

兰考县惠安街道国土空间总体规划

(2021-2035年)

公示稿

兰考县惠安街道办事处 兰考县自然资源局

二〇二五年七月

公示说明

根据国家、省、市统一部署及县委、县政府工作安排，兰考县惠安街道办事处、兰考县自然资源局组织编制了《兰考县惠安街道国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》），目前已形成《规划》草案。

为进一步提高《规划》科学性、可实施性，现进行草案公示，面向社会公开征求意见，广泛听取各方建议，凝聚公众智慧、共绘惠安蓝图、共建美好家园！

公示时间：

2025年7月24日-2025年8月24日（30天）

公示方式：

兰考县人民政府网站（<http://www.lankao.gov.cn/>）

参与方式：

公众可邮寄书面意见建议至兰考县自然资源局，信封需注明“惠安街道国土空间总体规划意见建议”（地址：兰考县朝阳大道中段路西普惠金融中心，邮编：475300）；

或将意见建议以电子邮件形式发送至邮箱lkxgtkjghg@163.com。

目录

CONTENTS

01坚持目标引领，明确乡域发展方向

02树牢底线思维，优化国土空间格局

03加强城乡联动，构建高效城乡空间

04完善基础设施，构筑支撑保障体系

05优化空间布局，建设品质镇政府驻地

06促进集约高效，推进国土综合整治

07强化实施保障，提升空间治理能力



1

目标引领

百年梨园

1.1 指导思想与规划原则

1.2 规划范围与期限

1.3 发展定位与发展目标

清

生

欄

帳

巷

柳

柳

梨

明

翰

雲

一

滿

絮

深

花

安

年

秋

東

惆

時

青

白

1.1 指导思想与规划原则

指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记关于河南重要讲话和重要指示精神，牢记总书记县域治理“三起来”嘱托，立足新发展阶段、落实新发展理念、融入新发展格局，锚定“两个确保”，实施“十大战略”，统筹经济发展与粮食安全、生态安全、国防安全、公共安全，以资源的集约高效利用促进生产生活方式绿色转型，推动形成人与自然和谐共生的区域国土空间开发利用格局，推进仪封国土空间治理体系和治理能力现代化，树立兰考乡村振兴创新典范，为兰考县纳入郑开同城、打造全国县域治理“三起来”样板提供有力支撑。

规划原则

坚持底线约束、集约节约。

坚持以人为本、品质提升。

坚持城乡融合、绿色发展。

坚持明确目标、强化实施。



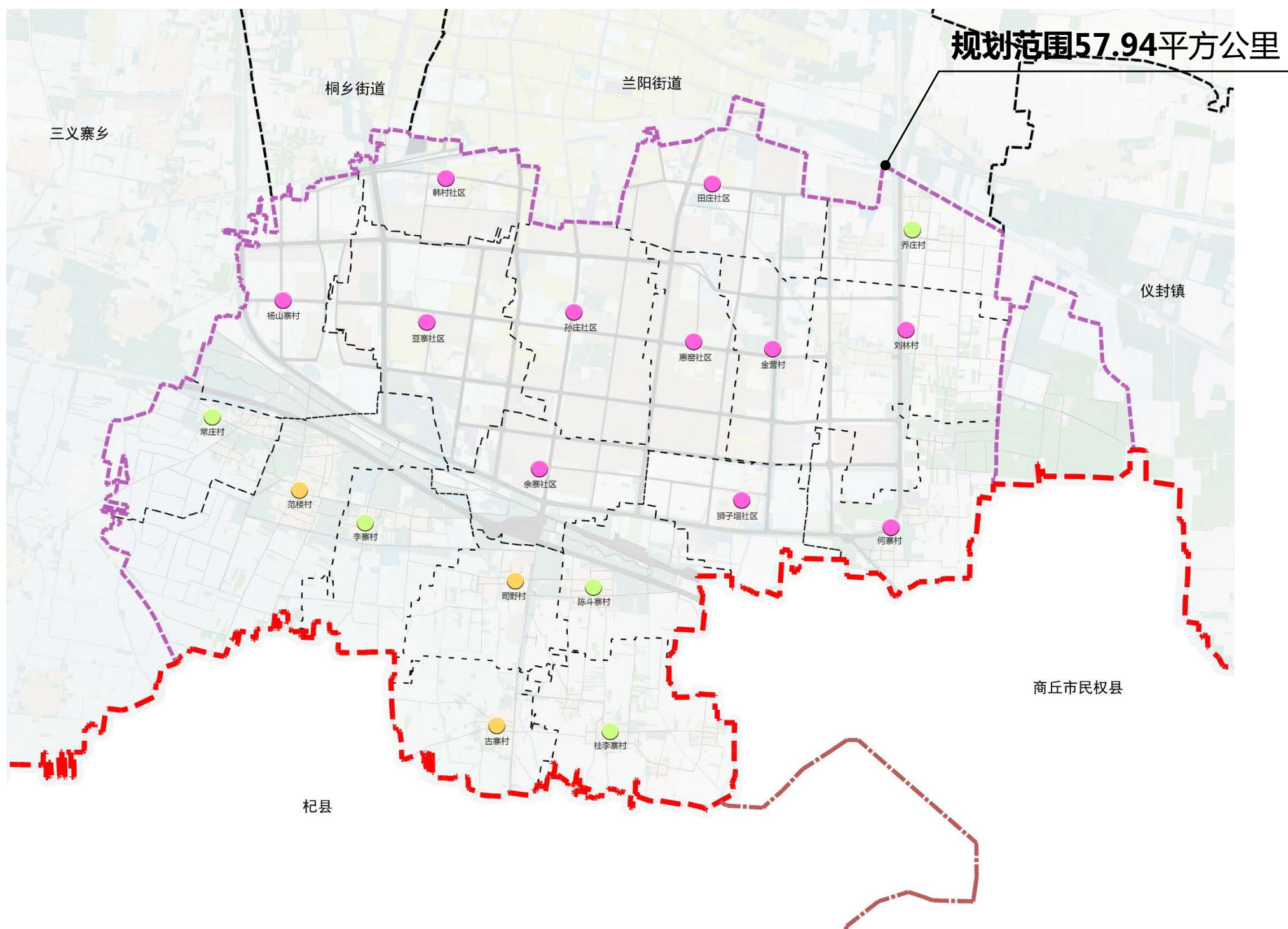
1.2 规划范围和期限



规划范围：包含惠安街道和东侧柳林林场行政辖区范围，总面积57.94平方公里，其中惠安街道辖区面积55.14平方公里，柳林林场辖区面积2.8平方公里，含1个国有林场和19个行政村（社区）。



规划期限：规划期限为2021至2035年。近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。



规划范围图

1.3 发展定位与发展目标

发展定位

以惠安街道良好的区位条件和工业基础为依托，以家居建材、节能环保、新一代信息技术产业为主导的工业和近郊休闲观光农业为主要发展方向，将惠安街道建设成为：

兰考县域高质量发展核心引擎
产城融合发展示范区

发展目标

近期2025年

国土空间开发保护格局不断优化；乡村振兴取得重要进展；城区和中心村集聚效应明显，服务能力增强；经开区总量规模和质量效益大幅提升，创新发展动能更加强劲，产业链现代化水平明显提高，产业加速迈向中高端。

远期2035年

基础设施和公服设施资源配置更加合理，全面实现共建共享、互联互通；乡村人居环境品质持续提升，乡村特色全面彰显。经开区的综合实力、创新能力、产业能级、开放程度、园区品质和营商环境大幅提升，基本建成以战略性新兴产业和未来产业为引领，先进制造业和现代服务业相互支撑、相互融合的现代化产业体系，基本实现高质量发展目标，产城生态和谐有序发展，成为兰考打造全国县域治理“三起来”的样板区。



2

底线思维

2.1构建国土空间总体开发保护格局

2.2落实“三条控制线”

2.3优化国土空间规划分区

2.1构建国土空间总体开发保护规划格局

构建“一带、两心、三区”的国土空间总体格局

一带

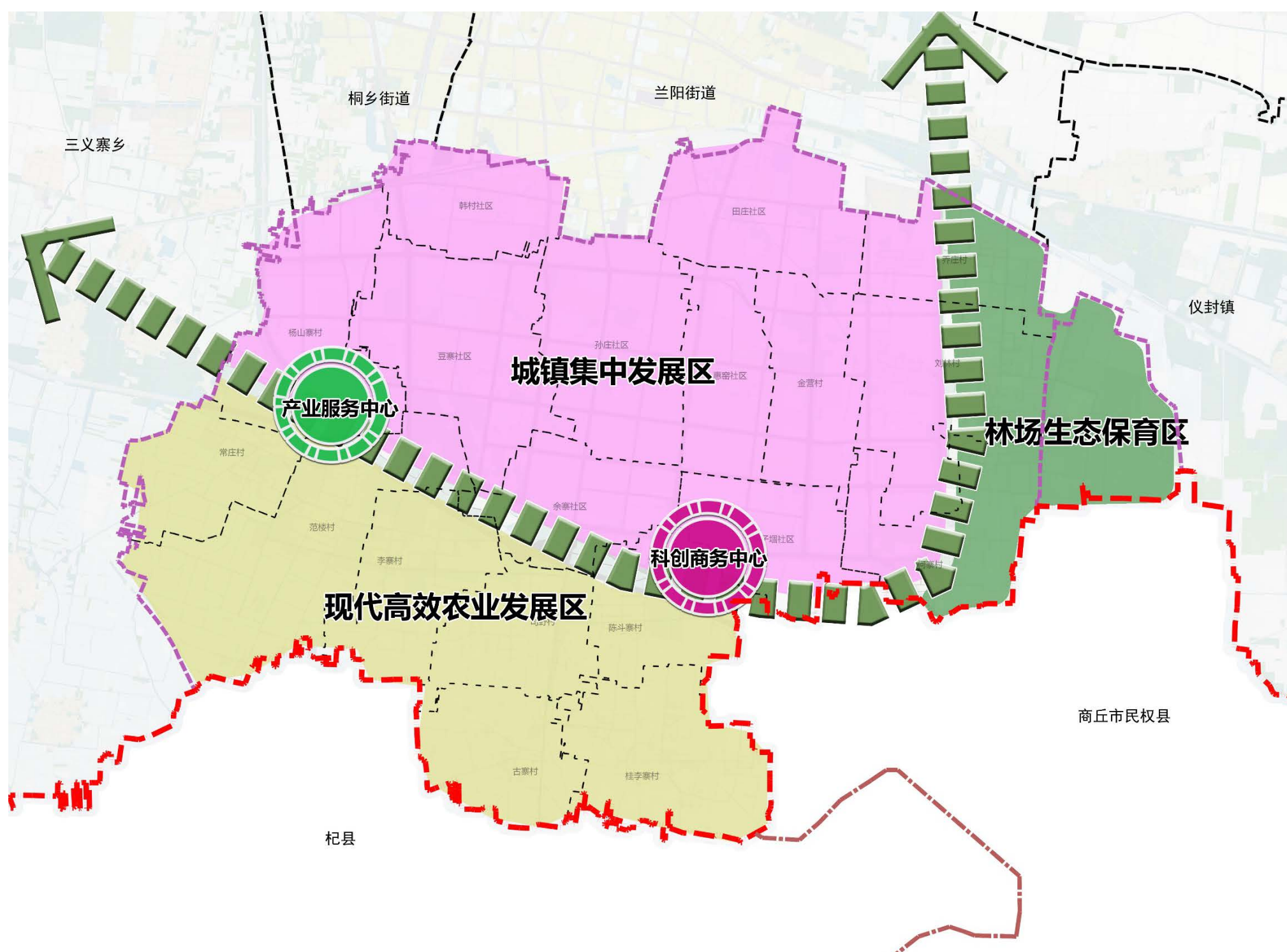
依托交通防护林带、泡桐森林公园构成的贯穿区域西南到东北的景观生态防护林带。

两心

兰考南站周边的科创商务中心（产、教、城融合服务中心）和现状管委会及周边形成的产业服务中心。

三区

以城区为主的城镇集中发展区、位于城区南部的现代高效农业发展区和位于城区东部林场生态保育区。



惠安街道国土空间总体开发保护格局规划图

2.2 落实“三条控制线”

永久基本农田

落实并细化上级确定的惠安街道耕地和永久基本农田保护任务。落实耕地保护目标不低于1886.94（2.83万亩）；永久基本农田保护面积不低于1503.54公顷（2.26万亩）。

耕地和永久基本农田核实处置工作后，惠安街道落实永久基本农田保护面积1535.6公顷（2.3万亩），其中预调出待整改永久基本农田7.63公顷。

将稳定耕地范围内集中连片优质耕地优先划入永久基本农田，永久基本农田一经划定，必须严格落实《基本农田保护条例》，任何单位和个人不得擅自占用或者擅自改变用途。

生态保护红线

本次规划惠安街道区域内不涉及生态保护红线。

城镇开发边界

以现状城镇建设用地为基础，划定城镇开发边界2597.65公顷，其中：现状城镇建设用地1554.14公顷；现状村庄建设用地105.08公顷；其他建设用地0.03公顷。按照集约适度绿色发展要求，形成集约紧凑的城镇空间格局，防止城镇规模盲目扩张和建设用地无序蔓延，推动城镇由外延扩张向内涵提升转变。

南昌工商职业学院



2.3 优化国土空间规划分区

生态保护区

具有特殊重要生态功能或生态环境敏感脆弱、必须强制性严格保护的自然区域，主要位于生态保护红线集中划定的区域。生态保护区原则上按照禁止开发要求进行管理，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途。

生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域。该区域生态敏感性较高，以保护为主，加强生态保育和生态修复。

农田保护区

为了维护国家粮食安全，切实保护耕地，促进农业生产和社会经济的可持续发展，划定了农田保护区，国土用途主要以耕地为主。农田保护区按照永久基本农田保护的相关法律法规进行管理。

乡村发展区

乡村发展区应以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，按照法定村庄规划实施乡村建设规划许可管理。重点加强基础设施建设，提升村庄公共服务水平，因地制宜发展村庄产业。严禁集中连片的城镇开发建设。坚决制止耕地“非农化”行为，禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土、挖田造景造湖、超标准建设绿色通道等。

城镇发展区

该区主要是满足城镇发展需求、优化城镇功能和空间布局。应以节约集约用地为原则，优先保障教育、医疗、养老、交通绿化等公共基础设施的用地需求，加强建设用地布局引导和强度管控，鼓励开展低效建设用地有序腾退或实施空间置换，严控城镇发展区建设规模。



3

城乡联动

3.1 城乡生活圈构建

3.2 产业空间布局

3.3 历史文化资源保护

3.4 特色风貌塑造

3.1 城乡生活圈构建

构建“1+3+5”的镇村体系

规划镇村体系分为三个层次：即城区——中心村——基层村三级体系。

1个城区

中心城区

3个中心村

范楼村、古寨村、司野村

5个基层村

常庄村、陈斗寨村、桂李寨村、李寨村、乔庄村

构建均衡友好的生活圈体系

➤ 城镇生活圈

- 以城区为核心，与邻近的刘林村、何寨村和乔庄村构建惠安街道城镇生活圈，重点配置社区服务中心、各类公共服务设施、绿地和开敞空间以及慢行系统。

➤ 乡村社区生活圈

- 规划以古寨村、司野村、范楼村3个集聚提升类村庄为中心，构建3个乡村生活圈，配置各类公共服务设施，满足乡村居民日常生活、生产需求，推进乡村振兴和城乡融合。

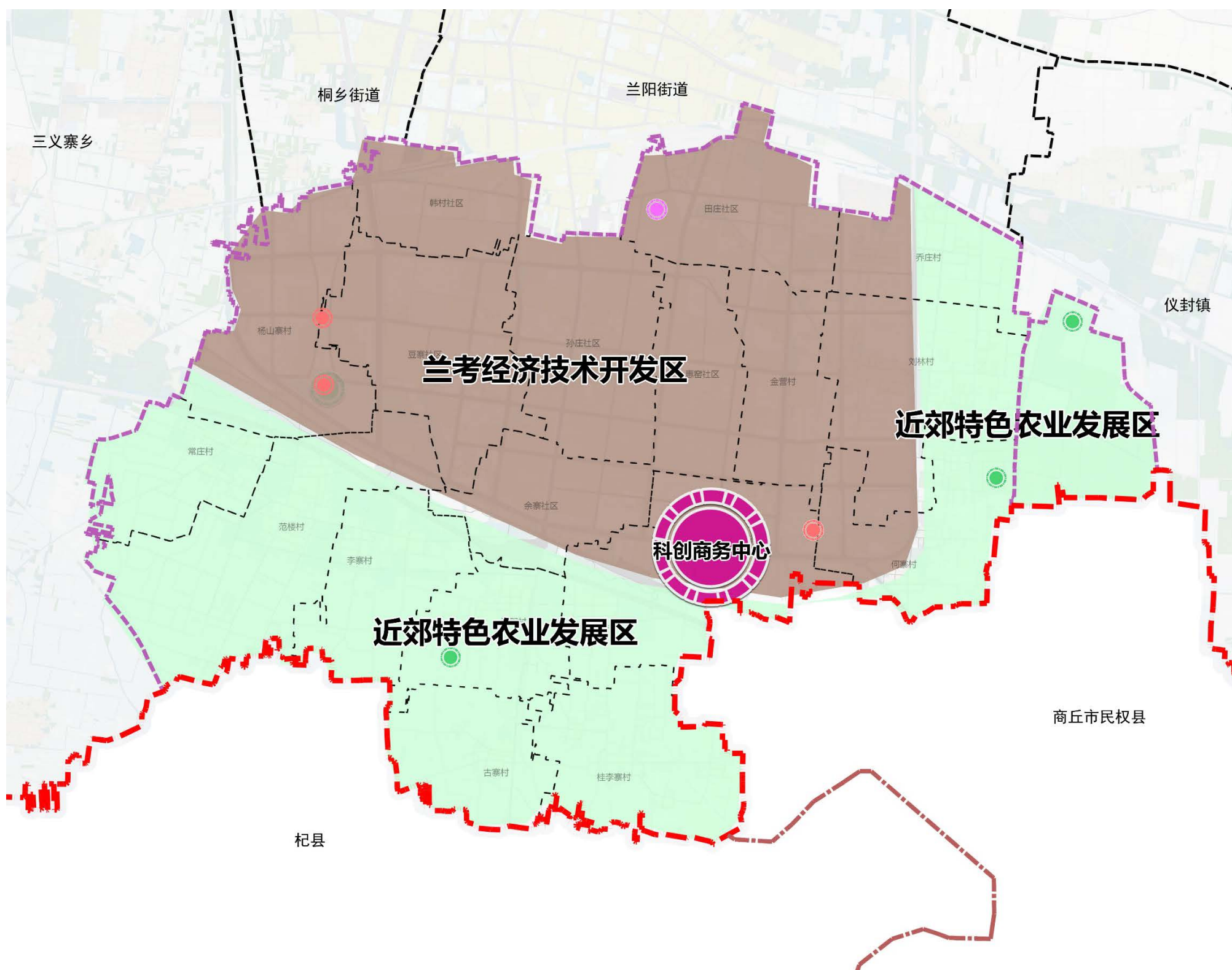
3.2产业空间布局

形成“一心、两区、多点”的产业空间格局

一心：以智慧岛为主体的创新服务中心；

两区：北部的兰考经济技术开发区和南部的近郊特色农业发展区；

多点：以郑州工商学院、何寨万亩梨园等城乡特色产业节点。



惠安街道产业空间总体布局图

3.3 历史文化资源保护

- **全域全要素保护历史文化遗存**

依法依规保护各级文物保护单位、历史建筑、古树名木、非物质文化遗产。积极挖掘和保护古代、近现代和当代等不同时期的特色建（构）筑物，建立历史建筑保护名录，严禁拆除和破坏历史建筑。

- **构建自然与人文并重的文化空间格局**

为历史空间注入现代功能。鼓励历史文化空间向公众开放，利用历史文化遗产向公众提供教育及公共文化服务，鼓励采用多种技术方法提升历史文化遗产的展示利用水平，建立活化利用机制。在严格保护的前提下，坚持跨界合作、多方参与，合理引导历史资源的使用功能及利用方式，以可持续的方式对历史资源进行活化利用，使其更具生命力。。

- **系统活化利用文化遗产和自然遗产**

结合文化线路保护与产业发展，展现深厚文化底蕴，保障文化产业以及文旅融合发展空间。在有效保护前提下，推动文物保护单位、非物质文化遗产与旅游融合发展、高质量发展，串联组织成为精彩、连续、网络化的空间体系，促进合理利用。鼓励历史文化遗产分布地区布置文化、旅游、商业等功能，建设高品质城乡空间。



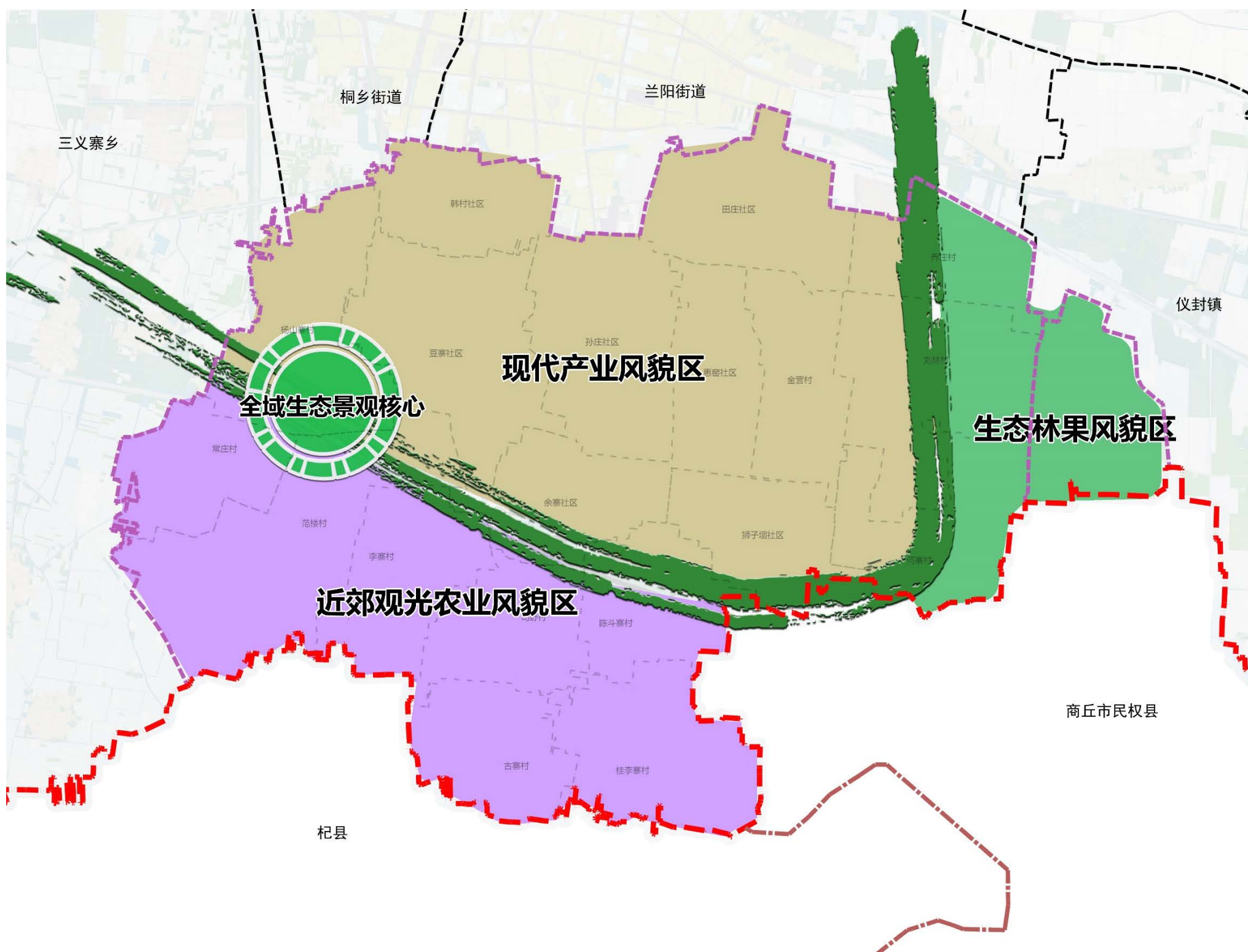
3.4 特色风貌塑造

形成“一核、一廊、三区”的景观风貌格局

一核：凤鸣湖公园和泡桐森林公园共同组成的区域生态景观核心；

一廊：由高铁、高速防护林带和东环路两侧国储林带共同组成的环城生态廊；

三区：以城区为主的现代产业风貌区，以南部大田农业为主的近郊观光农业风貌区和以柳林林场以及城区东侧国储林为主的生态林果风貌区。



惠安街道景观风貌管控规划图

4

基础设施

4.1 道路交通规划

4.2 市政基础设施规划

4.3 综合防灾设施规划

4.1 道路交通规划

优化区域交通、完善镇村公路体系

➤ 铁路

- 共规划铁路线4条。其中，现状铁路2条：陇海铁路、郑徐高铁。规划新建铁路2条：兰菏高铁、开商城际铁路。

➤ 公路

- 落实《县总规》要求，打造由连霍高速、兰沈高速两条高速，G106（南环路）、G310（东环路）两条国道组成的对外交通体系，打造区域交通枢纽。

➤ 市政道路

- 落实《县总规》要求，在中心城区部分打造“两横五纵”的主干路网结构：
- 两横：华梁路、科技路；
- 五纵：济阳大道、黄河大道、迎宾大道、学院街、东明大道。

➤ 城乡公共交通规划

- 因地制宜开展农村客运公交化改造工作，构建县域“县、乡、村”三级客运一体化运营体系，提升城乡客运基本公共服务均等化水平。



4.2市政基础设施规划

落实区域设施，完善镇村市政基础设施配套

01.给水

- ◆积极落实城乡饮用水水源地表化要求，逐步将经开区水厂地下水源置换为引黄水和南水北调水。
- ◆规划保留经开区水厂。

02.排水

- ◆远期采用雨、污分流的排水体制。
- ◆规划保留城市生活污水处理厂、第二污水处理厂，污水处理规模与现状保持一致，均为5万吨/日。扩建城市工业污水处理厂，处理规模由5万吨/日提升至8万吨/日。

03.电力

- ◆保留现状220KV景文变，扩建2座（五里铺变、枣林变），新建3座（南郊变、李楼变、华梁变），至2035年220kV变电站容量将达到540MVA，110kV变电站容量将达到750MVA。

04.通信

- ◆加快推进5G网络基础设施建设，提升信息网络建设总体水平。
- ◆远期改造现状邮政所，提升为邮政支局并综合设置邮政服务中心。

05.燃气

- ◆加快燃气管网建设，推进城乡燃气共建共享，构建“城-乡-村”燃气管网架构优化完善乡村燃气管网建设。
- ◆规划保留现状河南油气兰考末站、昆仑天然气门站和昆仑LNG加气母站。

06.环卫

- ◆规划建立垃圾分类收集系统和“村收集、乡转运、县处理”的运行机制，对城区和各村垃圾进行收集、转运与处理。
- ◆实现垃圾源头减量化、垃圾收集分类化，垃圾清运率和无害化处理率均达100%。

品牌家居产业园

蓝湾经济技术开发区

4.3 综合防灾设施规划

防洪排涝规划

- 防洪标准：规划惠安街道城区防洪标准达到100年一遇。流经城区的浚仪河、青阳河、迎宾河按二十年一遇的排涝标准进行治理，其它河沟按十年一遇的排涝标准进行治理；中心城区雨水管道按3-5年重现期设计。

人防规划

- 规划镇区人防工程按照40%留城人口，人均人防工程面积不低于1.5平方米进行建设。
- 镇区重点地区必须按照规划要求建设人防工程。

消防规划

- 规划在惠安街道共规划站4处，其中，保留现状迎宾路消防站并升级为1级站，另新增消防站3处。消防辖区范围覆盖道南城区及周边村庄。

抗震减灾规划

- 规划惠安街道基本地震加速度值为0.15g，抗震设防烈度为7度。
- 规划结合经开区管委会设立综合防灾应急指挥中心，规划以城区干道、区域干线公路及高速公路等作为避震疏散通道，形成快速疏散体系。



5

空间布局

5.1 优化镇政府驻地空间结构

5.2 镇政府驻地用地布局

5.3 构建绿地系统与开敞空间

恒大家居产业园

5.1 优化镇政府驻地空间结构

构建“一心、两轴、六区”的城区空间结构

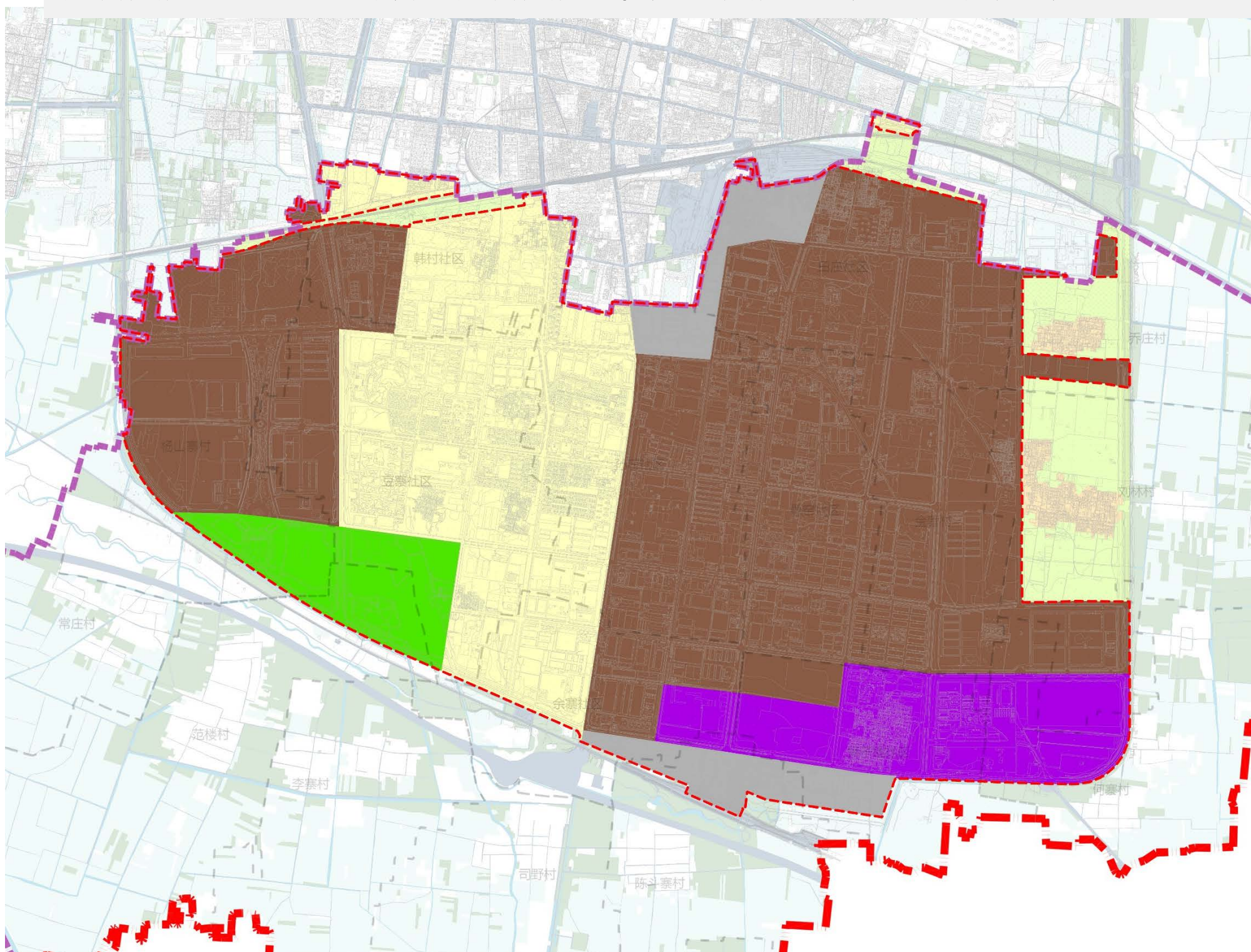
一心：以高铁站前商务区和智慧岛共同组成的科创商务中心；

两轴：迎宾大道城市发展轴和华梁路产业发展轴；

六区：民族乐器产业区、现代家居产业区、产城融合发展区、现代物流产业区、循环经济产业区、郑开兰科创产业区。

规划分区

惠安街道城区一级规划分区包括生态控制区0.08公顷、乡村发展区232.53公顷、城镇发展区2587.66公顷。城镇发展区和乡村发展区细分至二级规划分区。



惠安街道城区分区规划图

5.2 镇政府驻地用地布局

- 落实《县总规》关于中心城区“东延、西拓、南优、北融、中提升”城市发展策略何兰考县经开区发展现状及发展趋势，确定惠安街道的城市发展方向为“**西优、南拓、中提升**”。
- **西优**：以经开区现代家具产业园和民族乐器产业园为核心，优化产业结构，加快园区内的企业产业转型升级，提升产业核心竞争力。
- **南拓**：以高铁站片区和智慧岛建设为核心，借助凤鸣湖湿地公园、青阳湖公园等生态要素的加持，引入科技研发、企业总部、职业教育等生产性服务业，打造全县科技创新的新高地。
- **中提升**：在中部城区以国际陆港建设为引领，通过“退二优二”、城中村改造等城市更新的手段，完善配套设施，提升区域综合品质。

文化设施

完善镇区的文化设施，增建村庄文化活动室等。

教育设施

按照适龄人口规模合理配置包括幼儿园、小学、初中在内的教育设施。

体育设施

完善镇区的体育设施，增建村庄活动场地。

卫生设施

结合镇区内现有镇卫生院，在村庄提升卫生医疗点或卫生所。

社会福利设施

构建以居家养老为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务格局。



6

集约高效

村规民约

房前屋后 干净整洁 污水不乱 村容整洁
红白喜事 不铺张 防诈骗 禁赌博



6.1 国土综合整治

6.2 生态保护修复

6.1 国土综合整治

宜耕后备土地资源开发

将具有开发潜力的其他土地、裸土地，通过开挖平整、降坡等技术手段将其转变为具有耕地条件的耕地，实现耕地补充。

农用地整治

以补充耕地数量为基础，提高耕地质量为保障，提升农业综合生产能力和生态价值为核心，科学积极推进农用地整治。

高标准农田建设

按优先选择永久基本农田为重点区域，实施高标准农田建设工程。远期逐步将永久基本农田全部建成高标准农田，稳步提高粮食生产能力，扛稳粮食安全重任。

农村建设用地综合整治

通过综合整治腾退村庄外围建设用地及低效闲置用地再利用等措施，用于保障新增宅基地、配套完善农业生产设施和乡村振兴产业用地。



6.2 生态保护修复

加强湿地生态修复

- 加强凤鸣湖湿地公园的湿地生态保护和修复，改善湿地自然生境，提高生物多样性水平，进一步提升重要湿地生态系统质量和稳定性。。

重点推进黄河滩区综合治理

- 安排水系连通建设项目，通过加固堤防、疏浚河道等措施，提升浚仪河等主要河道排洪除涝能力，推进河道清障、清淤疏浚、水源涵养与水土保持、河湖管护及人文景观工程等，提高水体自净能力和生物多样性，构建自然、稳定、健康的水系连通生态体系。

生态网络连通建设

- 规划对浚仪河、迎宾河等全域骨干河道、连霍高速等重要交通廊道周边林地实施生态网络连通建设，加强凤鸣湖、泡桐森林公园、柳林林场等现有林地的保护，修复重要节点周边林带断点，加强低质低效林的提质改造，提升森林质量。



7

实施保障

7.1 强化规划传导

6.1 规划实施传导

规划传导

将镇域划分18个详细规划单元：

包括7个城区详细规划单元、10个村庄详细规划单元和1个特殊单元（柳林林场）。

