

兰考县桐乡街道国土空间总体规划

（ 2021—2035年 ）

公示稿



兰考县桐乡街道办事处 兰考县自然资源局

二〇二五年七月

根据国家、省、市统一部署及县委、县政府工作安排，兰考县桐乡街道办事处、兰考县自然资源局组织编制了《兰考县桐乡街道国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》），目前已形成《规划》草案。

为进一步提高《规划》科学性、可实施性，现进行草案公示，面向社会公开征求意见和建议，共绘桐乡美好蓝图！

公示时间：

2025年7月24日-2025年8月24日（30天）

公示方式：

[兰考县人民政府网站（http://www.lankao.gov.cn/）](http://www.lankao.gov.cn/)

参与方式：

公众可邮寄书面意见建议至兰考县自然资源局，信封需注明“桐乡街道国土空间总体规划意见建议”（地址：兰考县朝阳大道中段路西普惠金融中心，邮编：475300）；

或将意见建议以电子邮件形式发送至邮箱lkxgtkjghg@163.com。

前言

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），细化落实国家、河南省、开封市、兰考县发展战略，对桐乡街道国土空间开发保护做出综合部署和具体安排，综合确定桐乡街道国土空间开发保护目标，优化桐乡街道国土空间格局，统筹农业、生态、城镇空间，加强底线管控和自然资源保护与利用，促进乡村振兴和一二三产融合发展，保障各项支撑设施和综合防灾设施建设的需要，特编制《兰考县桐乡街道国土空间总体规划（2021-2035年）》。



目录

CONTENTS

01 坚持目标引领，明确城乡发展方向

02 树牢底线思维，优化国土空间格局

03 加强城乡联动，构建高效城乡空间

04 完善设施建设，构筑支撑保障体系

05 优化空间布局，建设高品质城区

06 强化实施保障，提升空间治理能力



'01

坚持目标引领，明确城乡发展方向

1.1 指导思想与规划原则

1.2 规划范围与规划期限

1.3 发展定位与发展目标



► 1.1 指导思想与规划原则

指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于河南重要讲话和重要指示精神，牢记总书记县域治理“三起来”嘱托，立足新发展阶段、落实新发展理念、融入新发展格局。

规划原则

坚持底线约束、集约节约。

坚持以人为本、品质提升。

坚持城乡融合、绿色发展。

坚持明确目标、强化实施。



1.2 规划范围与规划期限

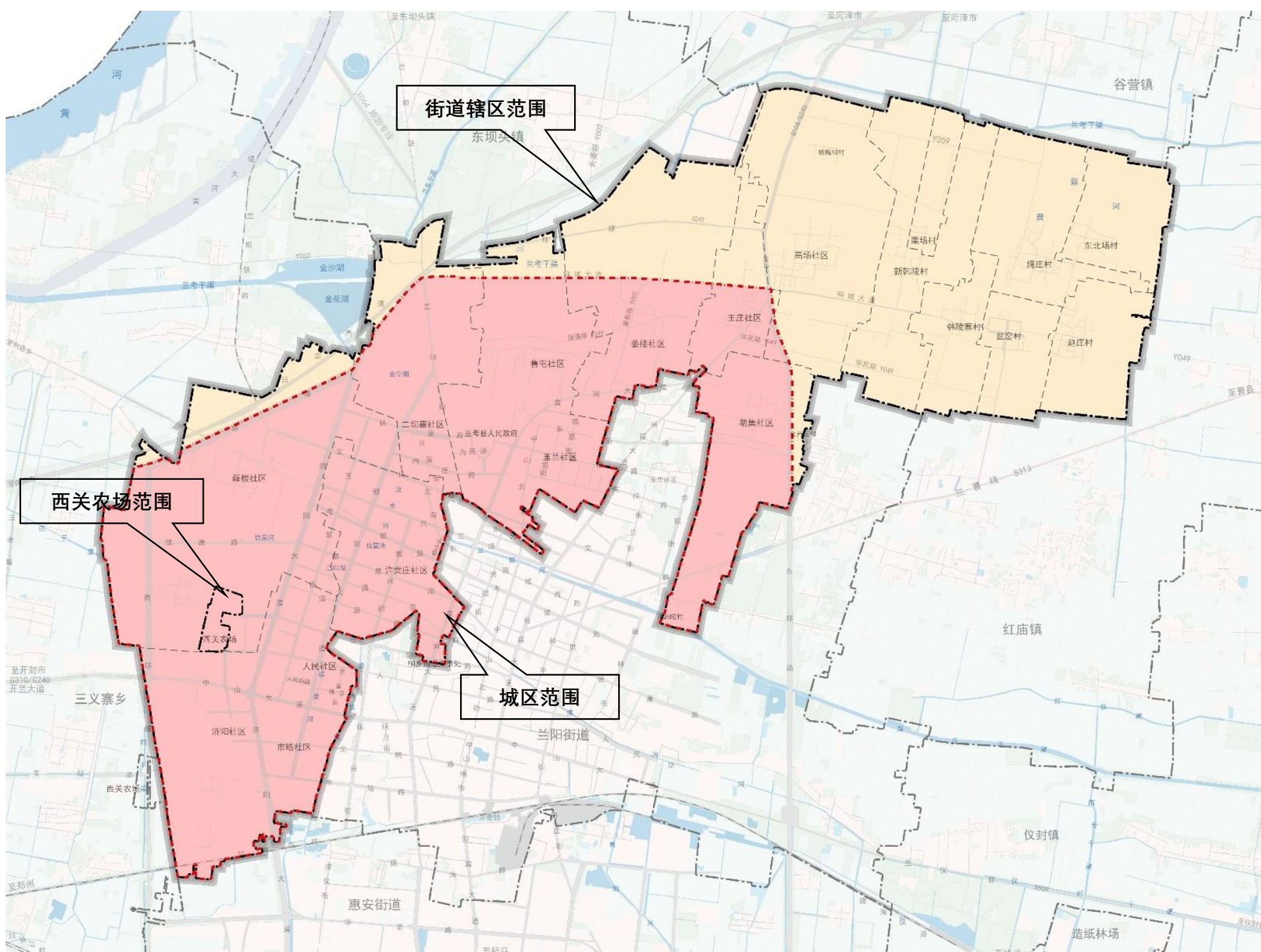
规划范围：包含街道全域和城区两个空间层次

全域范围包含桐乡街道行政辖区（ 47.29平方公里 ）与西关农场东部区域（ 0.23平方公里 ），总面积47.52平方公里。

城区范围与县中心城区保持一致，面积26.96平方公里。

规划期限：2021至2035年

近期至2025年，远期至2035年。



1.3 发展定位与发展目标

发展定位

兰考县行政文化中心
兰考县新型城镇化和城乡融合发展示范区
兰考县创新驱动主引擎和产业发展高地
郑州都市圈“飞地经济”建设示范区
区域性农产品交易和物流中心

发展目标



2025年

空间底线得到有效管控和落实，国土空间开发保护格局不断优化、土地利用效率明显提升，城乡融合发展取得重要进展，公共服务能力、基础设施供给能力和民生保障能力明显改善，现代化国土空间治理体系初步构建完成。

2035年

自然、生态、安全、高效、舒适的国土空间开发保护格局基本建成，基础设施和公共服务资源配置达到区域领先水平，乡村振兴、城市品质更加凸显，社会主义现代化“新桐乡”基本建成。

树牢底线思维，优化国土空间格局

2.1 落实“三条控制线”、统筹村庄建设边界

2.2 构建国土空间总体开发保护格局

2.3 优化国土空间规划分区



2.1 落实“三条控制线”、统筹村庄建设边界

规划落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，统筹划定村庄建设边界。

永久基本农田

严格落实上位规划中耕地和永久基本农田划定成果，落实耕地保护目标1570.41公顷、永久基本农田核实处置面积1044.37公顷。永久基本农田必须严格按《基本农田保护条例》管控，任何单位和个人不得擅自占用或者擅自改变用途。

生态保护红线

严格落实上位规划中生态保护红线划定成果1.5公顷，位于城区兰阳河东段。生态保护红线实行严格的准入制度，严禁任何不符合主体功能定位的开发活动，任何单位和个人不得擅自占用或改变土地用途。

城镇开发边界

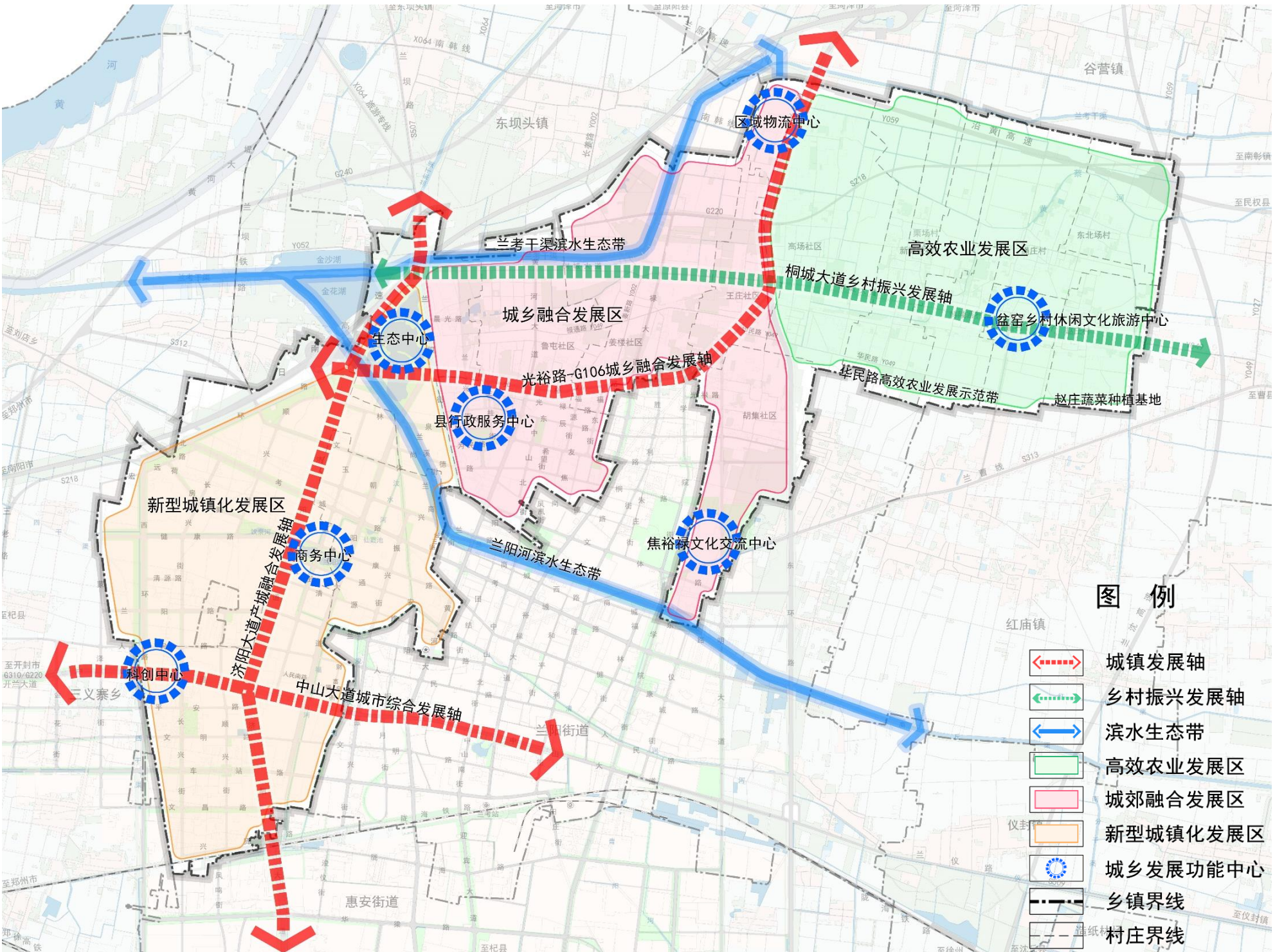
严格落实上位规划中城镇开发边界划定成果，落实城镇开发边界2005.76公顷。城镇开发边界内按照集约适度、绿色发展要求，集中进行城镇开发建设，形成集约紧凑的城镇空间格局，防止城镇规模盲目扩张和建设用地无序蔓延。

村庄建设边界

按照底线约束、总量平衡、布局优化的原则，以避让永久基本农田、城镇开发边界、地质灾害和洪涝风险区等城乡不适宜建设区，统筹划定村庄建设边界。各类乡村建设行为原则上应在村庄建设边界内开展，优先使用存量建设用地，村庄建设边界外原则上不安排乡村建设用地，涉及农转用的应先办理农转用手续。

2.2 构建国土空间总体开发保护格局

构建“两带、三区、四轴、多中心”的国土空间总体格局



2.3 优化国土空间规划分区

结合“三条控制线”、村庄建设边界、生态资源、林业资源、城乡生产生活空间布局，合理划定生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区。

生态保护区

指具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的区域，主要位于生态保护红线内。生态保护区实行严格的准入制度，严禁任何不符合主体功能定位的开发活动，任何单位和个人不得擅自占用或改变土地用途。

生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的水源保护区、主要水系、自然公园等区域。该区域生态敏感性较高，以保护为主，严格控制各类开发建设活动。

农田保护区

指为了维护国家粮食安全，切实保护耕地，促进农业生产和社会经济的可持续发展，需实行特殊保护和管理的区域。农田保护区按照永久基本农田保护的相关法律法规进行管理，从严管控非农建设占用永久基本农田。

城镇发展区

指为了满足各类城镇发展需求、优化城镇功能和空间布局，以城镇开发边界为基础划定的区域。应以集约节约用地为原则，加强建设用地布局引导和强度管控；在城镇发展区外原则上不得进行城镇集中建设，以防止城市蔓延、无序扩张和低效开发。

乡村发展区

指永久基本农田集中区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。应以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，按照法定村庄规划实施乡村建设规划许可管理，严禁集中连片的城镇开发建设。

03

加强城乡联动，构建高效城乡空间

3.1 村庄分类布局与城乡生活圈构建

3.2 城村体系与职能结构

3.3 全域产业空间布局

3.4 特色风貌塑造



3.1 村庄分类布局与城乡生活圈构建

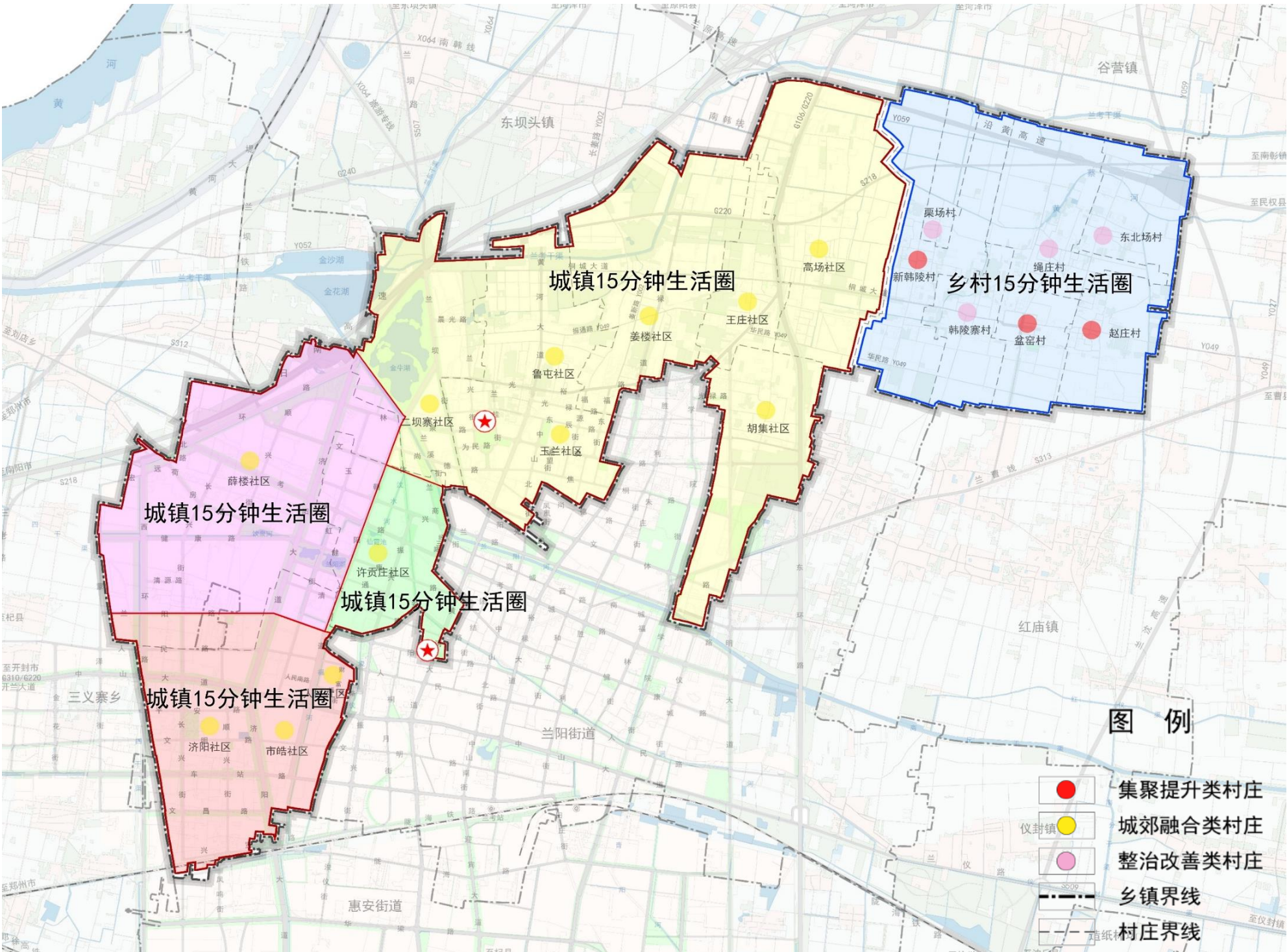
村庄分类布局

桐乡街道共分为城郊融合类、集聚提升类、整治改善类3类村庄/社区。

城郊融合类（12个）	集聚提升类（3个）	整治改善类（4个）
高场社区、鲁屯社区、王庄社区、姜楼社区、二坝寨社区、胡集社区、薛楼社区、济阳社区、许贡庄社区、人民社区、玉兰社区、市皓社区	新韩陵村 盆窑村 赵庄村	韩陵寨村 栗场村 绳庄村 东北场村

构建均衡友好的生活圈体系

城镇生活圈	乡村生活圈
合理划定城镇5-10分钟社区生活圈和15分钟社区生活圈，强化城镇综合服务能力，引导城镇基础设施和公共服务设施向乡村延伸和覆盖。	以集聚提升类或特色保护类村庄为中心，构建服务半径适宜的乡村社区生活圈，辐射带动周边乡村，提高资源利用水平，促进土地节约集约，推进乡村振兴。



3.2 城村体系与职能结构

构建“1+2+5”的城乡体系

规划城乡体系分为三个层次：即城区——中心村——基层村三级体系。

1个城区

12个社区构成，街道及县域重要的综合服务中心，为全域城乡发展提供综合性服务

2个中心村

新韩陵村、盆窑村，以中心村为核心，构建乡村生活圈，统筹区域生产生活设施

5个基层村

赵庄村、韩陵寨村、栗场村、绳庄村、东北场村，构建浓郁乡土风情乡村生产生活区

等级	村庄名称	职能类型	职能定位
城区	高场社区、鲁屯社区、王庄社区、姜楼社区、二坝寨社区、胡集社区、薛楼村（社区）、济阳社区、许贡庄社区、人民社区、玉兰社区、市皓社区	综合服务型	重点发挥区域政治、经济、产业和文化旅游等综合服务作用，
中心村	新韩陵村	农村服务型	重点完善农村社会化服务和基本公共服务配套，积极发展农副产品加工及特色农牧业
	盆窑村	农旅联动型	以乡村文化旅游为核心，加强一二三产融合发展，促进乡村特色产业、休闲农业发展
基层村	赵庄村、韩陵寨村、栗场村、绳庄村、东北场村	一般农业型	以大宗粮食作物等高效农业种植为主，适当发展蔬菜、花生、中药材种植等特色农业

3.3 全域产业空间布局

大力发展城市主导产业、积极发展生产性服务业、加强发展乡村特色产业，构建桐乡街道一二三产业融合发展的现代产业体系。

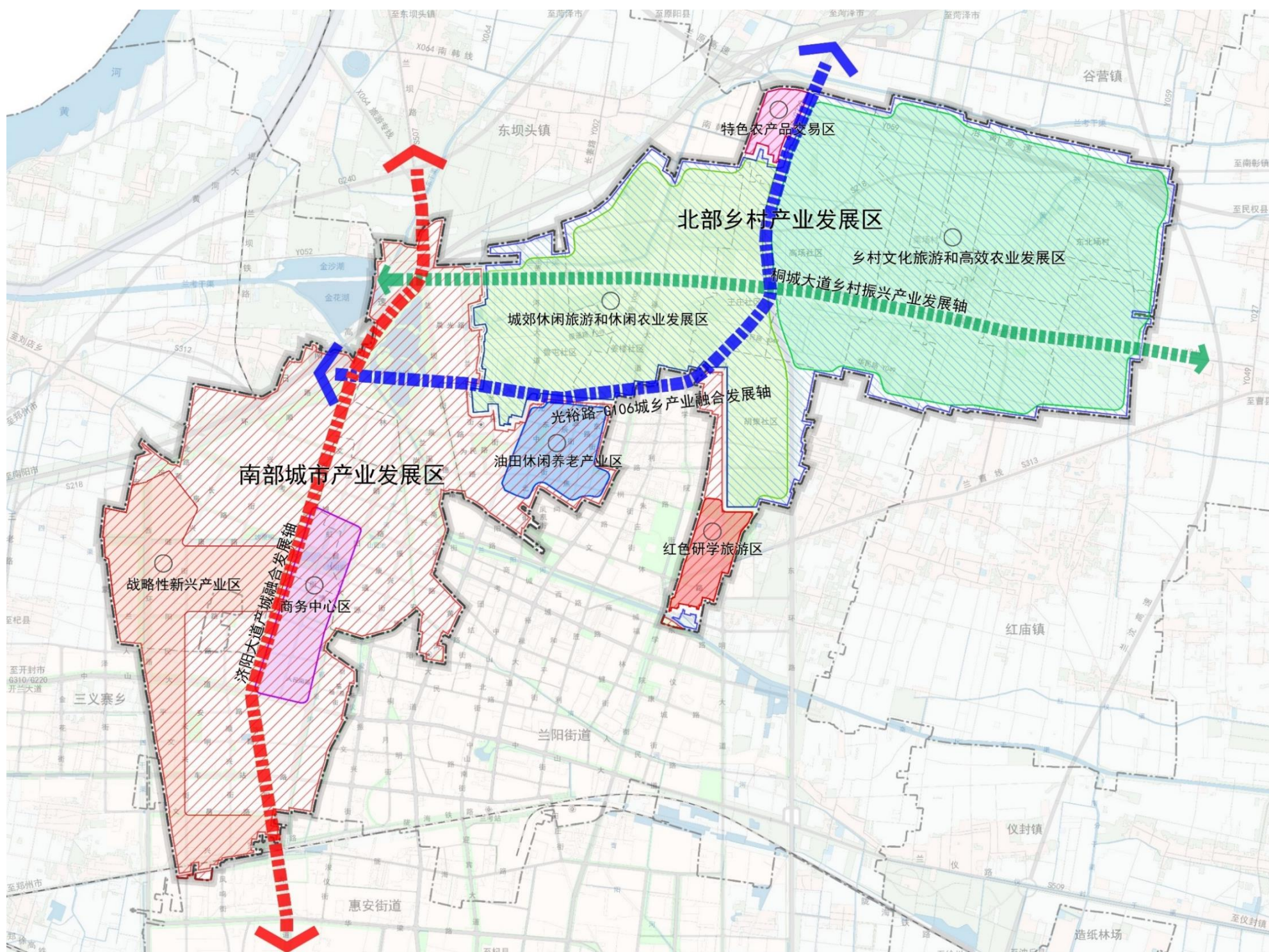
构建“南城北乡、三轴七区”的产业空间格局

南城：光裕路南、城镇开发边界内以城市社会经济发展为主的**城市产业发展区**；

北乡：光裕路北、城镇开发边界外以特色农业发展为主的**乡村产业发展区**；

三轴：沿济阳大道产城融合发展轴、沿桐城大道乡村振兴产业发展轴、沿光裕路-G106城乡产业融合发展轴；

七区：西部战略性新兴产业区、商务中心区、油田休闲养老产业区、东部红色研学旅游区、G106以西城郊休闲旅游和休闲农业发展区、G106以东乡村文化旅游和高效农业发展区、北部特色农产品交易区。



3.4 特色风貌塑造

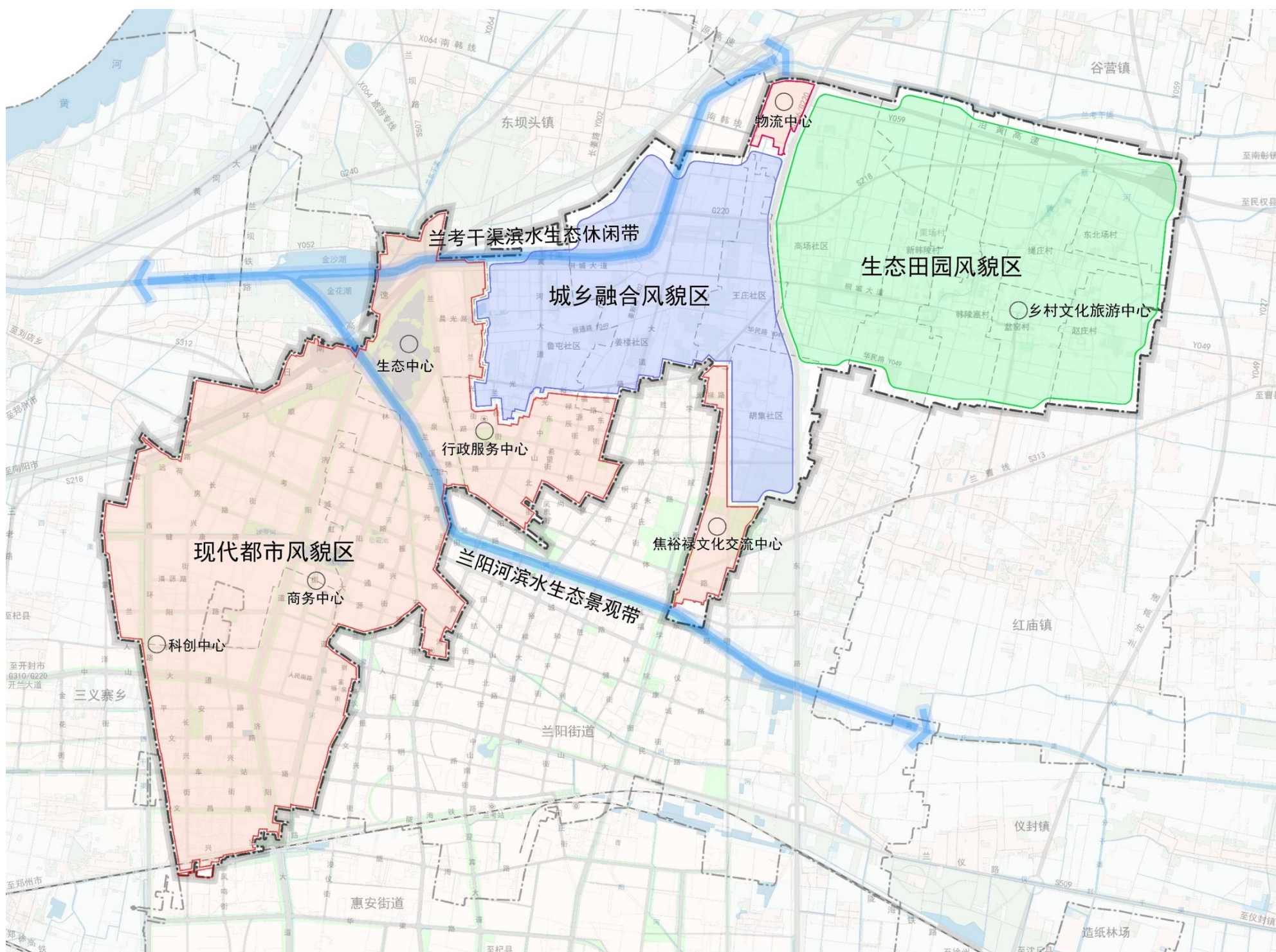
以“水”为骨架、“林田”为基底、“城”为核心、“文化”为纽带

构筑“两带、三区、多点”的城乡风貌架构

两带：兰阳河滨水休闲景观带、兰考干渠滨水生态景观带；

三区：南部现代都市风貌区、北部城乡融合风貌区、东部生态田园风貌区；

多点：盆窑村乡村文化旅游中心、金牛湖生态中心、兰考县行政服务中心、焦裕禄文化交流中心、商务中心等多个城乡建设重要风貌景观节点。



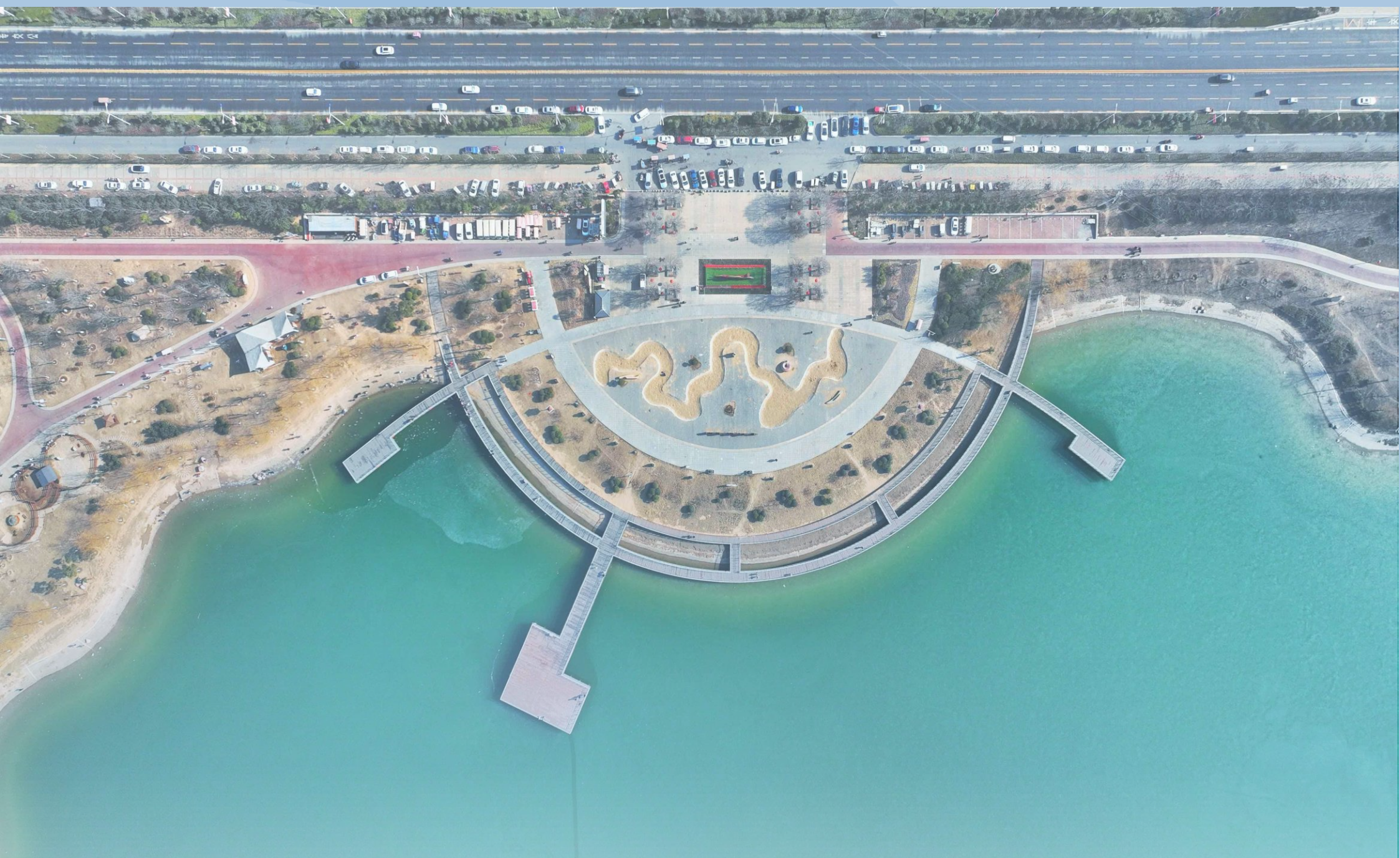
完善设施建设，构筑支撑保障体系

4.1 互联互通的综合交通体系

4.2 均衡优质的公共服务体系

4.3 安全韧性的基础设施体系

4.4 健全保障的综合防灾体系



4.1 互联互通的综合交通体系

“区域协同、城乡贯通” 的交通枢纽

构建由高速公路、国省干道等组成的对外交通干线系统，县乡道路组成的城乡交通干线系统以及城市干道系统组成的区域协同、城乡贯通的综合交通体系，打造兰考县中心城区与县域东北部区域连通的枢纽。

➤ 铁路规划

- 规划保留现状陇海铁路、兰坝铁路，加强铁路沿线用地管控。

➤ 高速公路

- 规划新建兰沈高速和沿黄高速，远期拓宽日南高速、新建日南高速济阳大道站出入口。

➤ 干线公路

- 规划保留现状G220保台线和G106国道；
- 规划新建S218东段和S312西段，连通中心城区和G240国道改线；
- 规划兰坝路升级为S507省道，加强对东坝头镇辐射带动；
- 规划南韩线东段改造提升为县道，提升北部产业组团对外交通。

➤ 乡道、村道

- 逐步提升各乡道和主要村庄道路的路面等级、路网密度和宽度，提升各村交通便利性；
- 改造桐城大道，加强沿线村庄建设和乡村产业发展，打造兰考县城郊乡村振兴示范带。

➤ 城乡公共交通

- 沿干线公路完善城乡公共交通路线，沿线以行政村为单元加强乡村客运站点建设。



4.2 均衡优质的公共服务体系

优化城乡公共服务体系



构建“日常生活圈-基础生活圈-扩展生活圈”3级公共服务设施体系。



合理布置公共管理、文体教育、医疗卫生、社会福利和商业服务等公共服务设施，增强城区综合发展的集聚能力、提高乡村地区发展的节约集约水平，实现基本公共服务设施覆盖到村。

完善公共服务设施配置



镇级公共服务设施，提供基本的教育、文化、体育、医疗、养老服务，建立基础公共服务设施体系。



根据社区生活圈划分，设置中小学、便民服务中心、卫生服务中心、图书室、文化活动室、室外运动场地、日间照料中心等设施，构建15分钟通勤覆盖全域的基础性公共服务中心。。



社区（村）级服务中心结合乡村社区生活圈设置，设置幼儿园、基层办公、卫生室、健身器材、幸福院等设施，满足日常生活服务。

4.3 安全韧性的基础设施体系

- ◆构建城乡一体、全域覆盖的供水体系，优化用水 结构，提高水资源利用效率。
- ◆全域采用雨、污分流的排水体制。乡村地区采用生态方式实现雨水径流的滞蓄和净化。
- ◆扩建现状污水处理厂，乡村地区结合中心村新建污水处理站。
- ◆积极推进城市智能电网建设，加强城乡增量配电网建设，改造升级行政村电网，保障高标准农田配套高压用电需求，构建安全可靠的供电体系。
- ◆加强新一代通信骨干网络建设，推进城市新型智慧服务体系建设。
- ◆提升邮政基础设施建设，保留并新建1处邮政支局，结合中心村设置邮政物流服务网点。
- ◆规划保留现状燃气供给体系，进一步加强入户管网建设，逐步提高居民天然气入户率。
- ◆加强高压天然气输送管道沿线的管控，保障输气管道系统安全运行。
- ◆建立全域垃圾分类收集和“村收集、乡转运、县处理”的垃圾收集系统。
- ◆实现垃圾源头减量化、垃圾收集分类化，垃圾清运率和无害化处理率达到100%。

4.4 健全保障的综合防灾体系

防洪排涝

城区防洪标准达到100年一遇。城区兰阳河、清涧河、浚仪河按20年一遇的排涝标准进行治理，其它河沟按10年一遇的排涝标准进行治理。

抗震减灾

规划桐乡街道基本地震加速度值为0.15g，抗震设防烈度为7度。
城市生命线工程应按照抗震规划提高1度设防，并具备较强的运营保障和应变能力。

消防安全

构建以消防站为主、村民志愿消防队为辅的消防系统。推进消防基础设施城乡一体化建设，加强城镇消防站、村民志愿消防队和企业专职消防队等多种形式消防队伍建设。

优化空间布局，建设高品质城区

5.1 统筹谋划城区空间结构

5.2 补充完善城区设施体系

5.3 强化城区空间风貌管控



5.1 统筹谋划城区空间结构

以现状发展空间格局为基础，明确城市“西拓、北融”的发展方向，突出发挥郑开同城特别合作区引领带动作用 and 城乡融合发展示范作用。

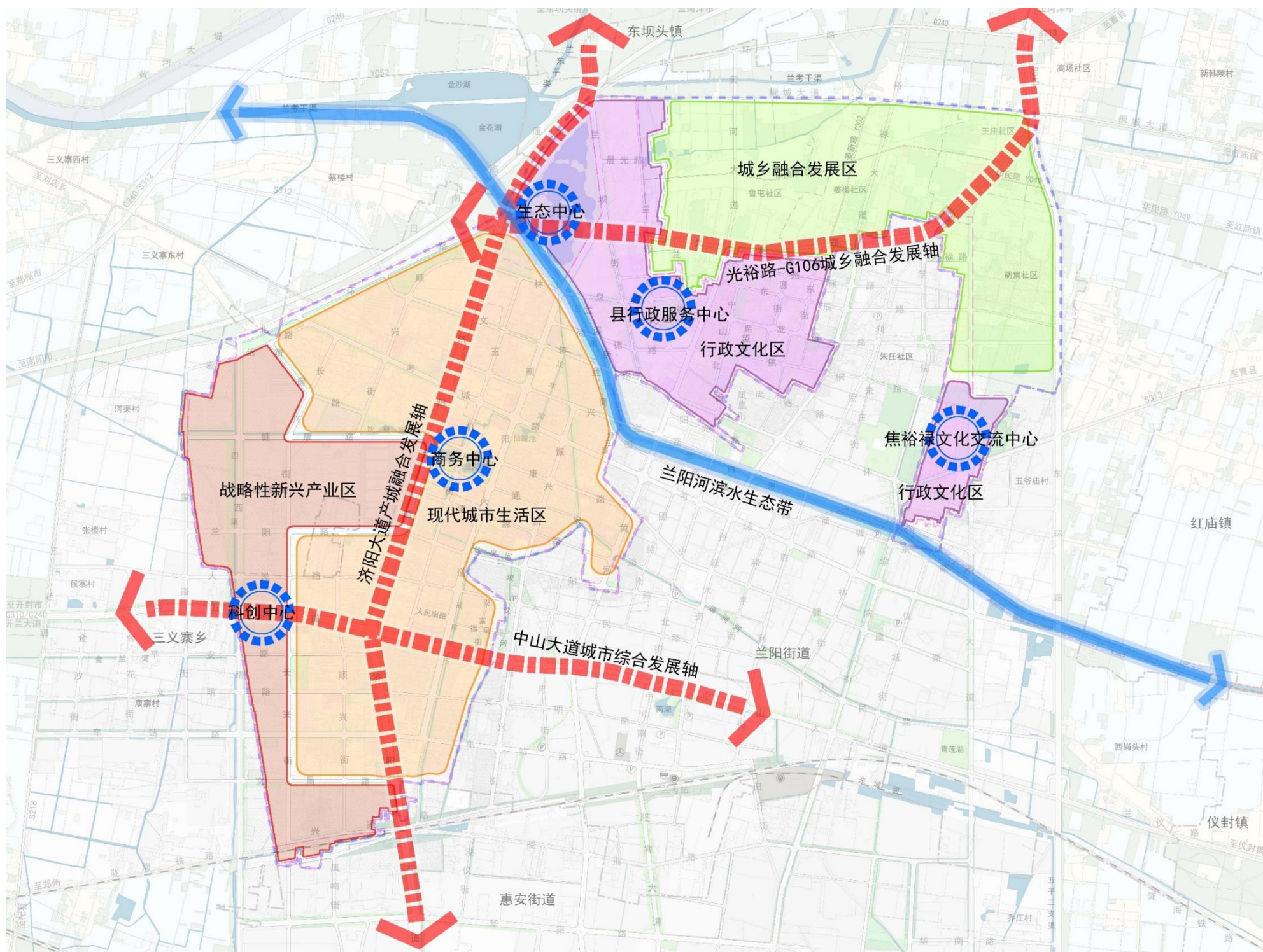
构建“一带、三轴、四区、五心”的城区空间结构

一带：兰阳河滨水生态带；

三轴：中山大道城市综合发展轴、济阳大道产城融合发展轴、光裕路城乡融合发展轴；

四区：战略性新兴产业区、现代城市生活区、行政文化区、城乡融合发展区；

五心：西部新区创新服务中心、中部商务中心、北部行政服务中心和生态中心、东部焦裕禄文化交流中心。



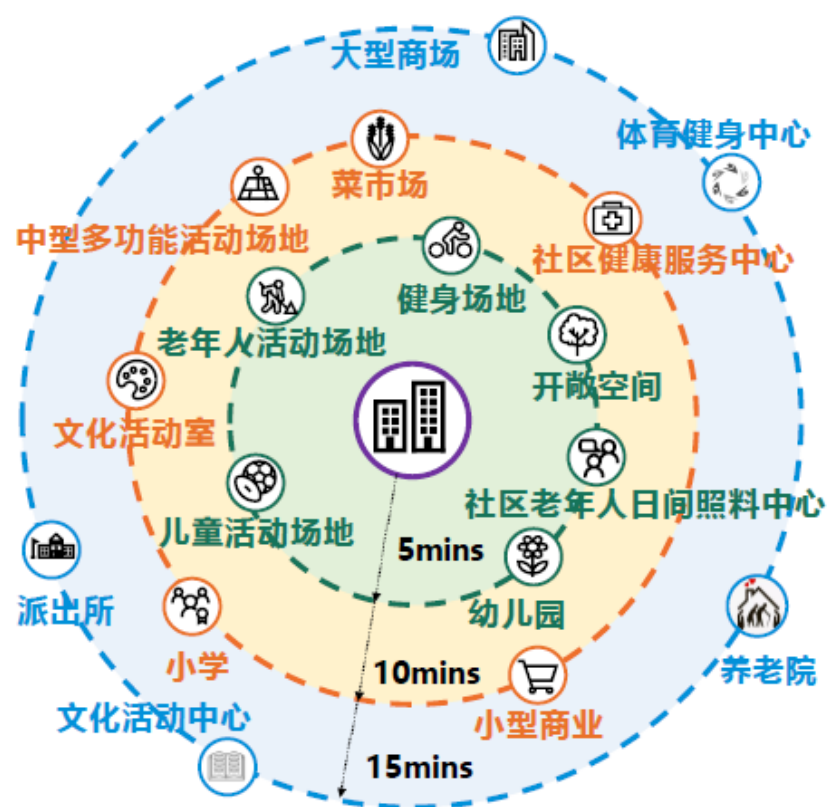
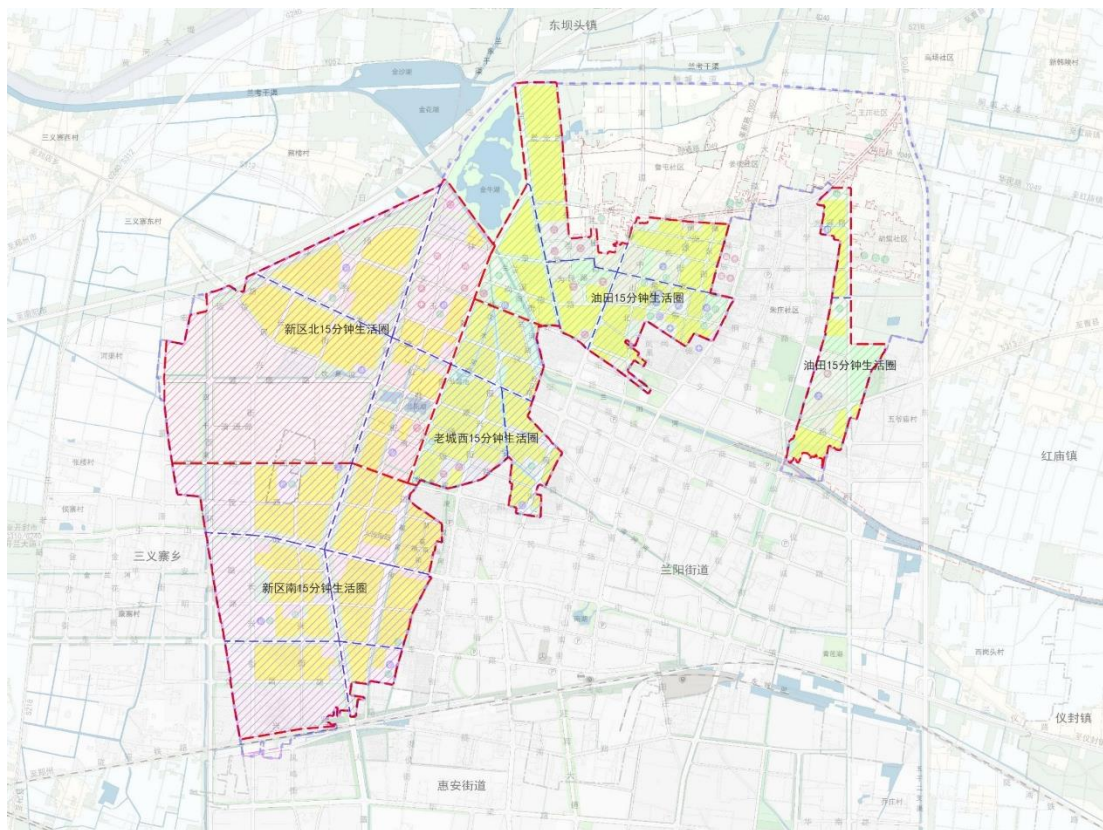
5.2 补充完善城区设施体系

城镇公共服务设施体系和配置

构建城区4个15分钟、20个5-10分钟城镇社区生活圈。

结合城市空间结构、城市功能和生活圈布局，配置“县级、片区级（15分钟生活圈）、社区级（5-10分钟生活圈）”三级公共设施体系，形成“三核四心多点”的公共设施空间布局。

- **县级公共服务中心**：配置县级行政办公、文化设施、高级中学、职业教育、综合医院、养老院等设施，形成3个县级公共服务核心。
- **15分钟生活圈综合服务中心**：理布局健康管理、为老服务、终身教育、文化活动、健身体育等公共服务设施，形成4片区级公共服务中心。
- **5-10分钟生活圈社区服务中心**：以保障老人、儿童等群体的便捷友好使用为重点，通过“四有两全”社区服务设施体系的建设，形成多个方便居民日常生活的社区级生活服务节点。



完善城区道路交通体系

规划城区道路分为“快速路、主干路、次干路、支路”四个类别。

由快速路和主干路形成“一环三横四纵”的干线路网。一环：西环路、北环路和东环路，三横：文体路、考城路、中山大道，四纵：济阳大道、黄河大道、裕禄大道和东明大道。加强次干路和支路建设，提升路网密度。

5.3 强化城区空间风貌管控

开发强度控制

城区划分为高强度区（3.0-4.0）、较高强度区（2.0-3.0）、中强度区（1.0-2.0）、低强度区（<1.0）4个开发强度分区。

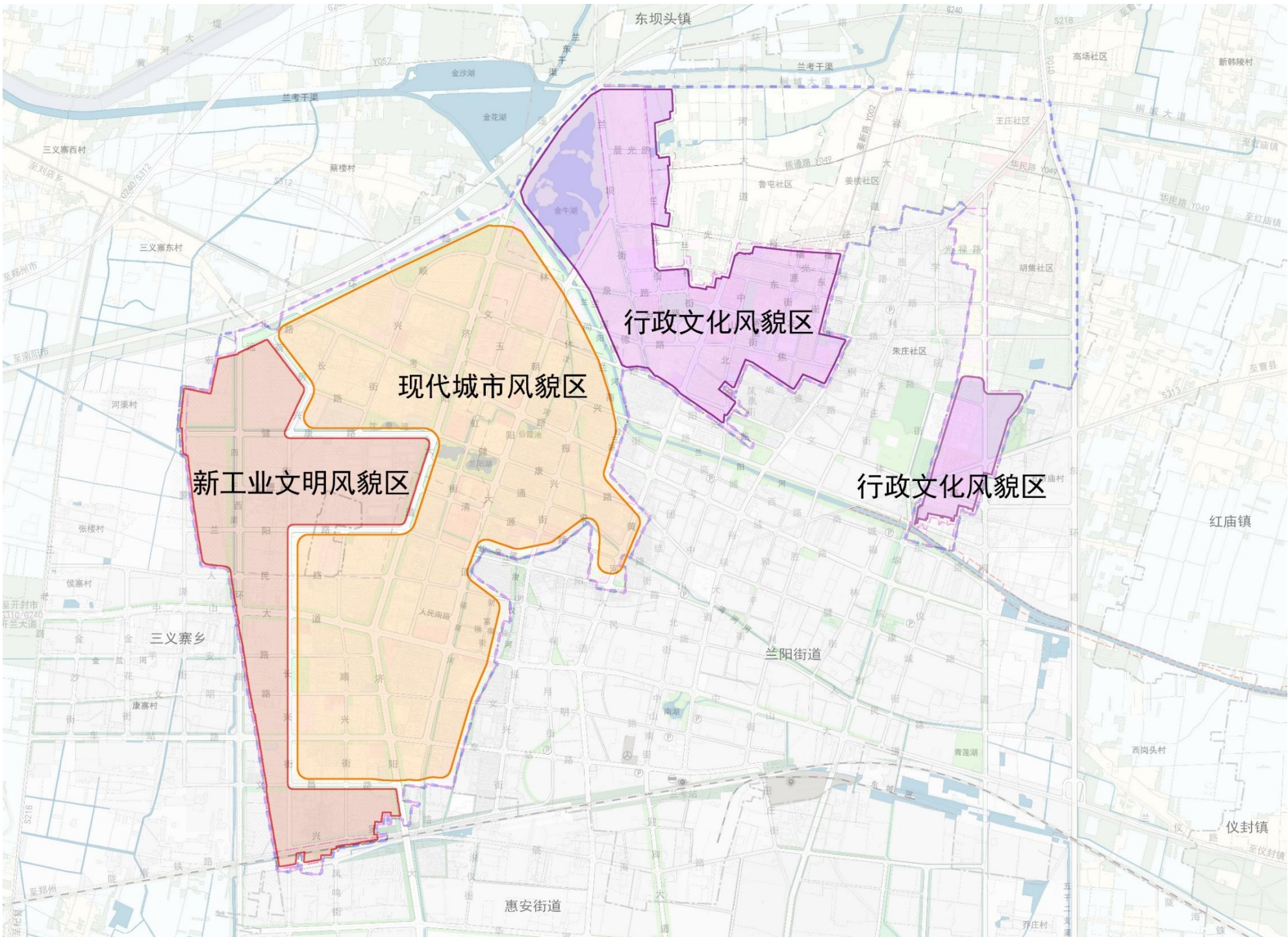
建筑高度控制

城区建筑高度分为低层区（ $H < 9$ 米）、多层区（ $9 < H \leq 24$ 米）、中高层区（ $24 < H \leq 36$ 米）、高层区（ $36 < H \leq 80$ 米）4个分区。城市制高点控制在80米以内，区域内严禁超高层建筑。

建筑风貌控制

城区分为行政文化风貌区、现代都市风貌区、新工业文明风貌区进行城市风貌分区控制。建筑风格采用50-70年代红色文化建筑、现代中式、现代建筑等相结合的建筑风格，建筑色彩以“红、白、灰”为主色调。

将兰阳河两侧、金牛湖周边、行政中心区、商务中心区以及焦裕禄干部学院周边区域作为城市重要风貌控制区进行管控。



'06

强化实施保障，提升空间治理能力

6.1 规划传导落实

6.2 近期行动计划

6.3 规划实施保障



6.1 规划传导落实

落实市县级规划

传导村庄规划

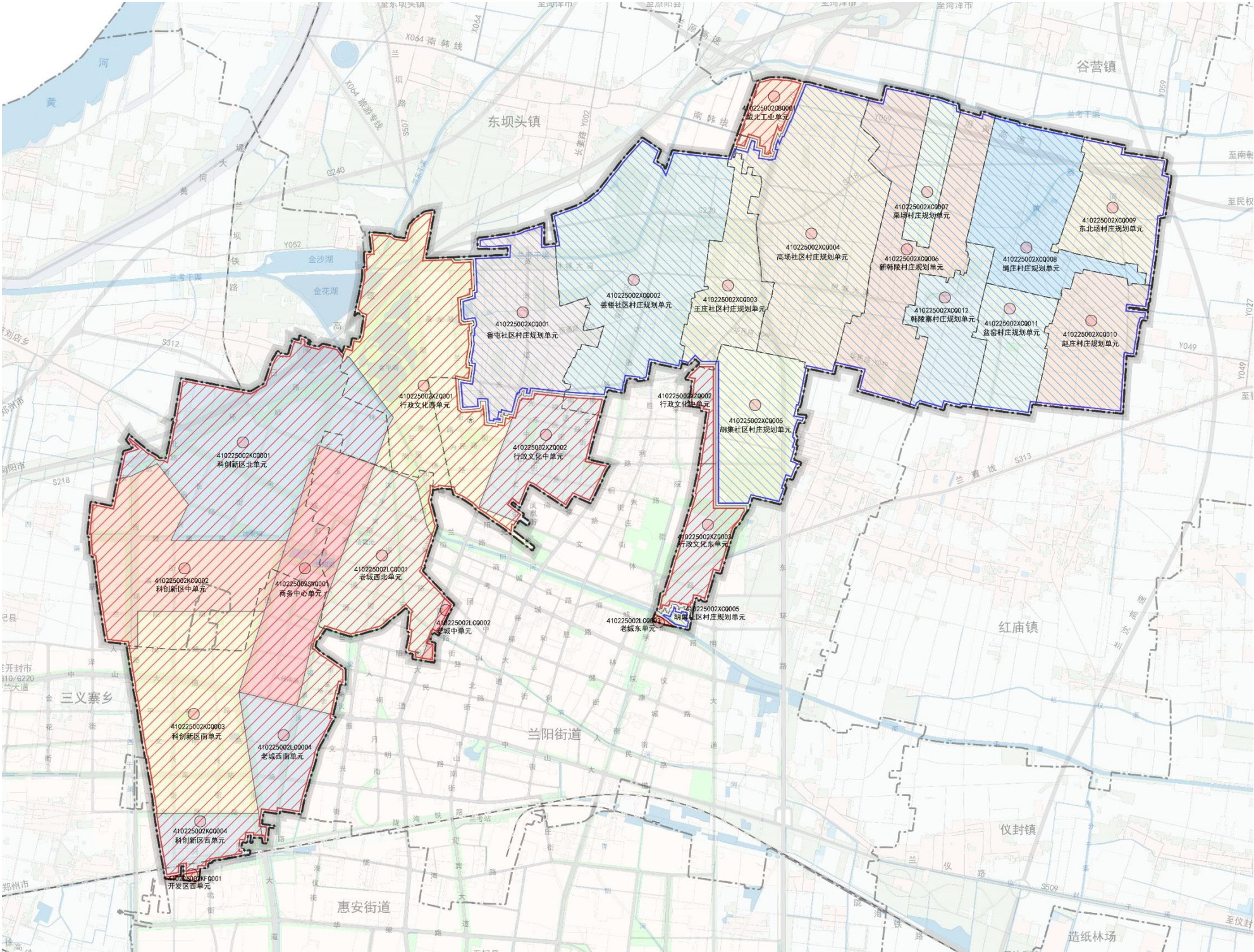
指引详细规划

详细规划单元划分

城镇开发边界内，共划分11个城镇详细规划单元。

城镇开发边界外，以行政村为基础单元，共划分5个实用性村庄规划单元、7个“通则式”村庄规划单元。

单元类型		单元名称	单元数量
城镇详细规划单元		城北工业单元、行政文化西单元、行政文化中单元、行政文化东单元、科创新区北单元、科创新区中单元、科创新区南单元、科创新区西单元、商务中心单元、老城区西单元、老城中单元、老城西南单元	11
村庄详细规划单元	实用性村庄规划单元	新韩陵村、高场社区、盆窑村、赵庄村、绳庄村	5
	“通则式”村庄规划单元	栗场村、东北场村、韩陵寨村、鲁屯社区、王庄社区、姜楼社区、胡集社区	7
	特殊村庄单元	--	--



6.2 近期行动计划

确定近期行动重点

衔接国民经济和社会发展规划，加强国土空间规划目标任务的分解落实和实施推动，统筹各类专项行动，落实重大项目推进要求。

保障各项重大项目建设

制定近期行动计划，乡村居民点、高标准农田、国土空间整治与修复、城区发展等近期重大实施项目的布局和时序做出统筹安排，建立近期重点建设项目库。

6.3 规划实施保障

规划实施措施管理

建立国土空间规划“一张图”；加强底线管控、强化规划统筹、加强规划监管。

规划实施动态评估

积极开展规划实施动态评估，推动规划设施。

规划实施监督考核

构建实施“互联网+监管”体系，加强国土空间规划实施考核，强化监督和责任追究制度。



凝聚公众智慧、共绘桐乡美好蓝图！
热忱期待社会各界人士提出宝贵意见和建议！

本次公示内容均为阶段性成果，规划成果以最终批复文件为准。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与兰考县桐乡街道办事处或兰考县自然资源局联系。