西部商业商务服务区、南部物流交通枢纽区、北部公共服务区



城区空间结构规划图

5.2 打造便捷通达交通系统

兰阳街道干线路网是兰考县中心城区“一环五横五纵”城市干线道路交通系统的重要组成部分。

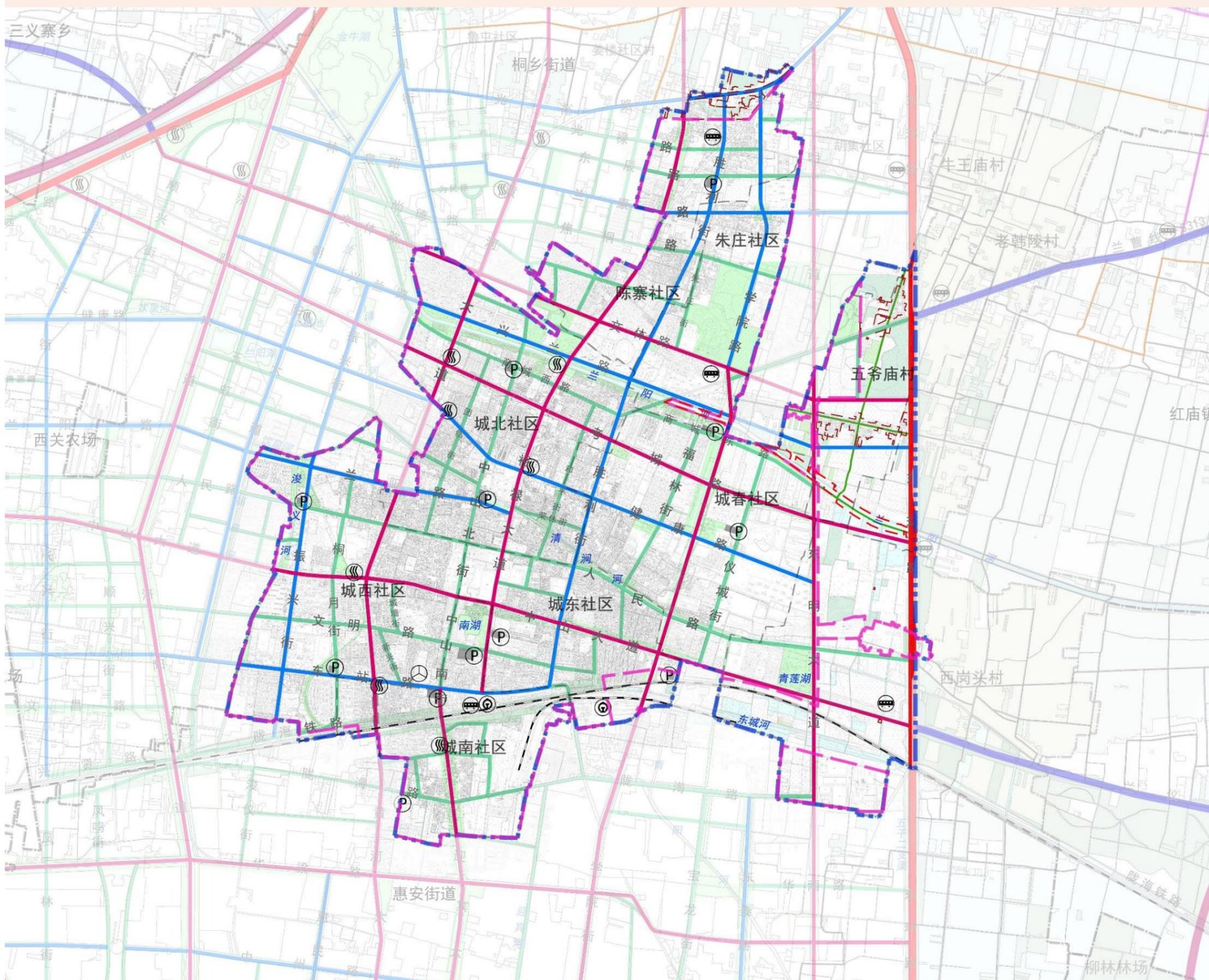
形成“一环三横四纵”干线路网

一环：东环路；

三横：文体路、考城路、中山大道；

四纵：黄河大道、裕禄大道、学院街、东明大道

布局火车站公交枢纽站，规划公交首末站3处；社会公共停车场11处；加油加气站7处。



城区道路交通规划图

5.3 完善城区公服设施体系

形成“五核三心多点”的公共设施空间布局

县级公共 服务核心

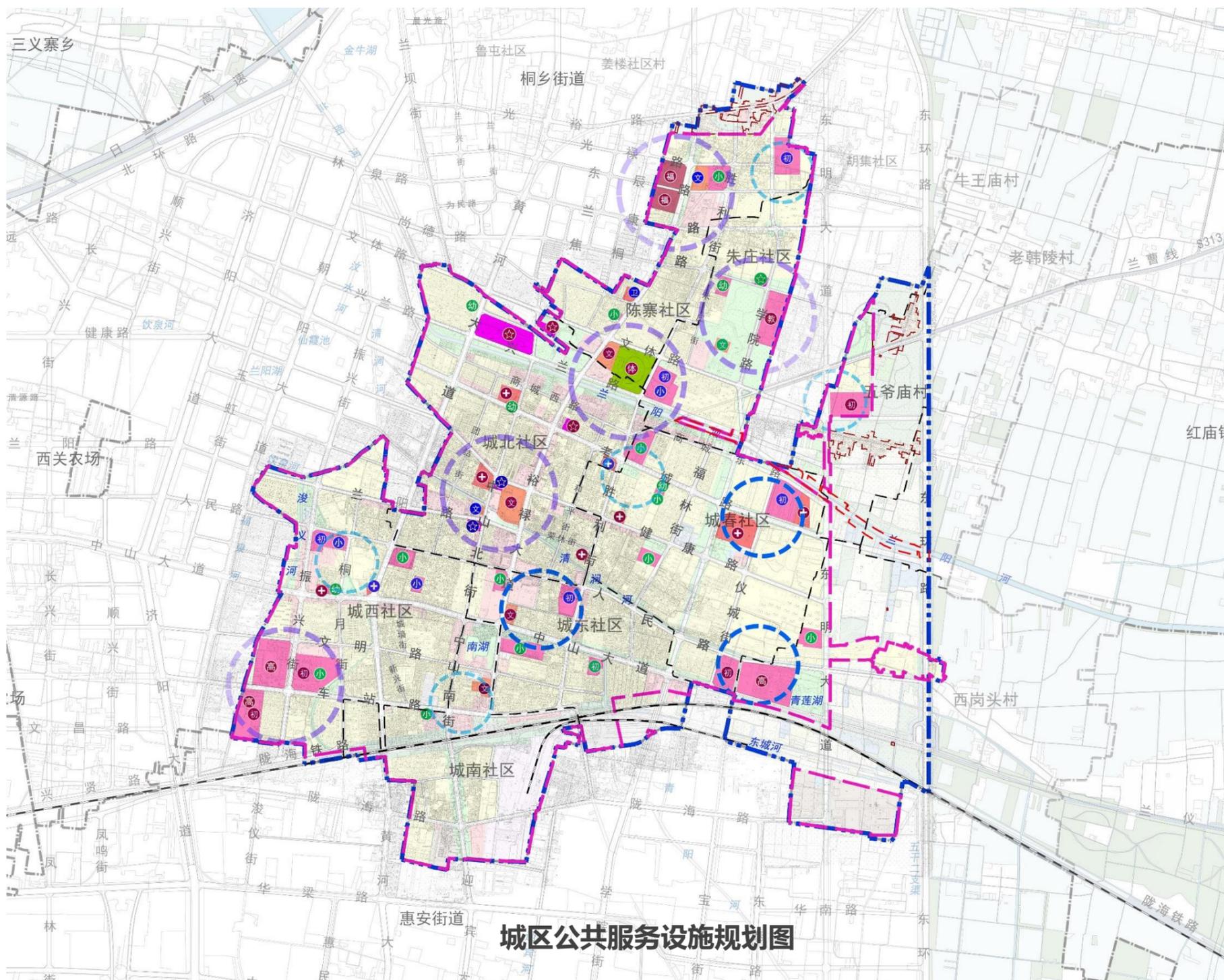
兰考县公共服务中心、焦裕禄文化交流中心、兰考县教育医疗中心、兰考县养老服务中心、兰考县文体中心5个县级公共服务核心。

片区公共 服务中心

合理配置15分钟生活圈公共服务设施，形成3个片区级公共服务核心。

社区公共 服务节点

5-10分钟生活圈合理配置“四有两全”社区服务设施，形成多个社区级生活服务节点。



5.4 强化城区空间风貌管控

开发强度控制

将城区划分为I级强度分区（低强度区）、II级强度分区（中强度区）、III级强度分区（较高强度区）、IV级强度分区（高强度区）4个开发强度分区。

建筑高度控制

规划城区建筑高度分为低层区、多层区、中高层区、高层区4个分区，城市节点和标志建筑，其建筑主体的最低高度不得低于控高的高度要求。

建筑风貌控制

规划兰阳街道城区建筑风格采用50-70年代红色文化建筑、现代中式、现代建筑等相结合的建筑风格。城区建筑色彩以“红、白、灰”为主色调，体现兰考县政府与民众在焦裕禄精神下团结拼搏、共建新兰考的信念。

开敞空间塑造

通过带状、片状和点状绿地构成网状绿地空间，保障居民步行300米即可抵达一处公共绿地。



6

强化实施保障 提升空间治理能力

6.1 明确规划传导落实

6.3 强化规划实施保障

6.1 明确规划传导落实

落实市县级规划

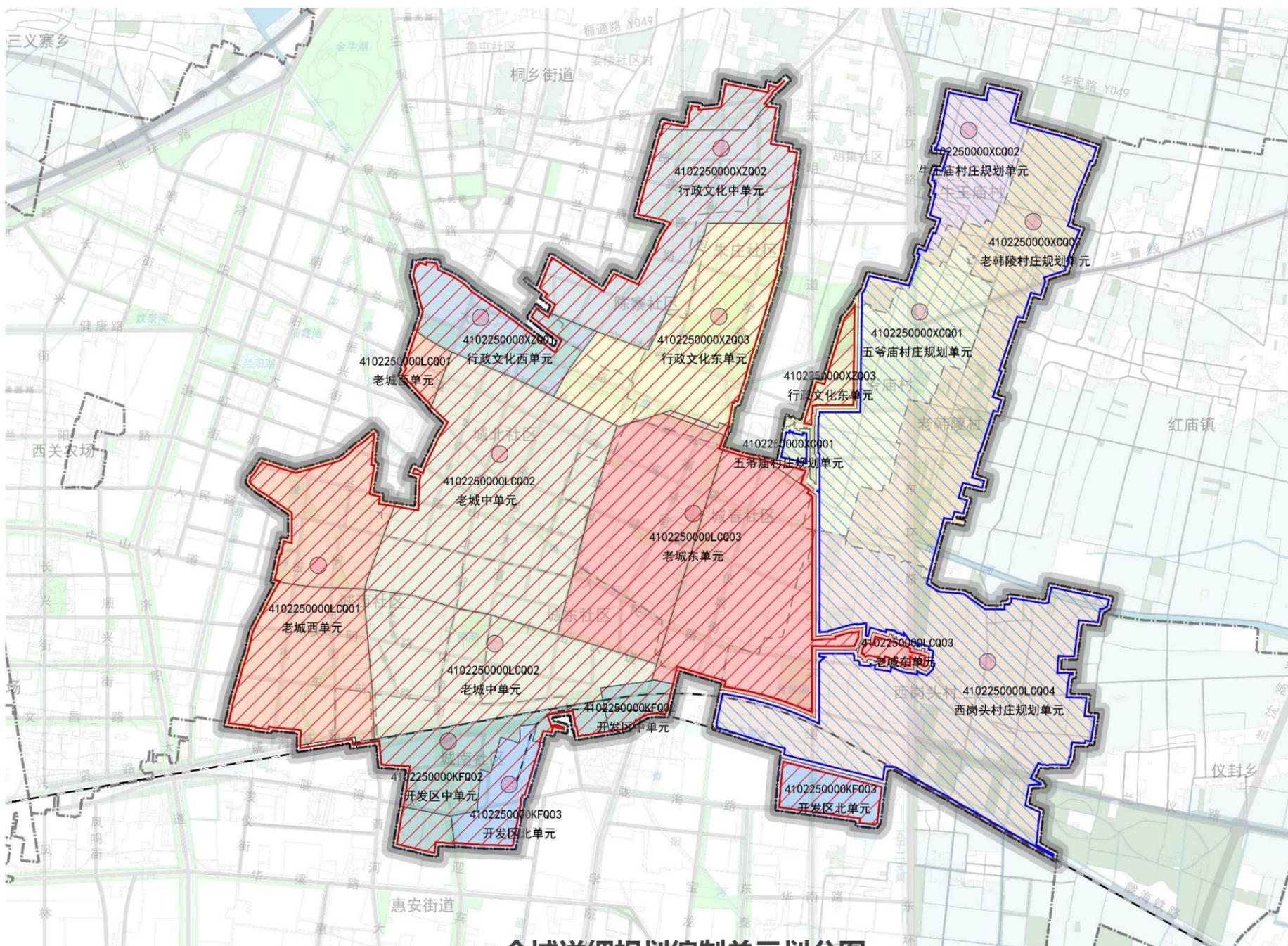
传导村庄规划

指引详细规划

详细规划单元划分

兰阳街道共划定8个城镇详细规划单元和4个村庄详细规划单元。

单元类型		单元名称	单元数量
城镇详细规划单元		老城西单元、老城中单元、老城东单元、开发区中单元、开发区北单元、行政文化西单元、行政文化中单元、行政文化东单元	8
村庄详细规划单元	实用性村庄规划单元	西岗头村、老韩陵村、牛王庙村、五爷庙村	4
	通则式村庄规划单元	——	——
	特殊村庄单元	——	——



全域详细规划编制单元划分图

6.2 强化规划实施保障

确立规划实施机制

健全全系统部门协同管理机制；建立定期评估、实时监测、动态维护机制。

实施全生命周期管理

成果纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统；建立规划监督预警机制。

强化公众参与和社会协调

强化全过程公众参与制度，加强多渠道舆论宣传。



优化增量安排



严控边界管护



加强计划管理



健全用途管制



强化规划传导
推动项目落地



推行合理规划
强调科学编制



定期规划体检
符合发展实际



加强规划监管
规范建设实施

兰考县兰阳街道国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示稿

凝聚公众智慧、共绘兰阳蓝图、共建美好家园！
热忱期待社会各界人士提出宝贵意见和建议！

本次公示内容均为阶段性成果，规划成果以最终批复文件为准。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与兰阳街道办事处或兰考县自然资源局联系。